

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0908/ 19894



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๑ พฤศจิกายน 2552

เรื่อง กรอบการเจรจาข้อตกลงจัดตั้ง Credit Guarantee and Investment Mechanism (CGIM) และกรอบวงเงินทุน
จัดตั้งในส่วนที่ประเทศไทยจะต้องชำระ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย Joint Media Statement of the 12th ASEAN+3 Finance Ministers' Meeting

ด้วยที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ASEAN+3 ซึ่งได้ประชุมไป เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2552 ณ เกาะบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย เห็นชอบแนวทางการจัดตั้งกลไกการค้ำประกันเครดิต และการลงทุน (Credit Guarantee and Investment Mechanism : CGIM) เพื่อสนับสนุนการออกหุ้นกู้สกุลเงินท้องถิ่นของภาคเอกชนในภูมิภาค โดยให้จัดตั้ง CGIM ในรูป Trust Fund ของธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) และให้มีเงินทุนจัดตั้งเบื้องต้น ไม่ต่ำกว่า 500 ล้านดอลลาร์ แต่สามารถเพิ่มทุนดำเนินงานได้ในภายหลังหากมีความต้องการจากตลาดเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ยังกำหนดให้จัดตั้ง CGIM ให้แล้วเสร็จ ก่อนการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ASEAN+3 ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในเดือนพฤษภาคม 2553 พร้อมทั้งมอบหมายให้คณะทำงานย่อยมาตรการริเริ่มการพัฒนาลตลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond Market Initiative : ABMI) ภายใต้ Task Force 1 : Promoting the Issuance of Local Currency Denominated Bonds (TF1) ซึ่งมีประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นประธานคณะทำงานร่วมไปหารือแนวทางการจัดตั้ง CGIM ต่อไป ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

1. สรุปความคืบหน้าในการกำหนดแนวทางจัดตั้ง CGIM

คณะทำงานย่อย TF 1 ได้มอบหมายให้ ADB ในฐานะผู้ที่จะทำหน้าที่ Trustee ยกร่าง ข้อตกลงจัดตั้ง (Articles of Agreement) และร่างนโยบายการดำเนินงาน (Operational Policies) ของ CGIM ให้ประเทศสมาชิก ASEAN+3 พิจารณา โดยคณะทำงานย่อย TF1 ได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการร่าง กรอบข้อตกลงฯ และร่างนโยบายการดำเนินงาน รวมถึงหารือถึงท่าทีของแต่ละประเทศในการเข้าร่วมลงทุน ใน CGIM ไปแล้วรวม 2 ครั้ง เมื่อวันที่ 1-2 กันยายน 2552 ณ กรุงปักกิ่ง และเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 ณ เมืองกวางเจา สาธารณรัฐประชาชนจีน

2. กรอบการเจรจาข้อตกลงจัดตั้ง CGIM และกรอบวงเงินทุนจัดตั้งในส่วนที่ประเทศไทย

จะต้องชำระ

ที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางในการร่างกรอบข้อตกลงฯ ได้หารือถึงกรอบการเจรจาข้อตกลงจัดตั้ง CGIM และแนวทางในการชำระเงินทุนจัดตั้ง CGIM ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

2.1 วัตถุประสงค์การจัดตั้ง CGIM

เพื่อสนับสนุนให้ผู้ออกตราสารหนี้ในประเทศ ASEAN+3 ที่มีอันดับความน่าเชื่อถืออยู่ในระดับที่ลงทุนได้ (Investment Grade) ออกตราสารหนี้สกุลเงินท้องถิ่นในภูมิภาค ASEAN+3 มากขึ้น โดยจะยังช่วยให้ผู้ออกตราสารหนี้สามารถออกตราสารหนี้ที่มีอายุยาวขึ้น ทำให้การระดมเงินทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับความต้องการใช้เงิน และยังเป็นการช่วยพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้มีสภาพคล่องเพิ่มขึ้นทั้งในระดับประเทศและระดับภูมิภาคด้วย

2.2 ขอบเขตการดำเนินงานของ CGIM

(1) คำประกันตราสารหนี้สกุลเงินท้องถิ่นที่ออกโดยนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นในประเทศ ASEAN+3 ที่มีอันดับความน่าเชื่อถือตั้งแต่ระดับที่นำลงทุน (BBB) ขึ้นไปและออกในตลาดตราสารหนี้ของประเทศ ASEAN+3

(2) คำประกันตราสารหนี้สกุลเงินอื่นที่ออกโดยนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นในประเทศ ASEAN+3 ที่มีอันดับความน่าเชื่อถือตั้งแต่ระดับที่นำลงทุน (BBB) ขึ้นไป และออกในตลาดตราสารหนี้ของประเทศ ASEAN+3 ทั้งนี้ ตราสารหนี้ดังกล่าวจะต้องมีการป้องกันความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนด้วย

(3) ลงทุนในธุรกิจที่สนับสนุนการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในภูมิภาค ตามที่ที่ประชุมผู้ถือหุ้นพิจารณาเห็นสมควร

(4) ดำเนินการใดๆ เพื่อสนับสนุนการดำเนินธุรกรรมตามข้อ 2.2 (1) – (3)

2.3 สัดส่วนของทุนต่อการคำประกัน (Leverage Ratio)

ในช่วงแรกของการดำเนินการ จะกำหนดสัดส่วน Leverage Ratio ของ CGIM ไว้ที่ 1:1 และหากที่ประชุมผู้ถือหุ้นมีมติเห็นชอบโดยมีเสียงข้างมากไม่ต่ำกว่า 2 ใน 3 ของผู้ถือหุ้นและต้องไม่ต่ำกว่า 2 ใน 3 ของจำนวนหุ้นทั้งหมดแล้วก็สามารถปรับสัดส่วนเพิ่มเติมได้ในภายหลัง

2.4 โครงสร้างการดำเนินงานของ CGIM

มติของที่ประชุมผู้ถือหุ้น (Contributor's Meeting) จะเป็นการตัดสินใจระดับสูงสุด โดยจะตัดสินใจในเรื่องการเพิ่มทุนของ CGIM การเปลี่ยนแปลงสัดส่วน Leverage Ratio ของ CGIM การโอนสิทธิในหุ้นหรือผลตอบแทนอื่นหรือภาระผูกพันของผู้ถือหุ้น การยุติการดำเนินงานของ CGIM การกำหนดกลยุทธ์การดำเนินงาน และการรับรองงบการเงิน เป็นต้น ส่วนการตัดสินใจในระดับรองลงมาจะขึ้นกับคณะกรรมการอำนวยการ (Board of Directors) ซึ่งจะมีหน้าที่สั่งการ ให้คำแนะนำ และควบคุมฝ่ายบริหารเพื่อให้ดำเนินงานไปตามแนวทางที่ผู้ถือหุ้นกำหนด นอกจากนี้ ยังมีคณะกรรมการบริหาร (Executive Committee) ทำหน้าที่

บริหารงานประจำวันของ CGIM เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ และนโยบาย ที่คณะกรรมการอำนวยการกำหนด รวมถึงดำเนินการในเรื่อง การลงทุน การวิเคราะห์เครดิต การบริหาร ความเสี่ยง และการบริหารงานบุคคล

2.5 แนวทางการชำระเงินทุนจัดตั้ง

ประเทศญี่ปุ่นและสาธารณรัฐประชาชนจีนแจ้งว่า จะร่วมลงทุนประเทศละ 200 ล้านดอลลาร์สหรัฐ สาธารณรัฐเกาหลี 100 ล้านดอลลาร์สหรัฐ สำหรับประเทศในกลุ่ม ASEAN 10 ประเทศคาดว่าจะ ชำระเงินทุนจัดตั้งรวมกันอย่างน้อยร้อยละ 10 ของเงินทุนจัดตั้งเบื้องต้น (หรือประมาณ 70 ล้านดอลลาร์สหรัฐ) ในขณะที่ ADB แจ้งว่า น่าจะสามารถชำระเงินทุนจัดตั้งได้ในวงเงิน 100 – 150 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ทำให้ CGIM น่าจะมีเงินทุนจัดตั้งเบื้องต้นประมาณ 700 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

2.6 กรอบวงเงินทุนจัดตั้งในส่วนที่ประเทศไทยจะต้องชำระ

จากการประชุมหารือกรอบของกลุ่มประเทศสมาชิก ASEAN ทั้ง 10 ประเทศพบว่า ประเทศสมาชิกส่วนใหญ่สนับสนุนแนวทางที่ให้กลุ่มประเทศ ASEAN ร่วมกันชำระเงินทุนจัดตั้งให้ได้ อย่างน้อยไม่ต่ำกว่าร้อยละ 10 ของเงินทุนจัดตั้งเบื้องต้น หรือเทียบเท่าวงเงินประมาณ 70 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ทั้งนี้ เพื่อให้มีสิทธิแต่งตั้งกรรมการอำนวยการได้ 1 ราย ดังนั้น ผู้แทนไทยในฐานะประธานร่วมในที่ประชุม คณะทำงานย่อย TF 1 จึงได้เสนอแนวทางให้ประเทศสมาชิก ASEAN ที่มีตลาดตราสารหนี้ที่ค่อนข้างพัฒนาแล้ว 5 ประเทศ ได้แก่ อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และไทย พิจารณาร่วมกันชำระเงินทุนจัดตั้งใน สัดส่วนเท่าๆ กันในวงเงินประเทศละ 14 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้กำหนด กรอบวงเงินทุนจัดตั้งในส่วนที่ประเทศไทยจะต้องชำระไว้ไม่เกิน 14 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

3. การปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190

3.1 ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190 วรรคสอง ได้กำหนดว่า “หนังสือ สัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขต อำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไป ตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมี ผลผูกพันทางการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบของ รัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องดังกล่าว” และมาตรา 190 วรรคสาม ได้กำหนดว่า “ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่าง ประเทศตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอ ความเห็นชอบด้วย”

3.2 กระทรวงการคลังได้พิจารณาคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญและความเห็นของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องแล้วขอเรียนว่า ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยที่ 11/2542 33/2543 และ 6 -7/2551 โดยได้วินิจฉัย ความหมายของคำว่าหนังสือสัญญาเป็นบรรทัดฐานไว้ว่า หมายถึง ความตกลงทุกประเภทที่ประเทศไทย

ทำขึ้นกับนานาประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศ โดยหนังสือสัญญาดังกล่าวต้องมีลักษณะเป็นสัญญาที่ทำขึ้นเป็นหนังสือ และเป็นสัญญาที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น กระทรวงการคลังเห็นว่า การเจรจากรอบข้อตกลงจัดตั้ง CGIM ถือเป็นการจัดทำตามสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญฯ เนื่องจากกรอบข้อตกลงดังกล่าวได้กำหนดให้ประเทศสมาชิกที่ลงนามในข้อตกลงเสนอข้อพิพาทต่อคณะอนุญาโตตุลาการและให้ใช้กฎหมายระหว่างประเทศบังคับ ส่วนประเด็นของการมีผลผูกพันต่องบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะ 1) ได้มีความเห็นว่าการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำหนังสือสัญญาตามนัยมาตรา 190 เป็นอำนาจหน้าที่ของฝ่ายบริหาร ดังนั้นจึงเป็นดุลพินิจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาว่าหนังสือสัญญาใดที่มีผลผูกพันงบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อความรอบคอบและชัดเจนในการดำเนินงาน ควรนำกรอบการเจรจาข้อตกลงจัดตั้ง CGIM และกรอบวงเงินทุนจัดตั้งในส่วนที่ประเทศไทยจะต้องชำระเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญฯ

3.3 ในส่วนของขั้นตอนการนำเสนอร่างข้อตกลงจัดตั้ง CGIM เพื่อให้รัฐสภาพิจารณาเห็นชอบตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญฯ นั้น กระทรวงการคลังขอเรียนสรุปขั้นตอนการดำเนินงาน ดังนี้

(1) นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติกรอบการเจรจาข้อตกลงจัดตั้ง CGIM และกรอบวงเงินที่ประเทศไทยจะต้องชำระเป็นเงินทุนจัดตั้ง หลังจากนั้น นำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อให้พิจารณาเห็นชอบ โดยหลังจากที่รัฐสภาพิจารณาอนุมัติแล้ว ก็จะเริ่มดำเนินการเจรจาในรายละเอียดของร่างข้อตกลงต่อไป

(2) ในขณะเดียวกัน กระทรวงการคลังจะจัดให้มีการจัดทำกรับฟังความคิดเห็นของประชาชนให้เสร็จสิ้นก่อนนำเสนอต่อรัฐสภา

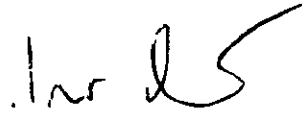
(3) ก่อนการลงนามในร่างข้อตกลงฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จะต้องดำเนินการจัดทำกรับฟังความคิดเห็นของประชาชนอีกครั้ง และนำร่างข้อตกลงฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้องให้รัฐสภาพิจารณา หากรัฐสภาอนุมัติก็จะลงนามในร่างข้อตกลงฯ ได้

4. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ทันกับเป้าหมายของมติที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ASEAN+3 ซึ่งกำหนดให้จัดตั้ง CGIM ให้แล้วเสร็จก่อนการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ASEAN+3 ในเดือนพฤษภาคม 2553 กระทรวงการคลังมีความจำเป็นต้องนำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 เพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนนำเสนอให้รัฐสภาเห็นชอบกรอบการเจรจา และกรอบวงเงินทุนจัดตั้งในส่วนที่ประเทศไทยจะต้องชำระให้ทันก่อนปิดการประชุมรัฐสภาสมัยสามัญทั่วไป ซึ่งมีกำหนดปิดสมัยประชุมภายในวันที่ 14 พฤศจิกายน 2552 เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถนำกรอบการเจรจา และกรอบวงเงินทุนจัดตั้งในส่วนที่ประเทศไทยจะต้องชำระไปใช้เจรจาร่างข้อตกลงฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบ
การเจรจาข้อตกลงจัดตั้ง CGIM และกรอบวงเงินทุนจัดตั้งในส่วนของประเทศไทยจะต้องชำระ และพิจารณา
นำเสนอรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจา และกรอบวงเงินดังกล่าว ดังนัยข้อ 2.

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักพัฒนาตลาดตราสารหนี้

โทร 0 2265-8050 ต่อ 5809

โทรสาร 0 2618-7981