

พ.ศ. ๒๕๖๒
๑๕๓๕๒
๑๗.๑๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕๘๔๕
วันที่ ๑๕ ก.ค. ๒๕๖๒ ๑๐.๐



ที่ นร ๑๑๑๓/ ๓๐๖๐

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง "นโยบายและมาตรการรับมือผลกระทบจากวิกฤตการเงินและเศรษฐกิจโลก"

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๖๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ผลการพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง "นโยบายและมาตรการรับมือผลกระทบจากวิกฤตการเงินและเศรษฐกิจโลก"

ตามหนังสือที่อ้างถึง รองนายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน) ได้มีคำสั่งมอบให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักรับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง "นโยบายและมาตรการรับมือผลกระทบจากวิกฤตการเงินและเศรษฐกิจโลก" ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้ดำเนินการแล้ว โดยจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และธนาคารแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เพื่อหารือเกี่ยวกับความเห็นและข้อเสนอแนะที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงขอเสนอผลการพิจารณาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๑. ผลการพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะดังกล่าวแล้ว เห็นชอบด้วยกับข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจฯ เนื่องจากมีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๑ และแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๖ ของรัฐบาล โดยรัฐบาลได้ดำเนินการตามนโยบายที่ได้แถลงต่อรัฐสภาในส่วนที่สำคัญสรุปได้ดังนี้

๑.๑ รัฐบาลตระหนักดีว่า เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๒ จะได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจโลกอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ดังจะเห็นได้จากอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจเริ่มส่งสัญญาณหดตัวตั้งแต่ไตรมาสที่สี่ของปี ๒๕๖๑ ร้อยละ -๔.๒ และคาดว่าจะติดลบต่อเนื่องไปจนถึงไตรมาสที่สี่ของปี ๒๕๖๒ ซึ่งภาวะการหดตัวของเศรษฐกิจไทยเป็นผลจากการส่งออกลดลงอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนภาวะการใช้จ่ายและการลงทุนภายในประเทศยังอ่อนตัวมาอย่างต่อเนื่อง และส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมและธุรกิจบริการ ดังนั้น รัฐบาลจึงได้จัดทำแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วน โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วนและการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่ม

เดิมประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552 ซึ่งต่อมารัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 วงเงิน 116,700 ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาในระยะสั้น ได้แก่ การฟื้นฟูและเสริมสร้างความเชื่อมั่นด้านเศรษฐกิจ เพื่อการเพิ่มรายได้และช่วยเหลือค่าครองชีพของประชาชนและบุคลากรภาครัฐที่ได้รับความเดือดร้อนจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจ (โครงการ 5 มาตรการ 6 เดือน) และการเสริมสร้างรายได้ พัฒนาคุณภาพชีวิตและความมั่นคงด้านสังคม เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของภาคแรงงาน ภาคธุรกิจ และภาคประชาชน รวมทั้งยกระดับและพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น เป็นต้น

1.2 เนื่องจากความไม่แน่นอนของการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกที่คาดว่าจะยาวนานกว่าที่หลายฝ่ายคาดการณ์ไว้ ดังจะเห็นได้จากอัตราการเติบโตของเศรษฐกิจในไตรมาสแรกติดลบร้อยละ 7.1 และเพื่อป้องกันมิให้เศรษฐกิจไทยหดตัวยาวนานเกินไป รัฐบาลพิจารณาแล้ว เห็นความจำเป็นที่จะต้องกระตุ้นเศรษฐกิจด้วยการเพิ่มการลงทุนภาครัฐให้มากขึ้นกว่าที่สามารถดำเนินการได้ตามกรอบรายจ่ายงบประมาณประจำปีตามภาวะปกติ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2552 อนุมัติแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 (หรือเรียกว่า แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555) ครอบคลุมระยะเวลาปี 2553-2555 และมีกรอบวงเงินรวม 1,566,867 ล้านบาท และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 เห็นชอบกรอบวงเงินและอนุมัติดำเนินการตามที่คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ได้พิจารณาแล้วจำนวน 1,431,330 ล้านบาท ซึ่งรัฐบาลได้ออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 400,000 ล้านบาท และร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.... วงเงิน 400,000 ล้านบาท ทั้งนี้คาดว่าจะมีเม็ดเงินใหม่เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจได้เร็วที่สุดประมาณเดือนสิงหาคม-กันยายน เป็นต้นไป และจะส่งผลให้เศรษฐกิจในไตรมาสที่สามารถกลับมาขยายตัวได้

1.3 ในส่วนของการเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกร รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการแทรกแซงราคาสินค้าเกษตรต่อเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีของรัฐบาลชุดที่ผ่านมา โดยการรับจำนำสินค้าเกษตร 3 สินค้า ได้แก่ ข้าวเปลือก มันสำปะหลัง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และแทรกแซงโดยการรับซื้อผลผลิตปาล์มน้ำมัน และสนับสนุนสินเชื่อให้สถาบันเกษตรกรอย่างพาราเพื่อเพิ่มมูลค่า โดยใช้จ่ายเงินที่ ธกส. กู้จากธนาคารพาณิชย์ ในวงเงิน 110,000 ล้านบาท และกรอบวงเงินเพิ่มเติมสำหรับการรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตร วงเงินรวม 13,580.75 ล้านบาท รวมทั้งสิ้น 123,580.75 ล้านบาท

1.4 ข้อเสนอแนะนโยบายระยะสั้น 1 ปีและนโยบายระยะปานกลาง (3-5 ปี) ในส่วนที่เกี่ยวกับนโยบายการคลัง นโยบายการเงิน การแก้ไขปัญหาภาคเศรษฐกิจที่แท้จริง การแก้ไขปัญหาด้านสังคมและคุณภาพชีวิต เห็นควรรับข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจฯ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาประกอบการดำเนินการ ดังนี้

1.4.1 การปรับปรุงการใช้จ่ายภาครัฐให้ถึงกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบทั้งโดยตรงและโดยอ้อม เช่น ผู้ตกงาน ผู้ถูกเลิกจ้าง สมาชิกในครอบครัวผู้ตกงาน เป็นต้น รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชน ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จัดให้มีระบบอาหารสวัสดิการหรืออุปโภคสวัสดิการ เพื่ออย่างน้อยเป็นหลักประกันด้านสุขภาพและความอยู่รอดในการได้รับอาหารของคนทุกคนในชุมชน

1.4.2 การปรับโครงสร้างภาษีเพื่อส่งเสริมการกระจายรายได้ เช่น ภาษีมรดก ภาษีทรัพย์สิน เป็นต้น

1.4.3 การศึกษาเพื่อจัดตั้งกองทุนสาธารณูปโภคเพื่อเป็นแหล่งระดมเงินออมในประเทศจากกองทุนต่าง ๆ เช่น กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ การออมของภาคเอกชน เพื่อเป็นแหล่งเงินกู้พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภายในประเทศ และเพื่อลดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนที่รัฐจะไปกู้เงินจากต่างประเทศมาพัฒนาสาธารณูปโภค

1.4.4 การสนับสนุนให้มหาวิทยาลัยผลิตบัณฑิตที่มีคุณภาพ ตรงกับความต้องการของตลาดเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน รวมทั้งให้ภาคอุตสาหกรรมเปิดโรงงานให้ครู อาจารย์ นักศึกษา เข้ามาฝึกงานมากขึ้น

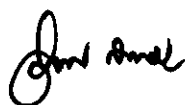
1.4.5 การกำหนดมาตรการทางการเงินที่ชัดเจนให้กับภาคการเกษตร เพื่อให้เกษตรกรได้มีเงินทุนหมุนเวียนสำหรับดำเนินธุรกิจทางการเกษตร ปรับปรุงประสิทธิภาพเพื่อลดต้นทุนการผลิต เป็นต้น รวมทั้งการวางมาตรการสร้างแรงจูงใจให้มีการรวมกลุ่มเพื่อการผลิต การแปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม การแลกเปลี่ยนผลผลิตระหว่างกลุ่ม และการลดต้นทุนการผลิตให้กับเกษตรกรรายย่อย โดยรัฐให้การสนับสนุนต้นทุนในการให้คำแนะนำองค์ความรู้

2. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

เห็นชอบผลการพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง "นโยบายและมาตรการรับมือผลกระทบจากวิกฤตการเงินและเศรษฐกิจโลก" และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสภาที่ปรึกษาฯ ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการตามความเหมาะสม ตามข้อ 1

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ 2 ต่อไปด้วย จักขอพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร 0-2280-4085 ต่อ 5223

โทรสาร 0-2281-9882