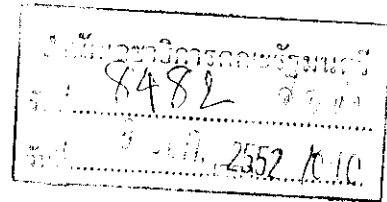




ลวต. 1/505
8 เม.ย. 52
10.55 น.



ที่ กษ 0303/ ๕๕1๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

๖ ตุลาคม 2552

เรื่อง การช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยสะแบก (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว (ล) 2576
ลงวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2540

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ 631/2549 ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2549
2. สำเนาคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ 461/2550 ลงวันที่ 19 พฤศจิกายน 2550
 3. สำเนาคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ 81/2552 ลงวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2552
 4. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการโครงการของรัฐ ที่ 3/2550 ลงวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2550
 5. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการโครงการของรัฐ เมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2550
 6. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการโครงการของรัฐ เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2552
 7. ผลการตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินของราษฎรที่ร้องเรียน

เรื่องเดิม

1. โครงการอ่างเก็บน้ำห้วยสะแบก เป็นชลประทานขนาดกลาง ตั้งอยู่ที่ตำบลบึงคำ อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี พื้นที่บริเวณหัวงานเป็นที่ดินมีเอกสารสิทธิจำนวน 9 แปลง เนื้อที่ 164-0-29 ไร่ ซึ่งกรมชลประทานได้ดำเนินการจ่ายเงินค่าทดแทนแล้วเสร็จเมื่อปี พ.ศ. 2532 ส่วนพื้นที่บริเวณอ่างเก็บน้ำส่วนใหญ่อยู่ในเขตที่สาธารณประโยชน์โคกปึงจิก-โคกภูจันทร์ และเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าดงปอ-ดงบังอี่ เพียงบางส่วน เริ่มดำเนินการรังวัดจัดทำแผนที่ ร.ว. 43 ก. เมื่อปี พ.ศ. 2532 ตามการนำชี้ของราษฎร ต่อมาเมื่อปี พ.ศ. 2533 มีการรังวัดจัดทำแผนที่ ร.ว. 43 ก. อีกครั้งเพื่อนำมาใช้เป็นหลักฐานประกอบการจ่ายเงินค่าชดเชย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2532 โดยเป็นการรังวัดตามเนื้อที่ที่ราษฎรครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินและมีราษฎรได้รับผลกระทบจากโครงการจำนวน 132 แปลง เนื้อที่ 1,103-0-72 ไร่ ซึ่งกรมชลประทานได้ดำเนินการจ่ายเงินค่าชดเชยไปเสร็จสิ้นแล้วเมื่อปี พ.ศ. 2534 ในอัตราไร่ละ 7,000 บาท รวมเป็นเงิน 7,722,260 บาท

2. ต่อมาเมื่อปี พ.ศ. 2540 ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างได้เข้าร่วมกับกลุ่มสมัชชาคนจน เรียกร้องขอรับเงินค่าชดเชยเต็มตามจำนวนเนื้อที่ที่ครอบครองโดยยินยอมหักเนื้อที่ในส่วนที่ได้รับเงินค่าชดเชยไปแล้วออก และจากผลการประชุมเจรจาเพื่อแก้ไขปัญหาตามข้อเรียกร้องของกลุ่ม

สมัชชาคนจน...

สมัชชาคนจน (ปัญหาเกี่ยวกับการสร้างเขื่อน) คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาและมีมติเมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2540 เห็นชอบผลการประชุมเจรจาแก้ไขปัญหาดำเนินการก่อสร้างเขื่อน (ปัญหาเกี่ยวกับการสร้างเขื่อน) ตามหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ วว 0804/1932 ลงวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2540 ข้อ 2.4 กรณีโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยสะแบก สรุปความว่า เห็นควรพิจารณาอนุมัติ “ จ่ายเงินค่าชดเชยให้กับผู้ที่มีรายชื่อปรากฏใน ร.ว. 43 ก. เมื่อปี พ.ศ. 2532 และรายชื่อตามที่จังหวัดตรวจสอบไว้ว่าได้รับความเดือดร้อนเสียหายจากโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยสะแบก รวม 89 ราย เนื้อที่ 3,453-2-89 ไร่ โดยคิดราคาที่ดินไร่ละ 32,000 บาท เป็นเงิน 110,519,120 บาท ” รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

ข้อเท็จจริง

การจ่ายเงินค่าชดเชย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ให้แก่ราษฎรจำนวน 89 รายตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2540 นั้น เป็นการนำเนื้อที่ส่วนที่ครอบครองหรือที่ไม่ได้ทำประโยชน์มาพิจารณาคำนวณจ่ายเป็นค่าชดเชยในอัตราไร่ละ 32,000 บาท รวมทั้งเป็นการให้ความช่วยเหลือเฉพาะกรณี ภายหลังดำเนินการจ่ายเงินค่าชดเชยไปเสร็จสิ้นแล้ว เมื่อปี พ.ศ. 2541 มีกลุ่มราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยสะแบกแต่ไม่มีรายชื่อปรากฏในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2540 มาเรียกร้องขอรับเงินค่าชดเชย โดยอ้างเหตุว่าเนื่องจากไม่ได้มาร่วมชุมนุมกับกลุ่มสมัชชาคนจนจึงไม่มีรายชื่อเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าชดเชยตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และเรียกร้องขอให้กรมชลประทานรวมทั้งส่วนราชการต่าง ๆ พิจารณาจ่ายเงินค่าชดเชยให้

ผลการดำเนินการ

1. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีคำสั่งที่ 631/2549 ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2549 และคำสั่งที่ 461/2550 ลงวันที่ 19 พฤศจิกายน 2550 แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการโครงการของรัฐ โดยมีที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นางประจวบ หล้าอุบล) เป็นประธานกรรมการ ตัวแทนจากส่วนราชการและตัวแทนเกษตรกร เข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย เพื่อพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหของเกษตรกรที่เสนอโดยเกษตรกรหรือกลุ่มเกษตรกร ในกรณีที่มีปัญหาในเชิงนโยบาย ให้นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อพิจารณาวินิจฉัย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1-2

2. ประธานคณะกรรมการร่วมฯ ได้ลงนามในคำสั่งที่ 3/2550 ลงวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2550 แต่งตั้ง คณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยสะแบก จังหวัดยโสธร โดยมีเกษตรและสหกรณ์จังหวัดยโสธร เป็นประธาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย 4) เพื่อนำเสนอผลการดำเนินการให้คณะกรรมการร่วมฯ พิจารณา แต่ในการปฏิบัติงานคณะทำงานไม่สามารถเข้าไปทำการตรวจสอบพื้นที่จริงได้เนื่องจากมีน้ำเต็มอ่างเก็บน้ำ ช่างรังวัดกรมที่ดินจึงใช้วิธีการคำนวณทางคณิตศาสตร์เพื่อคำนวณเนื้อที่ตามคำร้องของราษฎรประกอบกับแผนที่ ร.ว. 43 ก.

3. ผลการตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินของราษฎรที่เรียกร้องพบว่า มีราษฎรที่ตกหล่น ยังไม่ได้รับเงินค่าชดเชยตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2540 จำนวน 28 ราย (24 แปลง) และคณะทำงานฯ ได้ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การช่วยเหลือราษฎรดังกล่าว ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติ โดยสามารถแบ่งราษฎรออกได้เป็น 4 กลุ่ม (สิ่งที่ส่งมาด้วย 7) ประกอบด้วย

กลุ่มที่ 1 ราษฎรที่มีรายชื่อในแผนที่ ร.ว. 43 ก. เมื่อปี พ.ศ. 2532 และได้รับเงินค่าชดเชยตามเนื้อที่ได้ครอบครองและทำประโยชน์ในอัตราไร่ละ 7,000 บาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2532 เรียกร้องขอให้จ่ายเงินค่าชดเชยในเนื้อที่ส่วนที่เหลือ จำนวน 9 ราย เนื้อที่ 138-1-58 ไร่

กลุ่มที่ 2 ราษฎรที่มีรายชื่อในแผนที่ ร.ว. 43 ก. เมื่อปี พ.ศ. 2532 แต่ไม่ได้รับเงินตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2532 เนื่องจากไม่ได้ทำประโยชน์ในที่ดิน เรียกร้องขอให้จ่ายเงินค่าชดเชยทั้งแปลง จำนวน 2 ราย เนื้อที่ 104-1-55 ไร่

กลุ่มที่ 3 ราษฎรที่ไม่มีรายชื่อในแผนที่ ร.ว. 43 ก. เมื่อปี พ.ศ. 2532 ทำให้ไม่มีสิทธิได้รับเงินตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2532 จำนวน 13 ราย เนื้อที่ 325-2-44 ไร่ และมีราษฎรที่เคยรับเงินตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2540 จำนวน 1 ราย เนื้อที่ 18-0-74 ไร่ เรียกร้องขอให้จ่ายเงินค่าชดเชยตามผลการคำนวณเนื้อที่ของคณะทำงาน

กลุ่มที่ 4 ราษฎรที่ไม่มีรายชื่อในแผนที่ ร.ว. 43 ก. เมื่อปี พ.ศ. 2532 แต่ได้รับเงินค่าชดเชยไปแล้วตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2532 เรียกร้องขอให้จ่ายเงินค่าชดเชยในเนื้อที่ส่วนที่เหลือตามผลการคำนวณเนื้อที่ของคณะทำงาน จำนวน 2 ราย เนื้อที่ 13-2-23 ไร่ และยินยอมรับเงินค่าชดเชย ตามราคาที่ดินใหม่แล้ว จำนวน 1 ราย เนื้อที่ 3-1-00 ไร่

4. คณะกรรมการร่วมตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ 631/2549 ได้ประชุมพิจารณาและมีมติเมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2550 มอบให้ฝ่ายเลขานุการรวบรวมรายละเอียดของเรื่องดังกล่าวแล้วรายงานให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติเงินช่วยเหลือแก่ราษฎรจำนวน 28 ราย (24 แปลง) เนื้อที่ 603-1-54 ไร่ ในอัตราไร่ละ 32,000 บาท เป็นเงิน 19,308,320 บาท โดยอาศัยเทียบเคียงกับแนวทางมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2540 รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5

5. คณะกรรมการร่วมตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ 81/2552 ลงวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2552 ซึ่งมีที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์) เป็นประธานกรรมการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3) ได้นำปัญหาของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยสะแบกมาพิจารณาพบทวนอีกครั้ง และมีมติเมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2552 เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการนำเรื่องของราษฎรกลุ่มที่ 1 และกลุ่มที่ 2 เสนอเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อพิจารณาลงนามและนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป เนื่องจากเรื่องนี้เป็นปัญหาในเชิงนโยบาย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 6

ข้อเสนอเพื่อ...

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎรจำนวน 89 ราย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2540 เป็นการให้ความช่วยเหลือเฉพาะกรณี โดยมีการกำหนดตัวบุคคลผู้มีสิทธิเอาไว้แล้ว ประกอบกับเป็นเรื่องในเชิงนโยบายของรัฐบาล ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ราษฎรที่เรียกร้องซึ่งได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยสะแบก เช่นเดียวกับราษฎรทั้ง 89 ราย รวมทั้งเพื่อยุติปัญหาการเรียกร้องของราษฎร สมควรนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ความเห็นชอบตามผลการประชุมของคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนกลุ่มเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการโครงการของรัฐ ดังนี้

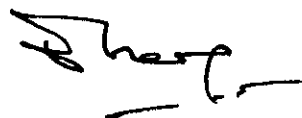
1. อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าชดเชยให้แก่ผู้มีรายชื่อปรากฏตามผลการตรวจสอบของคณะทำงานเฉพาะกลุ่มที่ 1-2 รวม 11 ราย เนื้อที่ 242-3-13 ไร่ ในอัตราไร่ละ 32,000 บาท รวมเป็นเงิน 7,769,040 บาท โดยอาศัยเทียบเคียงกับแนวทางมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2540 และขออนุมัตินำเงินงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มาใช้จ่ายเพื่อการนี้

2. แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบบุคคลผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าชดเชยและกำกับการจ่ายเงินให้แก่ราษฎรให้เป็นไปโดยเรียบร้อย ด้วยวิธีโอนเงินเข้าบัญชีธนาคารของราษฎรผู้มีสิทธิแต่ละราย หรือทายาทของบุคคลดังกล่าว ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------------|
| 2.1 ผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธร | ประธานกรรมการ |
| 2.2 นายอำเภอเลิงนกทา | กรรมการ |
| 2.3 เกษตรและสหกรณ์จังหวัดยโสธร | กรรมการ |
| 2.4 ปฏิรูปที่ดินจังหวัดยโสธร | กรรมการ |
| 2.5 ผู้อำนวยการโครงการชลประทานยโสธร | กรรมการ |
| 2.6 หัวหน้าฝ่ายจัดหาที่ดิน 7 กองกฎหมายและที่ดิน | กรรมการและเลขานุการ |
| กรมชลประทาน | |

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองกฎหมายและที่ดิน

โทร. 0-2241-2357

โทรสาร 0-2243-6931