

ด่วนที่สุด

ที่ กต 0703/1452



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๔187
วันที่ 2 พ.ย. 2552 ๙.๔๕

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

30 ตุลาคม 2552

เรื่อง การเข้าร่วมเป็นภาคีในระบบการยอมรับร่วมในข้อมูลการประเมินสารเคมีขององค์การเพื่อความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ (OECD)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/19526

ลงวันที่ 22 ตุลาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการเข้าร่วมเป็นภาคีในระบบการยอมรับร่วมในข้อมูลการประเมินสารเคมีขององค์การเพื่อความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ (OECD) รวมทั้งให้พิจารณาว่า ร่างหนังสือตอบ OECD ของกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหนังสือสัญญาซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือไม่ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีประมาณวันที่ 3 พฤศจิกายน 2552 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

1. การเข้าร่วมเป็นภาคีในระบบการยอมรับร่วมในข้อมูล จะทำให้ข้อมูลการประเมินสารเคมีของห้องปฏิบัติการไทยได้รับการยอมรับจากภาคีอื่นๆ โดยไม่ต้องทดสอบซ้ำ ซึ่งนอกจากจะส่งเสริมกระบวนการส่งออกและลดอุปสรรคทางการค้าของไทย ยังช่วยให้ประเทศไทยสามารถรักษาสวนแบ่งตลาดสินค้าอุตสาหกรรม เพิ่มความสามารถในการแข่งขัน และรักษาการจ้างงานภายในประเทศ เนื่องจากผู้ประกอบการโดยเฉพาะอย่างยิ่ง SMEs ไทยจะสามารถลดค่าใช้จ่ายในเรื่องต้นทุนการประเมินสารเคมีและสามารถอยู่ในห่วงโซ่อุปทานได้ต่อไป นอกจากนี้ประเทศไทยยังสามารถขยายตลาดสินค้าสิ่งแวดล้อม และผลักดันประเทศให้เป็นศูนย์กลางการผลิตสินค้าสิ่งแวดล้อมของอาเซียน

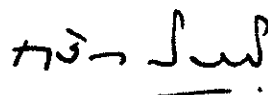
2. ประเทศไทยจะมีภาระผูกพันต่างๆ จากการเข้าร่วมเป็นภาคี อาทิ ไทยต้องยอมรับแบบฝ่ายเดียวในข้อมูลการประเมินสารเคมีของประเทศภาคีที่ได้รับการผนวกเข้าก่อนหน้านี้ และต้องเข้าร่วมกิจกรรมตามที่ OECD กำหนด นอกจากนี้ หน่วยงานที่ศึกษาข้อมูลการประเมินสารเคมี และหน่วยงานติดตามและรับรองระบบงานของไทยจะต้องมีระบบการจัดการเป็นไปตามหลักการ Good Laboratory Practice (GLP) ของ OECD โดยมีหน่วยงานกำกับดูแลในแต่ละขอบข่าย (Compliance Monitoring Authority – CMA) ที่มีคุณสมบัติเป็นไปตามที่ OECD กำหนด ซึ่งข้อกำหนดประการหลังน่าจะเป็นผลดีในการช่วยยกระดับมาตรฐานการประเมินสารเคมีไทยให้ได้มาตรฐานสากล

/3. ในส่วนของ...

3. ในส่วนของประเด็นมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญ นั้น กระทรวงการต่างประเทศ เห็นว่า หนังสือสัญญาดังกล่าวมีสาระสำคัญให้ไทยยอมรับข้อมูลการทดสอบสารเคมีในประเทศ สมาชิก OECD และในประเทศที่มีใช้สมาชิก OECD ซึ่งเป็นภาคีถาวรของ OECD Council Acts related to the Mutual Acceptance of Data (MAD) in the Assessment of Chemicals และการใช้ OECD Test Guidelines and Principles of Good Laboratory Practice ซึ่งเมื่อพิจารณาประกอบกับคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ 6-7/2551 เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ 18 มิถุนายน 2551¹ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2551 เห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับการลงนามเอกสารสำคัญในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ 40 และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงน่าจะเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ 0 2643 5000 ต่อ 4065

โทรสาร 0 2643 5247

¹ หนังสือสัญญาใดที่คณะรัฐมนตรีจะไปดำเนินการทำกับประเทศอื่นหรือกับองค์การระหว่างประเทศมีลักษณะของหนังสือสัญญาที่อาจมีผลเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรืออาจมีผลเปลี่ยนแปลงเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศก็นำหนังสือสัญญานั้นขอความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 190 วรรคสอง และวรรคสาม

ส่วนหนังสือสัญญาที่จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญานั้น มีความชัดเจนของถ้อยคำอยู่แล้ว แต่สำหรับหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง และหนังสือสัญญาที่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ นั้น เป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาว่าหากกระทำไปแล้วจะก่อให้เกิดผลกระทบหรือมีผลผูกพันตามประเภทของหนังสือสัญญาที่รัฐธรรมนูญ มาตรา 190 วรรคสองบัญญัติไว้หรือไม่ แล้วตัดสินใจว่าจะต้องขอความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่