



ที่ ทส 1014/ 2906

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ 10400

17 พฤศจิกายน 2552

เรื่อง ขออนุมัติจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมนั้พิเศษ เรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือ Office of the Prime Minister, Government House ลงวันที่ 15 November B.E.2552 (2009)

ถึงผู้นำอาเซียน จำนวน 9 ประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างกำหนดการประชุม Special ASEAN Ministerial Meeting on Climate Change
2. ประมวลการค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมนั้พิเศษ

1. เรื่องเดิม

1. ตามหนังสือที่อ้างถึง นายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือเชิญผู้นำอาเซียนเข้าร่วมประชุมเพื่อกำหนดทำที่ร่วมที่จะสนับสนุนการประชุมของรัฐบาลอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมนั้พิเศษ เรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสมัยที่ 15 (the Fifteenth session of the Conference of the Parties: COP15) และการประชุมรัฐบาลที่พิธีสารเกียวโต สมัยที่ 5 (the Fifth session of the Conference of the Parties serving as the Meeting of the Parties serving as the Meeting of the Parties to the Kyoto Protocol: CMP5) ณ กรุงโคเปนเฮเกน ราชอาณาจักรเดนมาร์ก ให้บังเกิดผลสำเร็จ โดยยังไม่ได้กำหนด วัน เวลา และสถานที่ประชุม

2. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ร่วมหารือกับกระทรวงการต่างประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า ควรมีการจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมนั้พิเศษ เรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ก่อนการประชุม COP15 และ CMP5 ณ กรุงโคเปนเฮเกน ราชอาณาจักรเดนมาร์ก โดยเห็นควรกำหนดการประชุม ระหว่างวันที่ 28-29 พฤศจิกายน 2552 ณ อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ดังมีรายละเอียดของร่างกำหนดการประชุมตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมนั้พิเศษ เรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เนื่องจากการประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมระดับผู้นำอาเซียน และประเทศไทยในฐานะประธานอาเซียนควรมีบทบาทในการเป็นผู้นำด้านการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานหลักแห่งชาติ (National Focal Point) ของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จะต้องเตรียมการจัดประชุมดังกล่าวต่อไป

/3. สำระสำคัญ...

3.สาระสำคัญของเรื่อง

ในการจัดการประชุมดังกล่าว จะเป็นการพิจารณาเอกสาร ซึ่งเป็นกรอบข้อผูกพันทางการเมือง (Political Document) เพื่อนำเสนอในการประชุม COP15 ณ กรุงโคเปนเฮเกน เพื่อให้มีการพัฒนาข้อผูกพันดังกล่าวไปสู่การเจรจาจัดทำเอกสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (Legal Binding Document) ให้ได้ภายในปี 2010

ทั้งนี้ กรอบข้อผูกพันทางการเมืองดังกล่าว ควรสะท้อนถึงเจตนารมณ์ทางการเมือง โดยมีหลักการ 5 ประการที่สำคัญคือ

1) หลักการความรับผิดชอบร่วมในระดับที่แตกต่างกัน (Common but Differentiated Responsibilities)

2) เป้าหมายที่สามารถตรวจสอบได้ (Measurement, Reporting and Verification: MRV)

3) การดำเนินการที่เป็นขั้นบันได (Stepping Stone) เพื่อควบคุมไม่ให้อุณหภูมิเพิ่มขึ้นเกิน 2 องศาเซลเซียส

4) การให้ความช่วยเหลือและกลไกทางการเงิน และการถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่ประเทศกำลังพัฒนา

5) การประกาศระยะเวลาการดำเนินการที่ชัดเจน แม้ว่าเป้าหมายต่างๆ จะเป็นของประเทศพัฒนาแล้ว (Annex I Countries) แต่ก็ขอให้ประเทศกำลังพัฒนาอื่นๆ (Non-Annex I Countries) พิจารณาดูว่า จะประกาศเป้าหมายการดำเนินการใดๆ เพื่อช่วยแก้ไขปัญหการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้บ้าง ทั้งนี้ เป้าหมายและผลประชุมที่กรุงโคเปนเฮเกนจะมีลักษณะเปิดเสรีครอบคลุมทุกประเด็น (Comprehensive and cover all aspects) แต่จะทำให้ความยืดหยุ่นกับประเทศต่างๆ

4. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

4.1 เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมพิเศษ เรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ในวันที่ 28-29 พฤศจิกายน 2552 ณ อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

4.2 เห็นชอบอนุมัติวงเงินงบประมาณ จำนวน 3,500,000 บาท (สามล้านห้าแสนบาทถ้วน) โดยให้สำนักงานงบประมาณและกระทรวงการคลัง พิจารณาจัดสรรงบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อสนับสนุนการเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมดังกล่าว ทั้งนี้ การใช้จ่ายงบประมาณจะเป็นไปตามที่เบิกจ่ายจริง ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ 02 265 6611-2, 02 265 6500 ต่อ 6783

โทรสาร 02 265 6612