

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1114/5126



พ.ร.บ. 4/439
9 พ.ย. 52
10.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 9470
วันที่ 9 พ.ย. 2552 10.01

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10100

9 พฤศจิกายน 2552

เรื่อง การดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ณ วันที่ 3 พฤศจิกายน 2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

19 พ.ย. 2552
จัดเข้าวาระ.....

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 25 สิงหาคม 2552 แต่งตั้งคณะกรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร เพื่อทำหน้าที่เร่งรัด ติดตามและประสานการดำเนินงานโครงการให้เป็นไปตามเป้าหมาย หลักเกณฑ์ และวิธีการ ที่กำหนดโดยคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง และคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

2.สาระสำคัญ

ในคราวประชุมคณะกรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2552 ที่ประชุมมีมติรับทราบความก้าวหน้าของการดำเนินงานโครงการ และรายงานผลการติดตามโครงการของคณะกรรมการฯ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินงาน โดยเฉพาะในประเด็น การออกใบรับรองให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว การกำหนดหลักเกณฑ์การใช้สิทธิขอสินเชื่อของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว รวมทั้งแนวทางการปฏิบัติตามโครงการรับฝากข้าวเปลือกในยุ้งฉางเกษตรกร โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

2.1 ความก้าวหน้าของการดำเนินงาน ณ วันที่ 3 พฤศจิกายน 2552

	ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์		มันสำปะหลัง		ข้าว	
	จำนวนราย	ร้อยละของพื้นที่	จำนวนราย	ร้อยละของพื้นที่	จำนวนราย	ร้อยละของพื้นที่
1) การขึ้นทะเบียนผู้ปลูกพืช	392,356	104.10*	437,496	113.75*	3,248,669	87.44*
2) ผ่านการรับรองโดยประชาคม (% ณ 26 ต.ค.52)	388,070	98.91 (98.60)	430,164	98.32 (98.32)	2,980,865	91.76 (74.18)
3) ธ.ก.ส. รับทะเบียนเกษตรกร (% ณ 26 ต.ค.52)	387,300	98.71 (98.13)	428,831	98.02 (98.02)	2,581,257	79.46 (31.87)
4) ธ.ก.ส. ทำสัญญา (% ณ 26 ต.ค.52)	288,939	73.64 (40.82)	199,012	45.49 (13.76)	367,379	11.31 (2.56)
5) การใช้สิทธิของเกษตรกร (% ณ 26 ต.ค.52)	20,503	5.23 (0.52)	-	0.00 (0.00)	374	0.01 (0.00)

หมายเหตุ * หมายถึง ร้อยละของเป้าหมาย

ทั้งนี้ ในกรณีข้าว การออกไปรับรองเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ยังเหลือกว่า 667,412 ราย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องเร่งดำเนินการออกไปรับรอง ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 15 พฤศจิกายน 2552

2.2 เกณฑ์กลางอ้างอิงข้าวเปลือกเหนียวต่ำกว่าราคาตลาด

ประกาศเกณฑ์กลางอ้างอิงข้าวเปลือกเหนียวที่ผ่านมาพบว่า ราคาต่ำกว่าราคาตลาดมาก โดยรายงานราคาข้าวเปลือกเหนียวของสมาคมโรงสีข้าวไทย ณ วันที่ 21 ตุลาคม 2552 ประมาณ 8,000-8,600 บาทต่อตัน ณ ความชื้น 15% ในขณะที่เกณฑ์กลางอ้างอิงตามโครงการฯ ช่วงวันที่ 16-31 ตุลาคม 2552 ประกาศราคา 7,470 บาทต่อตัน ซึ่งต่ำกว่าราคาตลาด ร้อยละ 6.6 - 13.1 ทั้งนี้ในระยะสั้น เกษตรกรจะได้ประโยชน์จากการชดเชยส่วนต่างและการจำหน่ายข้าวเปลือกเหนียวได้ในระดับราคาสูงขึ้น แต่ในระยะยาวอาจเป็นผลให้โรงสี หรือแหล่งรับซื้อข้าว กำหนดราคาซื้อต่ำลงตามเกณฑ์กลางอ้างอิง

2.3 การแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก

มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือกปี 2552/53 โดยให้องค์การคลังสินค้าและองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ดำเนินการรับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกรผ่านโรงสีและสถาบันเกษตรกรที่มีศักยภาพ ตามเกณฑ์กลางอ้างอิง โดยองค์การคลังสินค้าได้กำหนดเงื่อนไขการดำเนินงานให้โรงสีที่เข้าร่วมโครงการต้องทำหนังสือค้ำประกันกับธนาคาร ในอัตราร้อยละ 70 ของมูลค่าข้าวเปลือกที่รับฝากกับ อคส. และกรณีเป็นบุคคลธรรมดา ต้องมีโรงสีที่เข้าร่วมโครงการในจังหวัดเดียวกัน 2 แห่งเป็นผู้ค้ำประกัน ทั้งนี้คณะกรรมการประสานฯ รับทราบและเห็นควรให้กระทรวงพาณิชย์ติดตามกลไกการดำเนินงานของโครงการฯ เนื่องจากเงื่อนไขดังกล่าว อาจส่งผลให้โครงการไม่สามารถปฏิบัติได้

2.4 การกำหนดระยะเวลาการใช้สิทธิประกันรายได้ กรณีเกษตรกรผู้ปลูกข้าว

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2552 เห็นชอบให้ปรับเปลี่ยนหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53 ในส่วนของระยะเวลาการใช้สิทธิของเกษตรกร จากเดิมกำหนดให้เกษตรกรใช้สิทธิได้หลังจากวันทำสัญญา 45 วัน และ 15 วัน เป็น ให้เกษตรกรใช้สิทธิได้ทันทีนับจากวันทำสัญญา ซึ่งในกรณีผู้ปลูกข้าว ยังไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์การใช้สิทธิของเกษตรกร โดยขณะนี้ ธ.ก.ส. ได้ทำสัญญาประกันรายได้แล้ว และเกษตรกรเริ่มเก็บเกี่ยวผลผลิต คณะกรรมการประสานฯ จึงมีมติให้แจ้งฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ เร่งพิจารณาดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์การใช้สิทธิของเกษตรกร เพื่อเสนอคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติพิจารณาโดยเร็ว

2.5 แนวทางปฏิบัติตามโครงการรับฝากข้าวเปลือกในยุ้งฉางเกษตรกร

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 เห็นชอบมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือกปี 2552/53 โดยให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการโครงการรับฝากข้าวเปลือกในยุ้งฉางเกษตรกรเพื่อรอการจำหน่าย จำนวน 2 ล้านตันข้าวเปลือก และให้หารือกับกระทรวงพาณิชย์กำหนดราคารับฝากให้สอดคล้องกับเกณฑ์กลางอ้างอิง ทั้งนี้จากการติดตามการดำเนินงานในพื้นที่ เจ้าหน้าที่ ธ.ก.ส. และเกษตรกรยังไม่ทราบรายละเอียดหลักเกณฑ์ และ

วิธีการรับฝากในยุ่งฉาง คณะกรรมการประสานฯ จึงมีมติให้ ธ.ก.ส. เร่งพิจารณากำหนดรายละเอียดกำหนดรายละเอียด หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และแนวทางปฏิบัติตามโครงการฯ และชี้แจงทำความเข้าใจต่อเจ้าหน้าที่และเกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรมีทางเลือกมากขึ้น

2.6 ขอร้องเรียนของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดจังหวัดเชียงใหม่

กรมการปกครองมีหนังสือที่ มท.0310.3/20021 ลงวันที่ 3 พฤศจิกายน 2552 ถึงสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แจ้งขอร้องเรียนของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่ โดย (1) ขอเพิ่มผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ จาก 664กก.ต่อไร่ เป็น 1,000 กก./ไร่ (2) ขอขยายปริมาณการเข้าร่วมโครงการ จาก 20 ต้นต่อครัวเรือน เป็น 30 ต้นต่อราย (3) ขอปรับเพิ่มราคาประกัน จาก 7.10 บาท เป็น 8.00 บาท (4) ขอผ่อนผันระยะการขึ้นทะเบียนจาก 30 ตุลาคม 2552 เป็น 30 มีนาคม 2553 (5) ขอให้ชะลอการประมูลข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในโครงการรับจำนำปี 2551 และ (6) ขอให้ตัวแทนเกษตรกรมีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการแก้ปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ ทั้งนี้ คณะกรรมการประสานฯ ได้พิจารณาขอร้องเรียนดังกล่าวแล้ว มีมติให้ยึดหลักการและหลักเกณฑ์ของโครงการ ตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และให้สำนักงานฯ มีหนังสือชี้แจงตอบขอร้องเรียนไปยังกรมการปกครองต่อไป

3. ข้อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

3.1 รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร และความเห็นของคณะกรรมการประสานฯ ตามข้อ 2.1 - 2.3 และ 2.6

3.2 เห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินงาน ตามข้อ 2.4 และ 2.5

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

นร ๐๕๐๖/๓๕๑๗/ว

กราบเรียน นรม.

เลขา-สศช. ปธ.กรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรขอให้นำเรื่อง การดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ณ วันที่ ๓ พ.ย. ๕๒ เสนอ ครม.พิจารณา

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. ตามที่ เลขา-สศช. ปธ.กรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรเสนอในวันที่ ๑๐ พ.ย. ๕๒ ทั้งนี้ ได้ขอให้ กค. และ กชช. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา รวมทั้งได้แจ้งให้ กษ. และ พณ. ทราบเพื่อให้ข้อมูลแนะหรือความคิดเห็น (ถ้ามี) ด้วยแล้ว

สศช. -

(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

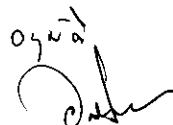
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๕ พ.ย. ๕๒



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๕ พ.ย. ๕๒