



ที่ กษ 0303/ 8338

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลศาลเจ้าไก่ต่อ ตำบล
ห้วยน้ำหอม ตำบลมาบแก ตำบลวังเมือง อำเภอลาดยาว ตำบลชุมตาบง ตำบลปางสวรรค์ อำเภอ
ชุมตาบง จังหวัดนครสวรรค์ และตำบลไผ่เขียว อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายงานสรุปโครงการอ่างเก็บน้ำคลองโพธิ์
2. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียด
บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชกฤษฎีกาและแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา)
จำนวน 120 ชุด

1. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากราษฎรตำบลมาบแก อำเภอลาดยาว จังหวัดนครสวรรค์ ซึ่งส่วนใหญ่ประกอบ
อาชีพทำนาได้ประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการเพาะปลูก จังหวัดนครสวรรค์จึงขอให้กรมชลประทาน
ทำการสำรวจและสร้างประตุน้ำล้นหรือฝายน้ำล้นในคลองโพธิ์ หรือลำแม่เป็น ที่บ้านวังขาว หมู่ที่ 3
ตำบลมาบแก ต่อมากรมชลประทานได้ชี้แจงจังหวัดนครสวรรค์ว่ากรมชลประทานอยู่ระหว่างพิจารณา
วางโครงการพัฒนาลุ่มน้ำสะแกกรังที่มีคลองโพธิ์เป็นสาขาหนึ่งในลุ่มน้ำนี้ โดยจะเปิดเป็นโครงการอ่างเก็บน้ำ
ขนาดกลางที่สามารถเก็บกักน้ำได้ประมาณ 58 ล้านลูกบาศก์เมตร พร้อมกับสร้างระบบส่งน้ำเพื่อช่วยเหลือ
การเพาะปลูกในเขตพื้นที่บางส่วนของอำเภอลาดยาว จังหวัดนครสวรรค์ และพื้นที่บางส่วนของเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี ซึ่งในขณะเดียวกันทางจังหวัดนครสวรรค์ได้ช่วยเหลือราษฎรที่ขาดแคลนน้ำ
ด้วยการสร้างฝายหินทั้งที่คลองวังม้า(ในแม่น้ำสะแกกรัง) 1 แห่ง สร้างฝายในเขตอำเภอสว่างอารมณ์อีก
2 แห่ง และกรมชลประทานได้ดำเนินการก่อสร้างโครงการชลประทานขนาดเล็กในคลองโพธิ์จำนวน 3
โครงการตามที่ราษฎรร้องขอ แต่สภาพพื้นที่เพาะปลูกทางตอนบนของฝายดังกล่าวก็ยังคงมีน้ำน้อยไม่เพียงพอ
ต่อการเพาะปลูก จึงได้มีการก่อสร้างฝายขึ้นอีก 3 แห่ง

อย่างไรก็ดีถึงแม้จะมีฝายเพิ่มมากขึ้น แต่ก็ยังมีความต้องการแหล่งน้ำต้นทุนหรืออ่างเก็บน้ำ
ไว้ใช้ให้เพียงพอต่อความต้องการ กรมชลประทานจึงได้พิจารณาดำเนินการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำพร้อมระบบ
ส่งน้ำ ตามโครงการอ่างเก็บน้ำคลองโพธิ์ ในเขตท้องที่ตำบลศาลเจ้าไก่ต่อ ตำบลห้วยน้ำหอม ตำบลมาบแก
ตำบลวังเมือง อำเภอลาดยาว ตำบลชุมตาบง ตำบลปางสวรรค์ อำเภอชุมตาบง จังหวัดนครสวรรค์ และ

/ ตำบล ...

ตำบลไผ่เขียว อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี ระยะเวลาดำเนินการก่อสร้าง 5 ปี (พ.ศ. 2551-2555)

2. กระบวนการมีส่วนร่วม

โครงการอ่างเก็บน้ำคลองโพธิ์ ได้จัดให้มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ผ่านสื่อต่างๆ ทั้งทางหนังสือพิมพ์ สถานีวิทยุท้องถิ่น ป้าย โฆษณา โทรทัศน์ แผ่นพิมพ์ และจัดประชุมราษฎร เช่น เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2546 จัดให้มีการประชุมชี้แจงราษฎรที่ตลาดนัดหน้าที่ว่าการอำเภอแม่เปิน จังหวัดนครสวรรค์ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์เป็นประธานในการประชุม และเมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2548 ที่โรงเรียนห้วยน้ำหอมวิทยาคาร ตำบลชุมตาบง อำเภอชุมตาบง จังหวัดนครสวรรค์ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานในการประชุม ซึ่งมีประชาชนเข้าร่วมประชุมรับฟังและแสดงความคิดเห็นประมาณ 500 คน ตลอดจนการจัดเพื่อรับฟังความคิดเห็นของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างระบบส่งน้ำ ในท้องที่ตำบลศาลเจ้าไก่ต่อ ตำบลห้วยน้ำหอม ตำบลมาบแก ตำบลวังเมือง อำเภอลาดยาว ตำบลชุมตาบง ตำบลปางสวรรค์ อำเภอชุมตาบง จังหวัดนครสวรรค์ และตำบลไผ่เขียว อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี และได้มีหนังสือสอบถามความคิดเห็นและขอความเห็นชอบ สนับสนุนให้มีการก่อสร้างโดยเร็วเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในฤดูแล้ง และบรรเทาความเดือนร้อนจากภัยน้ำท่วมในฤดูฝน

ทั้งนี้ จากการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และเข้าไปรับคำขอรังวัดที่ดิน เพื่อตรวจสอบเนื้อที่ที่ถูกเขตชลประทานในการก่อสร้างระบบส่งน้ำ ได้รับความร่วมมือจากประชาชนเป็นอย่างดีมีผู้ยื่นคำขอรังวัดจำนวน 1,178 แปลง (จากที่ดินที่ถูกเขตก่อสร้างจำนวนทั้งหมดประมาณ 1,400 แปลง) คิดเป็น 84.14% และมีเจ้าของที่ดินไม่เห็นด้วยและไม่ยื่นคำขอให้ทำการรังวัดตรวจสอบจำนวนที่ดินที่ถูกเขตชลประทาน 54 แปลง หรือประมาณ 3.86% โดยมีสาเหตุที่ไม่ยื่นคำขอย่อย 2 ประการ

ประการแรก เจ้าของที่ดินไม่ได้อยู่อาศัยและทำกินในที่ดิน แต่ได้ไปประกอบอาชีพอยู่ที่จังหวัดอื่น

ประการที่สอง ไม่เห็นด้วยกับการสร้างแนวคลองผ่านไปในที่ดินของตน เนื่องจากต้องทำให้เสียเนื้อที่ในการใช้ประโยชน์และเกรงว่าจะได้รับราคาค่าทดแทนที่ไม่เป็นธรรม

ส่วนอีก 168 แปลง หรือประมาณ 12% ไม่แสดงความคิดเห็น รายละเอียดปรากฏตามรายงานสรุปผลการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำคลองโพธิ์

3. ข้อเท็จจริง

กรมชลประทาน โดยโครงการอ่างเก็บน้ำคลองโพธิ์มีแผนงานดำเนินการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำพร้อมระบบส่งน้ำ ในท้องที่ตำบลศาลเจ้าไก่ต่อ ตำบลห้วยน้ำหอม ตำบลมาบแก ตำบลวังเมือง อำเภอลาดยาว ตำบลชุมตาบง ตำบลปางสวรรค์ อำเภอชุมตาบง จังหวัดนครสวรรค์ และตำบลไผ่เขียว อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการเก็บกักน้ำไว้ใช้เพื่อการเกษตรกรรม

การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนป้องกันและบรรเทาอุทกภัย ซึ่งมีระยะเวลาการก่อสร้าง 5 ปี (พ.ศ. 2551-2555) ราคาค่าก่อสร้างโครงการประมาณ 1,423 ล้านบาท แบ่งเป็นค่าก่อสร้างทำนบกั้นน้ำ ห้วยน้ำและอาคารประกอบประมาณ 523,200,000 บาท และระบบส่งน้ำประมาณ 900,000,000 บาท โดยมีลักษณะโครงการดังนี้

- เชื่อนดินสูงประมาณ 18.75 เมตร ความยาวประมาณ 2,740 เมตร ความจุ 67.53 ล้านลูกบาศก์เมตร
- อาคารระบายน้ำล้น ชนิด Side Channel สันฝายยาว 49 เมตร ระบายน้ำได้สูงสุด 282 ลูกบาศก์เมตร/วินาที
- อาคารท่อน้ำส่งน้ำ ชนิดคอนกรีตเสริมเหล็ก ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง 2.20 เมตร
- ระบบส่งน้ำความยาวรวมทั้งสิ้นประมาณ 281.56 กิโลเมตร โดยเป็นระบบชลประทานฝายบ้านดิ่งสูง ความยาวประมาณ 271.73 กิโลเมตร และเป็นระบบชลประทานฝายเขาหัวแดงความยาวประมาณ 9.83 กิโลเมตร

สำหรับการก่อสร้างทำนบกั้นน้ำห้วยน้ำและอาคารประกอบ มีที่ดินถูกเขตก่อสร้างจำนวน 1,237 แปลง เนื้อที่ทั้งหมดประมาณ 1,763-3-66 ไร่ ซึ่งพื้นที่ทั้งหมดเป็นพื้นที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ แต่อยู่ในพื้นที่กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จังหวัดนครสวรรค์ และในส่วนของงานก่อสร้างระบบส่งน้ำ มีที่ดินถูกเขตก่อสร้างจำนวน 2,410 แปลง เนื้อที่ทั้งหมดประมาณ 6,120 ไร่ ซึ่งแยกเป็นที่ดินที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจำนวน 1,010 แปลง เนื้อที่ประมาณ 2,212 ไร่ (อยู่ระหว่างการขออนุญาตใช้พื้นที่) และที่ดินที่มีเอกสารสิทธิจำนวน 1,400 แปลง เนื้อที่ประมาณ 3,908 ไร่

จากผลการดำเนินการจัดหาที่ดินที่มีเอกสารสิทธิดังกล่าว ปรากฏว่าเจ้าของที่ดินส่วนใหญ่ ได้ให้ความร่วมมือกับทางราชการ กล่าวคือ ได้ยื่นคำขอรังวัดจำนวน 1,178 แปลง คิดเป็น 84.14% คงมีบางส่วนที่ไม่ยอมรับราคาค่าทดแทนที่ทางราชการกำหนดให้และไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งเป็นปัญหาและอุปสรรคทำให้การดำเนินการโดยใช้วิธีเจรจาปรองดองทำความตกลงซื้อขายไม่บรรลุผล ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้างได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้

4. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอ

เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของ หรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ ที่จะเวนคืนที่แน่นอน ตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้ จึงมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเรื่องการจัดหาที่ดิน สำหรับการก่อสร้าง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2530 ประกอบกับมาตรา 5 วรรคสาม และมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลศาลเจ้าไก่ต่อ ตำบล

ห้วยน้ำหอม ตำบลมาบแก ตำบลวังเมือง อำเภอลาดยาว ตำบลชุมตาบง ตำบลปางสวรรค์ อำเภอชุมตาบง จังหวัดนครสวรรค์ และตำบลไผ่เขียว อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี พ.ศ.

5. ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

5.1 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548

5.2 กรมชลประทานได้ทำการเจรจาซื้อขายที่ดิน โดยใช้วิธีเจรจาปรองดองก่อนแล้ว ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2500

5.3 กรมชลประทานได้ทำการกำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืนเท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2537

5.4 พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2530

5.5 พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

6. ประเด็นที่ขอให้พิจารณา

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลศาลเจ้าไก่ต่อ ตำบลห้วยน้ำหอม ตำบลมาบแก ตำบลวังเมือง อำเภอลาดยาว ตำบลชุมตาบง ตำบลปางสวรรค์ อำเภอชุมตาบง จังหวัดนครสวรรค์ และตำบลไผ่เขียว อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี พ.ศ.

7. วิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรี

7.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ไม่มี เพราะการก่อสร้างดังกล่าวก็เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการเก็บกักน้ำไว้ใช้เพื่อการเกษตรกรรม การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนป้องกันและบรรเทาอุทกภัย

7.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

7.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น

7.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ (ในปีงบประมาณ 2551-2555 ราคาค่าก่อสร้างโครงการประมาณ 1,423 ล้านบาท)

/7.5 ผลกระทบ ...

7.5 ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาลมีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและเป็นการสนองต่อนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติตามข้อ 6. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองกฎหมายและที่ดิน

โทร./โทรสาร 0-2241-2626