

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๕ (ลร.๓)/๑๒๔๕



สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๗๐๐

ไฟท พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (คชอ.)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปสถานการณ์อุทกภัยของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐ เล่ม

นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย(คชอ.) ขึ้น โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ชจรประศาสน์) เป็นประธาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวิชระ เพ่งผล) เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการพื้นฟูบูรณะโครงสร้างพื้นฐาน และสิ่งก่อสร้างที่เป็นสาธารณูปโภคและจราจร ซึ่งได้รับผลกระทบจากปัญหาอุทกภัย ในพื้นที่ทั่วทั้งประเทศ ประสานงานกับส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย การสนับสนุนงบประมาณ บุคลากร และเครื่องมืออุปกรณ์ต่างๆ เพื่อให้เกิดการบูรณะการในด้านต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผลโดยเร็ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยคณะกรรมการฯ ในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ มีมติรับทราบรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๙ กันยายน - ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ชจรประศาสน์) เสนอ และการกำหนดแนวทางในการช่วยเหลือ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

คณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ได้จัดให้มีการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๒ เมื่อวันพุธที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ณ ห้อง ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล เพื่อติดตามสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ภาคใต้ ในช่วงต้นเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน และเร่งรัดการช่วยเหลือของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพัฒนาแผนงาน/โครงการในการให้ความช่วยเหลือในระยะเร่งด่วน และการให้ความช่วยเหลือภัยหลังน้ำลด โดยให้เรียนเชิญผู้แทนจังหวัดที่ประสบอุทกภัยทั้ง ๑๐ จังหวัด เข้าร่วมรายงานสถานการณ์ มีผลการดำเนินการสรุปได้ดังนี้

๑. การดำเนินการ

๑.๑ สถานการณ์อุทกภัยที่เกิดจากพายุ “กิสนา” ระหว่างวันที่ ๒๕ – ๒๖

กันยายน ๒๕๕๒

คณะกรรมการประเมินในครั้งนี้ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบให้หน่วยงานเร่งสำรวจความเสียหายจากอุทกภัยที่เกิดขึ้น กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการซ่อมแซมและฟื้นฟูความเสียหายที่เกิดขึ้น ให้หน่วยงานขอรับการสนับสนุนงบประมาณมาจังหวัด ซึ่งจากการสำรวจความเสียหายที่เกิดขึ้นแล้ว มีหน่วยงานขอรับการสนับสนุนงบประมาณจำนวน ๑๐ หน่วยงาน ๑๐ จังหวัด วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๓,๕๗๗.๖๙๐๕ ล้านบาท

ลำดับที่	หน่วยงาน	งบประมาณ(ล้านบาท)
๑.	กระทรวงมหาดไทย ◆ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (๑๐ จังหวัด)	๕๙๕.๓๑๒๓ ๕๒๕.๓๑๒๓
๒.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ◆ กรมชลประทาน ◆ กรมส่งเสริมการเกษตร ◆ กรมปศุสัตว์ ◆ กรมประมง	๑,๔๘๙.๗๙๗๙ ๓๗.๕๔๐๐ ๑,๐๒๗.๓๙๕๙ ๒๐.๔๙๗๙ ๑๔๓.๕๑๗๕
๓.	กระทรวงคมนาคม ◆ กรมทางหลวง ◆ กรมทางหลวงชนบท	๑,๓๙๕.๕๓๔๐ ๑,๐๔๑.๗๙๕๐ ๓๕๓.๗๓๕๐
๔.	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ◆ กรมทรัพยากรน้ำ ◆ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	๑๙๐.๑๐๙๑ ๑๓๐.๖๑๗๑ ๕๙.๔๙๔๐
๕.	กระทรวงศึกษาธิการ ◆ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ◆ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	๒๒๗.๗๔๒๕ ๓๐.๐๔๑๙ ๑๕๗.๗๔๑๐
๖.	สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	๙.๑๕๔๔
	รวมทั้งสิ้น	๓,๕๗๗.๖๙๐๕

ชั่ง คชอ. มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการ และงบประมาณในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ซึ่งมีผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เป็นประธาน รับไปพิจารณาดำเนินการและนำเสนอ คชอ. เพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณในการให้ความช่วยเหลือต่อไป

๑.๒ สถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นจากมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ ระหว่างวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน

๒. สถานการณ์ทั่วไป

๒.๑ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รายงานสถานการณ์ว่า อิทธิพลมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือที่พัดปกคลุมภาคใต้และอ่าวไทยมีกำลังแรงทำให้ภาคใต้ตั้งแต่จังหวัดชุมพรลงไปมีคลื่นลม และฝนตกหนักถึงหนักมาก และเกิดน้ำท่วมฉับพลันและน้ำป่าไหลหลาก มีพื้นที่ประสบภัย ๑๐ จังหวัดภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา ปัตตานี ยะลา นราธิวาส ชุมพร ตรัง และสตูล รวม ๙๙ อำเภอ ๔๗ ตำบล ๓,๓๑ หมู่บ้าน ประชาชนได้รับความเดือดร้อน ๑๘๕,๓๖๖ คน ๗๒๑,๔๕๑ ครัวเรือน มีผู้เสียชีวิต ๒๐ คน (จังหวัดยะลา ๗ ราย จังหวัดพัทลุง ๓ ราย และจังหวัดนราธิวาส ๑๐ ราย) บาดเจ็บ ๑๒ ราย บ้านเรือนเสียหายทั้งหลัง ๑๗ หลัง เสียหายบางส่วน ๑,๙๔๑ หลัง ถนนเสียหาย ๑,๕๕๔ สาย สะพาน ๑๕๔ แห่ง บ่อปลา/กุ้ง ๔,๖๓๖ บ่อ ปศุสัตว์ ๓,๔๐๕ ตัว สัตว์ปีก ๓๔,๙๔๓ ตัว และพื้นที่การเกษตรถูกน้ำท่วมเบื้องต้นประมาณ ๑๒๖,๖๕๓ ไร่ มูลค่าความเสียหายเบื้องต้นอยู่ระหว่างการสำรวจ ปัจจุบัน (ณ วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒) สถานการณ์คลี่คลายเข้าสู่ภาวะปกติแล้ว

๒.๒ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยกรมอุตุนิยมวิทยา รายงานสภาพอากาศทั่วไปบริเวณความกดอากาศสูงกำลังค่อนข้างแรงปกคลุมประเทศไทยตอนใต้ แล้วคาดว่าจะแผ่ลงมาปกคลุมประเทศไทย เวียดนามตอนบน และภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทย (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒) ทำให้บริเวณดังกล่าวมีฝนฟ้าคะนอง และลมกระโชกแรงในระยะแรกหลังจากนั้นอุณหภูมิจะลดลง ๒- ๔ องศา กับมีลมแรงและคลื่นลม ในอ่าวไทยจะมีกำลังแรงขึ้นโดยมีคลื่นสูง ๒ - ๓ เมตร สำหรับภาคใต้ มีฝนฟ้าคะนองกระจายร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ และมีฝนตกหนักบางแห่งส่วนมากบริเวณจังหวัดนครศรีธรรมราช สงขลา ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส สำหรับมรสุมที่เกิดขึ้นเนื่องจากจังหวัดในพื้นที่ภาคใต้ อยู่ในช่วงฤดูฝน ซึ่งบางจังหวัดจะยังมีฝนตกอย่างต่อเนื่องจนถึงเดือนมกราคม ๒๕๕๓ จึงขอให้จังหวัดในพื้นที่ภาคใต้ ได้ประกาศแจ้งเตือนประชาชนและเตรียมการในการช่วยเหลือ กรณีที่มีฝนตกหนักและเกิดน้ำป่าไหลหลาก

๓. การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและความเสียหายที่เกิดขึ้น

๓.๑ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้มอบหมายให้ ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต ๑๑ สุราษฎร์ธานี เขต ๑๒ สงขลา สนับสนุนบุคลากร สิ่งของ เครื่องมือและอุปกรณ์ช่วยเหลือราชภารที่ประสบภัยในพื้นที่ คือ เจ้าหน้าที่กู้ภัยและชุด ERT จำนวน ๖๐ นาย ถุงยังชีพ ๑,๐๑๒ ถุง เรือ ๒๘ ลำ รถบรรทุก ๕ คัน รถเครน ๑ คัน รถยนต์กู้ภัย เอกนกประสงค์ ๒ คัน และจังหวัด อัมลอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการให้ความช่วยเหลือราชภารที่ได้รับความเดือดร้อนในเบื้องต้นแล้ว และจะดำเนินการให้ความช่วยเหลือจากเงินทุนของราชการ (งบ ๔๐ ล้านบาท ที่ตั้งไว้ในแต่ละจังหวัด) ตามระเบียบ กระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทุนของราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินฯ ต่อไป อนึ่ง จากรายงานของผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้แทนทั้ง ๑๐ จังหวัด สรุปได้ว่า จังหวัดได้ให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ประสบอุทกภัย โดยใช้เงินทุนของราชการของจังหวัดดำเนินการ ซึ่งส่วนใหญ่ได้รับความช่วยเหลือเรียบร้อยแล้ว คงมีบางส่วนที่อยู่ระหว่างดำเนินการ เช่น กรณีบ้านเรือนเสียหายทั้งหลัง สะพาน ถนน ที่ได้รับความเสียหาย สถานการณ์โดยทั่วไปคลี่คลายเข้าสู่ภาวะปกติแล้ว

๓.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยศูนย์ติดตามและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติ ด้านการเกษตร ได้ติดตามสถานการณ์อุทกภัย และให้การช่วยเหลือเบื้องต้น โดยสนับสนุนเครื่องสูบน้ำ ๕ จังหวัด จำนวน ๗๒ เครื่อง สนับสนุนพืชอาหารสัตว์ ๑๐๑.๔๓ ตัน แร่ธาตุและเวชภัณฑ์ ๑๙๘ ชุด และดูแลสุขภาพสัตว์ ๑๔,๕๒๔ ตัว ได้สั่งการให้ศูนย์ติดตามและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติด้านการเกษตรจังหวัดเตรียมรับสถานการณ์น้ำท่วม และจัดเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฯ ตลอดเวลาในช่วงวิกฤต สำหรับพื้นที่การเกษตรที่ได้รับความเสียหาย อยู่ระหว่างมีการสำรวจต่อไป

๓.๓ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีหนังสือ ขอความร่วมมือจังหวัด แจ้งสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ดำเนินการเตรียมความพร้อมเรื่องบุคลากรและอุปกรณ์ เพื่อเตรียมการรองรับสถานการณ์อุทกภัย ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ โดยเตรียมการให้การดูแลช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบอุทกภัย เพื่อบรเทาปัญหาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า ตลอดจนเตรียมการฟื้นฟูผู้ประสบอุทกภัย ตามแผนการดำเนินงานช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยเตรียมการฟื้นฟูผู้ประสบภัย ด้านสังคมสงเคราะห์ ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทุนของราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒)

๓.๔ กระทรวงพาณิชย์ ได้จัดส่งข้าวสารบริจาคให้ทุกจังหวัดที่ประสบภัยตามที่จังหวัดร้องขอแล้ว สำหรับจังหวัดยะลา นราธิวาส และปัตตานี ได้จัดส่งข้าวสารบริจาค จำนวน ๖๖๐ ถุง

๓.๕ กระทรวงสาธารณสุข ได้แจ้งยารักษาโรค จำนวน ๑๙๕,๐๐๐ ชุด งบประมาณ ๕ ล้านบาท รวมทั้งเตรียมพร้อมในความช่วยเหลือตลอดเวลา โดยผ่านสายด่วน ๑๖๖๗

๓.๖ กระทรวงกลาโหม ได้ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย โดยจัดกำลังพลจาก กองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ เข้าทำการให้ความช่วยประชาชนตั้งแต่วันที่ ๓ – ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ สำหรับการประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน ได้มีการจัดตั้งศูนย์ รับบริจาคชิ้น โดยประชาชนมั่นใจผ่านทางสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกช่อง ๕ มียอดรับบริจาคทั้งสิ้น ๓๐ ล้านบาทเศษ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม มีคำสั่งให้นำเงินดังกล่าวไปจัดซื้อยังชีพ เพื่อให้การช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ประสบอุทกภัยโดยเร็ว โดยขอความร่วมมือจากผู้ว่าราชการ ทุกจังหวัดที่ประสบอุทกภัย ได้กรุณาให้ข้อมูลการช่วยเหลือ จำนวนพื้นที่กับหน่วยทหารที่ลงไปปฏิบัติ หน้าที่ด้วย

๓.๗ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) ได้มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ประจำเขตตรวจราชการภาคใต้ รวม ๓ คน ได้แก่ นางรังสี พันธุ์มณฑิต นายวิสุทธิ์ นิรัตติวงศ์ แฉะนันนิตยา วงศ์เตอร์ ประสานผู้ว่าราชการจังหวัดที่ประสบอุทกภัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อติดตามสถานการณ์และเร่งรัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยโดยด่วนต่อไป

๔. การสำรวจความเสียหาย แผนงาน/โครงการ และแนวทางในการช่วยเหลือ เนื่องจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้จัดทำแผนปฏิบัติการ และงบประมาณ ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๕) ภายใต้แผนแม่บทการป้องกันและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย วัตถุภัย และโคลนถล่ม (ระยะ ๕ ปี) ซึ่งกำหนดโดยศูนย์สารสนเทศฯ จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือจากเงินทุนของราชการที่ตั้งไว้ที่จังหวัด และหน่วยงานต่างๆ (งบ ๕๐ ล้านบาท ที่ตั้งไว้ในแต่ละจังหวัด) ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทุนของราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพื้นบดีกรณีฉุกเฉินฯ

ดังนั้น จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีบทบาทและการกิจในแต่ละ ยุทธศาสตร์ได้ติดตามสถานการณ์ จัดเตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ไว้ให้พร้อมปฏิบัติงานช่วยเหลือ ประชาชน และรายงานให้ที่ประชุมได้รับทราบเป็นระยะๆ ต่อไป และหากพิจารณาเห็นว่าสถานการณ์ รุนแรงและจำเป็นจะต้องใช้งบประมาณเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน และพื้นที่ สาธารณูปโภคให้กลับสู่สภาพการใช้งานได้ตามปกติโดยเร็ว ให้หน่วยงานต่างๆ สำรวจความเสียหาย และเสนอแผนงาน/โครงการมายัง คชอ. ภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เพื่อจะได้มอบหมายให้คณะกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการ และงบประมาณการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ซึ่งมีผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเป็นประธาน รับไปพิจารณาแล้วก่อนลงนามดำเนิน

และเหมาะสมต่อไป โดยมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาแผนงาน/โครงการ/งบประมาณในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ๑๐ จังหวัดภาคใต้ ดังนี้

- ๑) ในเบื้องต้นเป็นเหตุการณ์อุทกภัยตั้งแต่วันที่ ๒ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
- ๒) เป็นการให้ความช่วยเหลือความเดือดร้อนที่มีความจำเป็นเร่งด่วน
- ๓) เป็นการซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพเดิม (ไม่เป็นการปรับปรุงเพื่อจัดทำใหม่ ในลักษณะการเพิ่มประสิทธิภาพ ยกเว้นเป็นรายกรณีไป โดยพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม)
- ๔) ระยะเวลาดำเนินการคราวแล้วเสร็จภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓
- ๕) การฟื้นฟูควรให้ความสำคัญในระดับรองลงมา
- ๖) อัตราการให้ความช่วยเหลือให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทุนของราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ สำหรับในส่วนอื่นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และระเบียบของทางราชการ
- ๗) ต้องสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่หรือภารกิจของหน่วยงาน โดยไม่เกิดความซ้ำซ้อน

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้มอบหมายให้หน่วยงานต่างๆ ติดตามสถานการณ์อุทกภัยและการช่วยเหลือ โดยรายงานให้ คชอ. ทราบเป็นระยะ จนสถานการณ์กลับสู่ภาวะปกติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดน้ำเสนocommunicate รัฐมนตรีทราบรายงานผลการดำเนินการของ คชอ. ในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ต่อไปด้วย

พลตรี *อาทิตย์ ธรรมรงค์*

(สนั่น ชจรประสาท)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการอำนวยการกำกับ ติดตามการช่วยเหลือ
ผู้ประสบอุทกภัย

สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๔๐๘๖ ๐ ๒๒๔๔ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๕๓๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๔๐๔๕