



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๙๔๓๑

วันที่ ๙ พ.ย. ๒๕๕๒ เวลา ๑๐.๐๐

สอ.ด. ๔/๔๔๐

๙ พ.ย. ๕๒

๑๐.๑๕๔

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. ๐-๒๒๘๒-๙๑๖๐

ที่ นร ๑๑๑๕/ ๕๑๒๐ วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๐ พ.ย. ๒๕๕๒
จัดเข้าวาระ.....

ตามที่ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ซึ่งมีนายพนัส สิมะเสถียร เป็นประธาน ได้มีการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ เวลา ๑๔.๐๐ – ๑๖.๐๐ น. ณ ห้องประชุม เดช สนิทวงศ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) นั้น สศช. ขอสรุปผลการประชุมคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑. ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

คณะกรรมการได้พิจารณาความก้าวหน้าการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ของกรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และโครงการสาขาสาธารณูปโภค โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ ภาพรวมความก้าวหน้าการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕
ณ วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ มีการเบิกจ่ายเงินแล้วทั้งสิ้นจำนวน ๑๕,๓๒๕.๘๑ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๑๔,๑๑๓.๐๘ ล้านบาท แบ่งเป็น กระทรวงคมนาคม ๔๑๓.๐๘ ล้านบาท และกระทรวงการคลัง ๑๔,๕๐๐ ล้านบาท และ (๒) โครงการที่ลงนามสัญญาแล้ว ในส่วนของกระทรวงคมนาคมจำนวน ๔๑๒.๗๓ ล้านบาท

๑.๒ กรมทางหลวง

กรมทางหลวงได้รับจัดสรรเงินกู้จากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ในช่วงงบประมาณ ๒๕๕๓ จำนวน ๒๓,๖๒๖ ล้านบาท โดยมีความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ ดังนี้

๑.๒.๑ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพทางหลวง รอลงนามสัญญาก่อสร้าง ๓๔ รายการ วงเงิน ๒,๐๑๗ ล้านบาท และอยู่ระหว่างเตรียมประกวดราคา ๒ รายการ วงเงิน ๑๑๐ ล้านบาท ยังไม่มีการเบิกจ่าย

๑.๒.๒ โครงการบูรณะทางหลวงสายหลัก ลงนามสัญญาแล้ว ๖ ฉบับ วงเงิน ๔๔๕.๖๙ ล้านบาท จากวงเงินลงทุนทั้งหมด ๑,๕๖๕ ล้านบาท (ร้อยละ ๒๘.๕) มีการเบิกจ่ายล่าช้ากว่าแผนงานประมาณร้อยละ ๕

- 1.2.3 **งานพัฒนาทางหลวง** จำนวนสัญญา 172 รายการ ก่อสร้างแล้วเสร็จ 13.23 กม. จากระยะทางทั้งหมด 378.40 กม. มีการเบิกจ่ายเร็วกว่าแผนงานประมาณร้อยละ 5
- 1.2.4 **งานบำรุงรักษาทางหลวง** ลงนามสัญญาแล้ว 795 ฉบับ วงเงิน 9,965 ล้านบาท จากทั้งหมด 1,125 ฉบับ วงเงินทั้งสิ้น 14,034 ล้านบาท ก่อสร้างแล้วเสร็จ 170.27 กม. จากระยะทางทั้งหมด 2,960.53 กม. และการเบิกจ่ายล่าช้ากว่าแผนงานประมาณร้อยละ 5
- 1.2.5 **งานอำนวยความสะดวก** ลงนามสัญญาแล้ว 247 ฉบับ วงเงิน 500 ล้านบาท จากทั้งหมด 1,086 ฉบับ จากวงเงินทั้งสิ้น 3,100 ล้านบาท และก่อสร้างแล้วเสร็จ 30 แห่ง จากทั้งหมด 1,524 แห่ง และมีการเบิกจ่ายเร็วกว่าแผนงานประมาณร้อยละ 1.30

ทั้งนี้ ผู้แทนกรมทางหลวง ได้ชี้แจงความก้าวหน้าการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งในส่วนของกรมทางหลวง วงเงิน 23,626 ล้านบาท สรุปว่าโครงการลงทุนปี 2552 ได้ลงนามสัญญาแล้วเสร็จทั้งหมด และได้เริ่มเบิกจ่ายแล้ว 1,350 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11 สำหรับโครงการลงทุนปี 2553 อยู่ระหว่างเร่งรัดหาผู้รับจ้างตามขั้นตอน คาดว่าจะลงนามสัญญาได้ทั้งหมดภายในเดือนธันวาคม 2552 และใช้เวลาดำเนินการก่อสร้างประมาณ 4-9 เดือน โดยขณะนี้ยังไม่ประสบปัญหาในการดำเนินงานแต่อย่างใด

1.3 กรมทางหลวงชนบท

กรมทางหลวงชนบทได้รับจัดสรรเงินกู้จากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ในช่วงงบประมาณ 2553 จำนวน 15,032 ล้านบาท โดยมีความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ ดังนี้

- 1.3.1 **โครงการถนนไร้ฝุ่น** ระยะทาง 3,100 กม. วงเงินรวม 14,822 ล้านบาท มีการลงนามในสัญญาจ้างแล้ว 303 รายการ จากทั้งหมด 901 รายการ วงเงิน 4,949 ล้านบาท ทราบผลประกวดราคา 591 รายการ และอยู่ระหว่างประกวดราคา 7 รายการ โดยคาดว่าจะเริ่มเบิกจ่ายในเดือนธันวาคม จำนวน 1,485 ล้านบาท และ
- 1.3.2 **โครงการก่อสร้างทางในพื้นที่ 5 จังหวัด** ระยะทาง 44 กม. วงเงิน 211 ล้านบาท จำนวน 13 รายการ มีการลงนามในสัญญาจ้างแล้ว 12 รายการ วงเงิน 152 ล้านบาท และทราบผลประกวดราคา 1 รายการ โดยคาดว่าจะเริ่มเบิกจ่ายในเดือนธันวาคม จำนวน 17 ล้านบาท

ทั้งนี้ ผู้แทนกรมทางหลวงชนบทได้ชี้แจงความก้าวหน้าการดำเนินโครงการถนนไร้ฝุ่น สรุปว่า การดำเนินการที่ผ่านมาได้แบ่งการเปิดประกวดราคาก่อสร้างตามพื้นที่ และได้ผู้ชนะการประกวดราคาที่เสนอราคาต่ำกว่าราคากลางทั้งหมด ทำให้สามารถดำเนินโครงการได้ในวงเงินที่ได้รับจัดสรร ทั้งนี้ มีโครงการจำนวน 5-6 เส้นทางที่ไม่มีผู้สนใจเข้า

ประกวดราคา ซึ่งกรมทางหลวงชนบทอาจต้องพิจารณาสาเหตุของปัญหาในรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง

- 1.4 **การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.)** ได้รับจัดสรรเงินกู้จากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ในช่วงปี 2553 จำนวน 825 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ค่าจ้างสำรวจรังวัดสิทธิและงานว่าจ้างที่ปรึกษาคัดเลือกผู้รับจ้างงาน โดยแบ่งเป็นโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ 785 ล้านบาท โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่ 20 ล้านบาท และช่วงแคราย-สมุทรปราการ 20 ล้านบาท ซึ่งมีความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ ดังนี้

- 1.4.1 **โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ ด้านการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน** เบิกจ่ายค่าทดแทนแล้วเป็นเงิน 4,899 ล้านบาท ด้านการก่อสร้าง คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2552 ได้มีมติรับทราบผลการประกวดราคาผู้รับเหมางานโยธา โดยกลุ่มบริษัท CKTC/ ซิโน-ไทยฯ/ กลุ่มบริษัท PAR เป็นผู้ชนะการประกวดราคาสัญญาที่ 1, 2 และ 3 ตามลำดับ ด้านการให้เอกชนร่วมลงทุน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณาผลการศึกษาวิเคราะห์โครงการตาม พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. 2535 แล้วเมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2552 และอยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอน

ปัญหาและอุปสรรค (1) ขั้นตอนที่ต้องขอความเห็นชอบจากองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) ใช้ระยะเวลาในการดำเนินงานมากกว่า 1 เดือน ซึ่งมากกว่าที่ รฟม. คาดไว้ว่าจะใช้ระยะเวลาเพียงประมาณ 1 สัปดาห์ และ (2) ความล่าช้าในการจัดหาเงินกู้สำหรับงานระบบราง โดย JICA ได้แจ้งว่าวงเงินของงานสัญญาที่ 6 จะอยู่ในวงเงินกู้ระยะที่ 2 ซึ่งคาดว่าจะลงนามสัญญาเงินกู้ได้ภายในเดือนกันยายน 2553 ทำให้งานคัดเลือกผู้รับจ้างงานระบบรางล่าช้าจากแผนงานประมาณ 11 เดือน

- 1.4.2 **โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ ด้านการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน** อยู่ระหว่างการจัดจ้างสำรวจรังวัดสิทธิ ด้านการก่อสร้าง รฟม. อยู่ระหว่างขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยจะดำเนินการจัดจ้างในรูปแบบการประกวดราคานานาชาติ (International Competitive Bidding: ICB) แทน ด้านการให้เอกชนร่วมลงทุน กระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างพิจารณาผลการศึกษาวิเคราะห์โครงการตาม พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. 2535

ปัญหาและอุปสรรค กลุ่มผู้เช่าที่ดินของสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ และมูลนิธิจุฬาลงกรณ์ – พันธุ์ทิพย์ คัดค้านการเวนคืนที่ดินเพื่อ

ก่อสร้างสถานีรถไฟฟ้าวัดมังกรกมลาวาส ขณะนี้ รฟม. ได้นำร่างบันทึกข้อตกลงระหว่าง รฟม. และกลุ่มผู้เช่าที่ดินดังกล่าวเสนอคณะกรรมการกฎหมายและระเบียบข้อบังคับช่วยพิจารณาก่อนนำเสนอคณะกรรมการ รฟม. ต่อไป

- 1.4.3 **โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่ และช่วงแคริง-สมุทรปราการ ด้านการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน** อยู่ระหว่างจัดจ้างสำรวจอสังหาริมทรัพย์และออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินฯ ด้านการก่อสร้างอยู่ระหว่างปรับแก้ไขแบบในส่วนของการจอดรถ (Park & Ride) โดยไม่ใช้พื้นที่สำนักงานเขตบางเขน และยกเลิกศูนย์ซ่อมบำรุงบริเวณฐานทัพอากาศดอนเมือง **ด้านการให้เอกชนร่วมลงทุน** อยู่ระหว่างคัดเลือกที่ปรึกษาศึกษาวิเคราะห์โครงการตาม พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. 2535

ปัญหาอุปสรรค (1) การออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินฯ ล่าช้ากว่าแผนงาน โดยขณะนี้ สำนักนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) อยู่ระหว่างเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรี พิจารณายกเลิกการใช้พื้นที่บริเวณฐานทัพอากาศดอนเมือง และแก้ไขแนวเขตที่ดินตามแผนที่แนบท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ ตามขั้นตอนต่อไป และ (2) เพิ่มขึ้นตอนการศึกษาวิเคราะห์โครงการตาม พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. 2535 ซึ่ง รฟม. อยู่ระหว่างดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาศึกษาวิเคราะห์โครงการฯ คาดว่าจะแล้วเสร็จเดือนมกราคม 2553

- 1.4.4 ทั้งนี้ รองผู้ว่าการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ชี้แจงความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ ดังนี้

- 1) โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงช่วงบางใหญ่-บางซื่อ ว่าจะสามารถเบิกจ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เพื่อเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินในเดือนพฤศจิกายนได้จำนวน 500 ล้านบาท จากที่ได้รับจัดสรร 785 ล้านบาท รฟม. จึงมีแนวโน้มที่จะใช้จ่ายเงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ที่ได้รับจัดสรรทั้งหมดภายในปี 2555
- 2) ในส่วนการกู้เงินจากองค์กรความร่วมมือแห่งประเทศญี่ปุ่น (JICA) เพื่อดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงช่วงบางใหญ่-บางซื่อในส่วนของงานระบบรางนั้น หาก JICA สามารถอนุมัติเงินกู้ในส่วนงานดังกล่าวได้ภายในเดือนมีนาคม 2553 รฟม. จะสามารถลงนามสัญญาก่อสร้างระบบรางได้ภายในเดือนกันยายน 2553 ซึ่งจะทำให้ รฟม. สามารถดำเนินโครงการได้ตามที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ สำหรับการคัดเลือกภาคเอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการ

ของรัฐ พ.ศ. 2535 คาดว่าจะสามารถดำเนินการได้ภายใน 1 ปี นับจากที่ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นชอบรูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน

- 3) สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ ซึ่งประสบปัญหาการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินบริเวณวัดมิ่งกรมกลาวาสนั้น ขณะนี้ สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ มูลนิธิจุมนก - พันธุ์ทิพย์ และ รฟม. ได้จัดตั้งคณะทำงานร่วมกัน 3 ฝ่าย เพื่อพิจารณาดำเนินการลดผลกระทบแก่ประชาชนผู้อาศัยอยู่ในบริเวณที่จะก่อสร้างสถานีวัดมิ่งกรมกลาวาส โดยได้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงเพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนจากการเวนคืน และจะให้สิทธิผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการในการกลับมาอยู่ในที่ดินเดิมภายหลังจากการก่อสร้างสถานีรถไฟฟ้าแล้วเสร็จ โดย รฟม. จะนำเสนอบันทึกข้อตกลงดังกล่าวต่อ คณะกรรมการ รฟม. ในเดือนพฤศจิกายนนี้
- 4) นอกจากนี้ ผู้แทน รฟม. ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่ากระบวนการพิจารณาผลการประกวดราคาของ JICA ใช้ระยะเวลาดำเนินการมากกว่าที่คาดไว้ ซึ่งทำให้แผนการดำเนินโครงการมีความล่าช้ากว่าที่กำหนด ดังนั้น หากกระทรวงการคลังสามารถประสานกับ JICA เพื่อเร่งรัดกระบวนการดังกล่าวได้จะทำให้สามารถดำเนินโครงการได้รวดเร็วขึ้น

1.5 โครงการด้านสาธารณสุข

โครงการด้านสาธารณสุขปี 2553 ได้รับการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2522 รวม 10,908.95 ล้านบาท ประกอบด้วย 2 แผนงานย่อย ได้แก่ 1) **แผนงานโครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณสุข** เป็นการลงทุนในเรื่องการก่อสร้างและการจัดซื้อครุภัณฑ์ทางการแพทย์รวม 11 โครงการ วงเงินรวม 9,614.36 ล้านบาท และ 2) **แผนงานพัฒนาบุคลากรสาธารณสุข** เป็นการลงทุนในการผลิตและพัฒนาศักยภาพบุคลากรสาธารณสุขและการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีทางการแพทย์ รวม 4 โครงการ วงเงินรวม 1,294.59 ล้านบาท โดยมีความก้าวหน้าในการดำเนินงาน ดังนี้

- 1.5.1 **การบริหารจัดการโครงการ** กระทรวงสาธารณสุขได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบและกำกับการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ของกระทรวงสาธารณสุข โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธาน และแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นรวม 3 คณะ พร้อมทั้งได้จัดตั้งสำนักงานบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทย การเบิกจ่ายเงินลงทุนให้มีประสิทธิภาพและความโปร่งใส

1.5.2 ปัญหาอุปสรรคการดำเนินโครงการด้านสาธารณสุข

- 1) การลงทุนสาขาสาธารณสุขเป็นการบูรณาการการดำเนินงานระหว่างหลายหน่วยงาน ขณะที่กลไกการบริหารจัดการโครงการข้างต้นเป็นกลไกบริหารภายในกระทรวงสาธารณสุขเท่านั้น ซึ่งอาจจะทำให้ไม่สามารถติดตามประเมินผลภาพรวมของการลงทุนทางด้านสาธารณสุขของทั้งประเทศได้
- 2) การเบิกจ่ายเงินรายโครงการของกระทรวงสาธารณสุขที่ได้มีการบันทึกข้อมูลจากส่วนกลาง ทำให้ครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างบางประเภทไม่ตรงตามคุณลักษณะเฉพาะตามที่พื้นที่ต้องการ จึงเกิดความไม่โปร่งใสในการดำเนินงาน อย่างไรก็ตาม กระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือแจ้งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดให้ชะลอการจัดซื้อจัดจ้างครุภัณฑ์ทุกรายการ และแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงปัญหาทุจริตโครงการไทยเข้มแข็ง โดยมีนายแพทย์บรรลุ ศิริพานิช เป็นประธาน เพื่อดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าว

1.6 คณะกรรมการมีความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ดังนี้

1.6.1 กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท

ให้กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทจัดส่งรายละเอียดตัวชี้วัดผลการดำเนินโครงการและความก้าวหน้าการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ให้คณะกรรมการฯ เพื่อใช้ประกอบการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการต่อไป

1.6.2 การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.)

ควรเร่งรัดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการพัฒนาระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนที่อยู่ในความรับผิดชอบของ รฟม. ดำเนินการดังนี้

- 1) โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ มอบหมายกระทรวงการคลังประสานกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) ในการพิจารณาตามขั้นตอนของ JICA ให้เกิดความรวดเร็ว เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามแผนงานที่กำหนด
- 2) โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ มอบหมาย รฟม. เร่งรัดการพิจารณาบันทึกข้อตกลง (MOU) เพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบของประชาชนในพื้นที่สถานีวัดมังกรกมลาวาสต่อไป
- 3) โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว และช่วงหมอชิต-สะพานใหม่ และช่วงแครี่-สมุทรปราการ มอบหมาย สนข. เร่งรัดการแก้ไขแนวเขตที่ดินตามแผนที่แนบท้ายพระราชกฤษฎีกาเวนคืนที่ดินของโครงการ และเร่งรัด รฟม. ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมของรูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือ

ดำเนินการในโครงการดังกล่าวตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ต่อไป

1.6.3 โครงการด้านสาธารณสุข

- 1) ในการดำเนินโครงการ ควรมีการจัดทำตัวชี้วัดที่ชัดเจน ทั้งด้านผลผลิต (Output) และผลลัพธ์ (Outcome) ของโครงการ เช่น อัตราการลดลงของการเจ็บป่วยและการตายจากโรคที่สำคัญ จำนวนผู้ใช้บริการสถานพยาบาลระดับอำเภอที่เพิ่มขึ้น จำนวนบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขที่เพิ่มขึ้นจากการดำเนินโครงการ การลดลงของรายจ่ายด้านสาธารณสุข และจำนวนผลงานวิจัยที่เพิ่มขึ้น เป็นต้น โดยให้ฝ่ายเลขานุการประสานกับกระทรวงสาธารณสุขเพื่อพิจารณากำหนดตัวชี้วัดดังกล่าวร่วมกัน เพื่อให้สามารถได้ติดตามประเมินผลโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 2) ในส่วนโครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานของเครือข่ายบริการทุกระดับ วงเงิน 3,888.58 ล้านบาทของกระทรวงสาธารณสุข เป็นโครงการที่มีวงเงินลงทุนสูง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการก่อสร้างบ้านพักบุคลากรแพทย์ จึงควรให้ความสำคัญกับการกลั่นกรองและการกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินภายใต้โครงการดังกล่าวอย่างรอบคอบ
- 3) แผนงานลงทุนสาขาสารธารณสุขมีการจัดซื้อครุภัณฑ์ทางการแพทย์เป็นจำนวนมาก กระทรวงสาธารณสุขจึงควรจัดทำรายละเอียดการจัดซื้อครุภัณฑ์ที่มีความชัดเจน และสอดคล้องกับความต้องการของแต่ละพื้นที่ นอกจากนี้ อาจพิจารณาความเป็นไปได้ในการส่งเสริมผู้ประกอบการไทยในการผลิตครุภัณฑ์ทางการแพทย์ดังกล่าว ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนการจัดซื้อครุภัณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุขลงได้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินเกิดประสิทธิภาพสูงสุดและเป็นการสนับสนุนอุตสาหกรรมภายในประเทศ
- 4) ในการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 สาขาสารธารณสุข ควรมุ่งเน้นการดำเนินงานเพื่อป้องกันการเกิดปัญหาสุขภาพและสร้างเสริมสุขภาพของประชาชนนอกเหนือจากการมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาด้านสุขภาพอนามัยที่เกิดขึ้นแล้ว

2. การกำหนดตัวชี้วัดในการประเมินผลการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

- 2.1 คณะกรรมการฯ ได้หารือเกี่ยวกับการกำหนดตัวชี้วัดในการประเมินผลการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยเห็นว่าขณะนี้ตัวชี้วัดที่ใช้ในการประเมินผลโครงการส่วนใหญ่เป็นตัวชี้วัดด้านการเบิกจ่ายเงินเป็นหลัก ดังนั้น เพื่อให้การติดตามประเมินผลโครงการครอบคลุมถึงผลสัมฤทธิ์หรือผลประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ ควรมีการจัดทำตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการที่เหมาะสมในแต่ละ

สาขาการลงทุน ก่อนเริ่มดำเนินโครงการเพื่อลดปัญหาที่อาจเกิดขึ้นระหว่างการดำเนินโครงการ และเพื่อให้การดำเนินโครงการประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ เช่น

- 2.1.1 **โครงการถนนไร้ฝุ่น** ได้แก่ จำนวนประชาชนที่ได้รับประโยชน์จากการใช้เส้นทางถนนไร้ฝุ่น การลดค่าใช้จ่ายด้านสาธารณสุขจากการที่ประชาชนในชุมชนมีสุขภาพที่ดีขึ้น
- 2.1.2 **โครงการด้านสาธารณสุข** ได้แก่ อัตราการลดลงของการเจ็บป่วยและเสียชีวิตจากโรคที่สำคัญ จำนวนผู้ใช้บริการสถานพยาบาลระดับอำเภอที่เพิ่มขึ้น จำนวนบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขที่เพิ่มขึ้น การลดลงของรายจ่ายด้านสาธารณสุขและจำนวนผลงานวิจัยที่เพิ่มขึ้น
- 2.1.3 **โครงการสาขาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการเกษตร** ได้แก่ การเพิ่มขึ้นของพื้นที่ชลประทานทั่วประเทศ และรายได้ที่เพิ่มขึ้นของเกษตรกร เป็นต้น
- 2.2 นอกจากนี้ ส่วนราชการเจ้าของโครงการจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมด้านข้อมูลเพื่อใช้ประกอบการติดตามประเมินผลโครงการ เช่น ความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย ราคาสินค้าเกษตร และราคากลางวัสดุก่อสร้าง เป็นต้น

3. การตรวจสอบวงเงินลงทุนและแหล่งเงินทุนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

คณะกรรมการฯ ได้หารือเกี่ยวกับวงเงินลงทุนและแหล่งเงินทุนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และมีความเห็น ดังนี้

- 3.1 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรตรวจสอบวงเงินลงทุนและแหล่งเงินทุนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินการแล้วให้ชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 อยู่ในกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 จำนวน 1.43 ล้านล้านบาท โดยคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ควรทบทวนความชัดเจนของวงเงินลงทุนและแหล่งเงินทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เนื่องจากที่ผ่านมาได้มีการปรับเปลี่ยนแหล่งเงินทุนโครงการจากที่เคยกำหนดไว้ เช่น เงินกู้ต่างประเทศสำหรับโครงการของรัฐวิสาหกิจบางแห่งได้ถูกปรับเปลี่ยนเป็นเงินกู้ในประเทศแล้ว เป็นต้น
- 3.2 รัฐวิสาหกิจที่มีโครงการได้รับการบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ควรเร่งจัดเตรียมรายละเอียดโครงการและจัดส่งให้ สศช. พิจารณาตามขั้นตอนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 ต่อไป

4. การลงทุนในโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

คณะกรรมการฯ ได้หารือเกี่ยวกับการลงทุนในโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยมีความเห็น ดังนี้

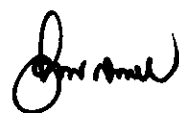
- 4.1 การลงทุนในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 มีกรอบวงเงินลงทุนรวมสูงถึง 1.43 ล้านล้านบาท โดยเมื่อพิจารณาถึงค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาต่อปีของสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ที่จะเกิดขึ้นจากการลงทุนในโครงการต่างๆ อาจทำให้รัฐบาลต้องจัดเตรียมงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาต่อปีเป็นจำนวนมาก ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดข้อจำกัดด้านงบประมาณลงทุนของประเทศในอนาคต
- 4.2 ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่าการจัดทำแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เป็นการจัดทำบนพื้นฐานที่เศรษฐกิจอยู่ในภาวะชะลอตัว อย่างไรก็ตามขณะนี้ ภาวะเศรษฐกิจของประเทศได้เริ่มฟื้นตัวขึ้น การใช้จ่ายเงินจำนวนมากเพื่อลงทุนโครงการอาจมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมได้ ดังนั้น จึงควรพิจารณาลงทุนอย่างรอบคอบเพื่อให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน ทั้งนี้ ในต่างประเทศได้มีการคำนึงถึงเรื่องดังกล่าว โดยมีการกำหนดแผนการชะลอการกระตุ้นเศรษฐกิจ (Exit Strategy) เช่น การปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยและการลดการใช้จ่ายภาครัฐลง เป็นต้น

5. ข้อเสนอเพื่อคณะกรรมการพิจารณา

- 5.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 4/2552 ตามข้อ 1-4
- 5.2 มอบหมายให้คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ดำเนินการดังนี้
 - 5.2.1 ทบทวนความชัดเจนของวงเงินลงทุนและแหล่งเงินลงทุนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพื่อให้การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 อยู่ในกรอบวงเงินที่คณะกรรมการอนุมัติเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 จำนวน 1.43 ล้านล้านบาท
 - 5.2.2 พิจารณากลั่นกรองและกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินในส่วนโครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานของเครือข่ายบริการทุกระดับ ของกระทรวงสาธารณสุข วงเงิน 3,888.58 ล้านบาทอย่างรอบคอบ เนื่องจากเป็นโครงการที่มีวงเงินลงทุนสูง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการก่อสร้างบ้านพักบุคลากรแพทย์
- 5.3 มอบหมายให้กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทจัดส่งรายละเอียดตัวชี้วัดผลการดำเนินโครงการและความก้าวหน้าการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพื่อใช้ประกอบการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการต่อไป
- 5.4 มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการพัฒนาระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนที่อยู่ในความรับผิดชอบของ รฟม. พิจารณาดำเนินการ ดังนี้
 - 5.4.1 โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ มอบหมายให้กระทรวงการคลังประสานกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) ในการพิจารณาตามขั้นตอนของ JICA ให้เกิดความรวดเร็ว เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามแผนงานที่กำหนด

- 5.4.2 โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ มอบหมายให้ รฟม. เสร็จรัดการพิจารณาบันทึกข้อตกลง (MOU) เพื่อแก้ไขปัญหาลักษณะของประชาชนในพื้นที่สถานีวัดมังกรกมลาวาสต่อไป
- 5.4.3 โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว และช่วงหมอชิต-สะพานใหม่ และช่วงบางซื่อ-สมุทรปราการ มอบหมายให้ สนข. เสร็จรัดการแก้ไขแนวเขตที่ดินตามแผนที่แนบท้ายพระราชกฤษฎีกาเวนคืนที่ดินของโครงการ และเร่งรัด รฟม. ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมของรูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในโครงการดังกล่าวตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ต่อไป
- 5.5 มอบหมายให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จัดทำตัวชี้วัดผลผลิตและผลสัมฤทธิ์ของโครงการที่สามารถใช้ในการติดตามประเมินผลได้ในทางปฏิบัติ และจัดส่งให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพื่อใช้ประกอบการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการต่อไป
- 5.6 มอบหมายให้รัฐวิสาหกิจที่มีโครงการได้รับการบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ประเภทที่ 1 จัดเตรียมรายละเอียดโครงการและจัดส่งให้ สศช. พิจารณาตามขั้นตอนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

นร ๐๕๐๖/๐๕๑๘/พ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สศช.ขอให้นำผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เสนอ ครม.พิจารณา

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้เสนอ ครม. ตามที่ สศช.เสนอในวันที่ ๑๐ พ.ย. ๕๖ ทั้งนี้ ได้ขอให้ คค., สธ., และ ปธ.กก.กลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา รวมทั้งได้แจ้งให้ กค.และ สกป. ทราบ เพื่อให้ข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็น (ถ้ามี) ด้วยแล้ว

สจ -

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สจ พว. ๕๒

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

✓ พ. ๕๖

นร. ๒๔๒
เข้า ๑ พ.ย. ๕๖ ๑๖.๕๐
ออก ๑๖.๕๖