

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0307/301



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

19 พฤศจิกายน 2552

๑๑๑. ๑๘๕๘

19 พ.ย. 52

17-45 น.

สว. 1/567
วันที่ 19 พ.ย. 52
เวลา 17.45 น.

เรื่อง ขอความเห็นชอบเพื่อขอใช้งบกลางปีงบประมาณ 2553 โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือเนกประสงค์
คลองใหญ่ จังหวัดตราด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ด่วนที่สุด ที่ คค 0307/837

ลงวันที่ 19 พฤศจิกายน 2552

2. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

1.1) ตามที่กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ได้เสนอขอความเห็นชอบในหลักการ เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ จ.ตราด ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมได้ พิจารณาให้ความเห็นชอบ และนำเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อเดือนพฤษภาคม 2552 ซึ่งคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 เห็นชอบในหลักการและอนุมัติให้ดำเนินการตามโครงการโดยรับ ความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานงบประมาณ และสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

1.2) กรมฯ ได้เสนอ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 รอบที่ 2) แล้ว แต่ไม่ได้รับการพิจารณาจัดสรร แต่เนื่องจากการ พัฒนาท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ จ.ตราด มีความจำเป็นที่ต้องเร่งดำเนินการเนื่องจากจังหวัด ตราดมีท่าเทียบเรือเดิม แต่ไม่ได้มาตรฐานและขาดสิ่งอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าไปยัง ประเทศเพื่อนบ้าน เช่นประเทศเวียดนามตอนใต้ รวมถึงด้านศุลกากรและด่านตรวจคนเข้าเมือง ซึ่งปัจจุบันกรมฯ มีแบบรายละเอียดและสามารถประกวดราคาได้ทันทีเมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณ

1.3) นโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ได้แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2551 นโยบาย ที่ 4 นโยบายเศรษฐกิจ นโยบายย่อยที่ 4.3 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต และ เพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ข้อ 4.3.3 พัฒนาระบบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ โดยเชื่อมโยงการขนส่งทางถนน ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศอย่างเป็นระบบ พร้อมทั้งพัฒนา สิ่งอำนวยความสะดวกในการขนส่ง เช่น สถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง ศูนย์รวบรวมและกระจายสินค้า ในภูมิภาค เป็นต้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนโลจิสติกส์

2. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ได้เสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณาก่อนนำเสนอมติคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการขอใช้บกกลางปี 2553 และขอตั้งงบประมาณปกติ ปี 2554-2555 ในการดำเนินโครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ มีสาระสำคัญโดยสรุปดังนี้

2.1 จังหวัดตราดเป็นจังหวัดชายฝั่งทะเลทางด้านตะวันออกของประเทศที่มีชายแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้านทั้งทางบกและทางทะเล โดยจังหวัดตราดมีพื้นที่ชายฝั่งทะเลยาวประมาณ 165 กิโลเมตร หากพิจารณาศึกษาภาพของจังหวัดตราดโดยเฉพาะอำเภอคลองใหญ่ ในการพัฒนาการขนส่งทางน้ำเพื่อการขนส่งสินค้าไปประเทศเพื่อนบ้านและใกล้เคียง ซึ่งในปีหนึ่งๆ มีมูลค่าสินค้าส่งออกมีปริมาณมากกว่า 5,000 ล้านบาทต่อปี โดยการขนส่งสินค้าในปัจจุบันนิยมใช้การขนส่งทางน้ำโดยใช้เรือประมงขนาดกลาง ได้ประมาณ 500 ตันกรอส แต่ท่าเทียบเรือเดิมไม่มีมาตรฐานและขาดสิ่งอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้า รวมถึงด้านศุลกากรและด่านตรวจคนเข้าเมือง ซึ่งทางจังหวัดได้มีการประชุมร่วมกับ กรอ.จังหวัดตราด และได้เสนอขอรับการสนับสนุนโดยด่วนมาไม่น้อยกว่า 5 ปี โดยกรมฯ ต้องใช้ระยะเวลาในการขอตั้งงบประมาณเพื่อศึกษาและสำรวจออกแบบ ซึ่งกรมฯ ได้รับจัดสรรงบประมาณเมื่อปี 2547 และได้ขอตั้งงบประมาณปี 2553-2555 เพื่อก่อสร้างแต่ไม่ได้รับการสนับสนุน จึงทำให้ท่าเรือเดิมมีความชำรุดทรุดโทรมมากยิ่งขึ้น ซึ่งอาจจะก่อให้เกิดอันตรายในการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารได้

2.2 การพัฒนาท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ จ.ตราด ในวงเงินงบประมาณ 1,296 ล้านบาท สำหรับรองรับเรือประมง เรือขนส่งสินค้า เรือท่องเที่ยว และเรืออื่นๆ ซึ่งจะเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชนและเป็นการกระจายรายได้ไปสู่ภูมิภาค โดยจะก่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ เช่น การนำเข้าและส่งออก โดยสินค้าออกที่สำคัญ ได้แก่ น้ำตาลทราย นม ยารักษาโรค เครื่องดื่ม น้ำอัดลม ผงปรุงรส ขนมหอม อวน เบียร์ โซดา ผลไม้ ผัก เป็นต้น ส่วนสินค้านำเข้า ปุ๋ยผสมสด หวาย ปลาหมึกตากแห้ง กะปิ เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีนักท่องเที่ยว ซึ่งสามารถทำรายได้ให้แก่ประเทศ ตามที่คาดการณ์ไว้ในปี 2555 โดยเป็นผู้เยี่ยมเยือนจังหวัดตราด จำนวน 1,103,735 คน/ปี และผู้เยี่ยมเยือนพื้นที่โครงการ 110,373 คน/ปี อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (EIRR) ร้อยละ 12.13 และอัตราผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) ร้อยละ 9.08

2.3 รายละเอียดการพัฒนาท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ จังหวัดตราด ประกอบด้วย

- 1) สะพานท่าเรือขนาด 9 x 2,000 เมตร
- 2) ท่าเรือสินค้าและท่าเรือท่องเที่ยวขนาด 120 x 60 เมตร ร่องน้ำลึก 5.5 เมตร ระดับน้ำทะเลปานกลาง รองรับเรือสินค้าขนาด 450 ตันกรอส 8 ลำ และเรือท่องเที่ยว/เรือตรวจการณ์ อย่างละ 1 ลำ
- 3) ท่าเรือประมงขนาด 20 x 50 เมตร ร่องน้ำลึก 5 เมตร ระดับน้ำทะเลปานกลาง รองรับเรือประมงขนาด 300 ตันกรอส 4 ลำ พร้อมโรงคัดปลา ร่องน้ำลึก 3.50 เมตร ระดับน้ำทะเลปานกลาง

4) เชื้อนก้นคลื่นยาว 1,000 เมตร

5) อาคารสำนักงาน ห้องควบคุม อาคารประตูทางเข้า-ออก อาคารป้อมยาม อาคารซ่อมบำรุง โกดังสินค้า โรงอาหาร ฯลฯ

2.4 จากเหตุผลความจำเป็นและความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในการขอใช้งบกลางปี 2553 และขอตั้งงบประมาณปกติ ปี 2554-2555 ในการดำเนินโครงการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังนี้

ปีงบประมาณ 2553 ขอใช้งบกลางปี 2553 จำนวน 259.00 ล้านบาท

ปีงบประมาณ 2554 ขอตั้งงบประมาณปกติ ปี 2554 จำนวน 432.00 ล้านบาท

ปีงบประมาณ 2555 ขอตั้งงบประมาณปกติ ปี 2555 จำนวน 605.00 ล้านบาท

2.5 สำหรับการสำรวจความคิดเห็นของประชาชน ซึ่งได้นำเสนอแล้วเมื่อครั้งที่ขอความเห็นชอบในหลักการโครงการฯ รวม 3 ครั้ง ดังนี้

1) การสัมมนาครั้งที่ 1 ดำเนินการเมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2547 ณ ที่ว่าการอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนา 74 คน ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานระดับจังหวัด ระดับอำเภอ เข้าระดับตำบล หมู่บ้าน ชุมชน สถาบันการศึกษา ภาคเอกชน และสื่อสารมวลชนท้องถิ่น ได้รับแบบสอบถามกลับจากผู้ร่วมสัมมนา จำนวน 56 คน คิดเป็นร้อยละ 75.68 พบว่าผู้เข้าร่วมสัมมนา ร้อยละ 85.71 เห็นด้วยกับการพัฒนาโครงการเนื่องจากก่อให้เกิดการสร้างงานในชุมชน และสอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น ร้อยละ 3.57 ไม่เห็นด้วยกับการพัฒนาโครงการและร้อยละ 10.71 ไม่แสดงความคิดเห็น

2) การสัมมนาครั้งที่ 2 ดำเนินการเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2548 ที่ว่าการอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนา 120 คน ได้รับแบบสอบถามกลับจากผู้เข้าร่วมจำนวน 90 ชุด คิดเป็นร้อยละ 75 พบว่าผู้เข้าร่วมสัมมนาร้อยละ 88.89 เห็นว่าข้อมูลที่เสนอมีความชัดเจน ส่วนร้อยละ 3.33 เห็นว่าข้อมูลยังไม่ชัดเจนในบางเรื่อง ได้แก่ ขนาดของท่าเรือ ระยะทางจากอำเภอไปยังพื้นที่โครงการ สำหรับความคิดเห็นต่อการพัฒนาโครงการพบว่าผู้เข้าร่วมสัมมนาร้อยละ 95.66 เห็นด้วยกับการพัฒนาโครงการ เนื่องจากเหมาะสมกับสภาพท้องถิ่นและร้อยละ 94.44 เห็นด้วยกับพื้นที่ที่ตั้งของท่าเรือเหมาะสมแล้ว

3) การสัมมนาครั้งที่ 3 ดำเนินการเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2548 ที่ว่าการอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด มีผู้เข้าร่วมสัมมนา 171 คน ได้รับแบบสอบถามกลับคืนจากผู้เข้าร่วมจำนวน 108 ชุด คิดเป็นร้อยละ 63.2 พบว่าผู้เข้าร่วมสัมมนาร้อยละ 91.7 เห็นว่าข้อมูลที่นำเสนอมีความชัดเจน ส่วนร้อยละ 4.6 มีความเห็นว่าข้อมูลยังไม่ชัดเจนในบางเรื่อง ได้แก่ การออกแบบด้านวิศวกรรม พื้นที่ที่ต้องถมทะเล ผลประโยชน์ของท้องถิ่น เป็นต้น สำหรับความคิดเห็นต่อการพัฒนาโครงการพบว่าผู้ตอบแบบสำรวจร้อยละ 99.1 เห็นด้วยกับการพัฒนาโครงการ เนื่องจากเป็นผลดีต่อการท่องเที่ยวการประมงและสภาพเศรษฐกิจ และร้อยละ 10.2 มีความคิดเห็นต่อการปรับปรุงผลการศึกษาและสำรวจออกแบบโครงการ โดยควรขยายท่าเรือ เพิ่มพื้นที่แนวกันคลื่น การปรับปรุงพัฒนาถนน เป็นต้น

3. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบในการดำเนินโครงการก่อสร้างท่าเทียบเรืออเนกประสงค์ของใหญ่ จ.ตราด ตามที่กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี เสนอขอใช้ขอใช้ชั่งบกลางปี 2553 และขอตั้งงบประมาณปกติ ปี 2554-2555 ในการดำเนินโครงการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังนี้

ปีงบประมาณ 2553 ขอใช้ชั่งบกลางปี 2553 จำนวน 259.00 ล้านบาท

ปีงบประมาณ 2554 ขอตั้งงบประมาณปกติ ปี 2554 จำนวน 432.00 ล้านบาท

ปีงบประมาณ 2555 ขอตั้งงบประมาณปกติ ปี 2555 จำนวน 605.00 ล้านบาท

เนื่องจากเป็นโครงการที่ดำเนินการภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย พ.ศ. 2550-2554 ยุทธศาสตร์ที่ 2 การเพิ่มประสิทธิภาพระบบขนส่งและโลจิสติกส์ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) เห็นควรเร่งรัดโครงการลงทุนใหม่ในการพัฒนาท่าเทียบเรือสำหรับการขนส่งชายฝั่ง โดยโครงการฯ ได้รับการบรรจุไว้เป็นส่วนหนึ่งของแผนกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศระยะเร่งด่วน 1,566 ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจได้มีมติเห็นชอบแผนดังกล่าวแล้ว และโครงการฯ ได้รับการสนับสนุนจากประชาชนในพื้นที่และมีส่วนสำคัญในการพัฒนาระบบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบเพื่อเพิ่มความสะดวกและประสิทธิภาพในการขนส่ง โดยเชื่อมโยงการขนส่งทางถนน ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศอย่างเป็นระบบที่จะทำให้สามารถลดต้นทุนโลจิสติกส์ และเป็นส่วนส่งเสริม/สนับสนุนการค้าระหว่างประเทศกับกลุ่มประเทศอินโดจีน

4. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ความเห็นชอบหรือมีมติ

กระทรวงคมนาคมเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการขอใช้ชั่งบกลางปี 2553 จำนวน 259.00 ล้านบาท และขอผูกพันงบประมาณปี 2554-2555 จำนวน 432.00 ล้านบาท และ 605.00 ล้านบาท ตามลำดับ ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี (ปีงบประมาณ 2553-2555)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

นาย อ. น. วิจารณ์
14 เม.ย.

นายโสภณ ชาร์มย์

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี

โทร 0 22337163

โทรสาร 0 22381628