

ด่วนที่สุด

ที่ กค (ปคร) 0208/ 255



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร 10100

10 พฤศจิกายน 2552

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงาน
ของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ทสภ.) ได้เปิดให้บริการตั้งแต่วันที่ 28 กันยายน 2549 และได้เกิดผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านเสียงต่อประชาชนที่อาศัยโดยรอบพื้นที่ ทสภ. ซึ่งบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) ได้ดำเนินการขอความเห็นชอบตามสถานการณ์การบินจริงตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2550 เฉพาะที่ก่อสร้างก่อนปี 2544 โดยมีหลักเกณฑ์ คือ

1) พื้นที่ NEF มากกว่า 40 ให้เจรจาซื้อที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยให้เทียบเคียงแนวทางการกำหนดค่าทดแทนความเสียหายที่ต้องออกจากอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 และหากเจ้าของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างไม่ประสงค์จะขายให้รับเงินไปดำเนินการปรับปรุงอาคารและสิ่งปลูกสร้างเอง

2) พื้นที่ NEF 30-40 ให้สนับสนุนการปรับปรุงอาคารและสิ่งปลูกสร้าง โดยทำการตรวจวัดระดับเสียงรบกวน (L_{90}) หากพบว่าโครงการทำให้มีระดับเสียงรบกวน (L_{90}) เกิน 10 เดซิเบล เอ และให้รับเงินไปดำเนินการปรับปรุงอาคารและสิ่งปลูกสร้างเอง โดยใช้หลักเกณฑ์การปรับปรุงอาคาร เพื่อลดผลกระทบด้านเสียงจากผลการศึกษาของสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ (NIDA)

2. เรื่องที่เสนอ

การดำเนินแก้ไขปัญหาดังกล่าวของ ทอท. ได้มีประชาชนยื่นฟ้อง ทอท. ฐานละเมิดเรียกค่าเสียหาย เนื่องจากได้รับผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานของ ทสภ. ซึ่งเมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2552 ศาลแขวงสมุทรปราการ ได้มีคำพิพากษายกฟ้องคดี ด้วยเหตุผล คือ ประชาชนได้เข้ามาทำการก่อสร้างภายในเขตปลอดภัยในการเดินอากาศตามประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่องกำหนดเขตปลอดภัยในการเดินอากาศ ลงวันที่ 12 ธันวาคม 2516 วันที่ 28 กันยายน 2535 และวันที่ 17 มกราคม 2551 โดยมีได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา 59 แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 จึงเป็นการที่ประชาชนยอมสมัครใจเข้าเสี่ยงภัยหรือยอมรับความเสียหายที่เกิดขึ้นโดยหลักของกฎหมาย “ความยินยอมไม่เป็นละเมิด”

/ ดังนั้น ...

ดังนั้น การดำเนินธุรกิจตามวัตถุประสงค์ของ ทอท. ที่ ทสภ. ซึ่งมีกฎหมายรองรับ จึงไม่ได้เป็นการกระทำละเมิด
ทอท. จึงไม่ต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่ประชาชนที่ฟ้องเรียกค่าเสียหายจากการที่ได้รับผลกระทบจากการที่
ทอท. เข้าดำเนินกิจการของ ทสภ. แต่อย่างใด

จากคำพิพากษาดังกล่าว ทอท. ได้ชะลอการให้ความช่วยเหลือ เนื่องจากจะเป็นการขัดคำพิพากษา
ของศาล ซึ่งได้สร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงาน ทสภ. เป็นอย่างมาก
ดังนั้น กระทรวงคมนาคม จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน
ของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. 0 2283 3008

โทรสาร 0 2281 4191