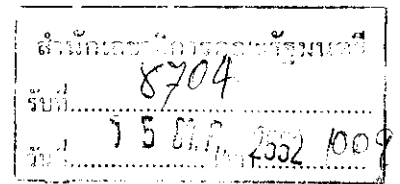


ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๐๐๑๑๒



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๗๕๗
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่องร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นควรสนับสนุนการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบการบริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเองตามที่เสนอมาดังกล่าว เพื่อปรับปรุงให้เป็นกฎหมายที่มีความทันสมัย เหมาะสม และสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพการณ์บ้านเมืองที่ต้องเผชิญกับภัยคุกคามด้านความมั่นคงในรูปแบบใหม่ รวมทั้งมีความสอดคล้องกับการปรับปรุงกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการในระดับพื้นที่ ได้แก่ กฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ ที่มีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านและคณะกรรมการหมู่บ้าน ให้เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน และกฎหมายว่าด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนและการพัฒนาทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

๒. การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบการบริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเองในครั้งนี้ ได้มีการแก้ไขการจัดตั้งและการบริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง โดยให้ถือเอาหมู่บ้านตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่เป็นหลัก และให้คณะกรรมการหมู่บ้านที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ เป็นคณะกรรมการกลางตามร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่ด้วย ซึ่งจะทำให้หมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเองที่มีภารกิจในการจัดระเบียบและเสริมความมั่นคงในพื้นที่เป้าหมาย ตามข้อเสนอของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในและจัดตั้งขึ้นโดยประกาศกระทรวงมหาดไทย มีการบริหารงานในระดับหมู่บ้านที่มีความชัดเจน มีเอกภาพ และเสริมสร้างความเข้มแข็งในการพัฒนาหมู่บ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓. โดยที่ ...

๓. โดยที่ในปัจจุบัน กลไกของรัฐที่มีบทบาทในการบริการประชาชนในพื้นที่จะประกอบด้วยตำบล หมู่บ้านและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน ในหมวด ๑๔ ว่าด้วย การปกครองท้องถิ่น ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดหลักการในการจัดระเบียบการปกครองท้องถิ่นขึ้นใหม่ ให้เป็นไปตามหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ดังนั้น สำนักงาน ก.พ.ร. จึงมีข้อสังเกตว่าการปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความจำเป็นต้องกำหนดบทบาทภารกิจและอำนาจหน้าที่ให้มีระบบและกลไกการบริหารงานที่ประสานสัมพันธ์กัน อย่างเหมาะสม ชัดเจนและไม่ให้ซ้ำซ้อนกัน ทั้งนี้ เพื่อให้การบริการประชาชนในระดับพื้นที่เป็นไป ด้วยความรวดเร็ว คล่องตัว มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักพัฒนาระเบียงราชการส่วนภูมิภาคและ
ความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑