

ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๑๗๖

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ ที่ นร ๐๕๐๓/ว (ด) ๑๓๗๙๐ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเกี่ยวกับร่างกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐธรรมนูญความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายดังกล่าวแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายในการใช้ชื่อร่างกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมายว่า “ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.”

๒. การเข้าชื่อเสนอญัตติแก้ไขรัฐธรรมนูญมีความแตกต่างจากการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ เฉพาะในเรื่องจำนวนประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อ และหลักการของร่างกฎหมาย ดังนั้นในส่วนอื่น เช่น การจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมาย การตรวจสอบความถูกต้องของรายชื่อ การคัดค้านความถูกต้องของรายชื่อ จึงน่าจะอนุโลมใช้กันได้ ประกอบกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. เป็นร่างพระราชบัญญัติที่ไม่มีความซับซ้อนนัก จึงไม่ควรบัญญัติให้ยาวเกินความจำเป็น

๓. เห็นด้วยกับการตัด “ผู้ริเริ่ม” จำนวนยี่สิบคน เนื่องจากการเข้าชื่อเสนอกฎหมายเป็นสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งทุกคน ที่สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องมีผู้ริเริ่ม

/๔. ยืนยัน...

๔. ยืนยันให้มี “ผู้แทนการเสนอร่างพระราชบัญญัติ” ซึ่งเป็นผู้แทนประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายในการชี้แจงหลักการของร่างกฎหมายต่อรัฐสภา และเข้าร่วมเป็นกรรมการเพื่อพิจารณาร่างกฎหมายนั้น ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๓ ซึ่งกำหนดให้มีผู้แทนของประชาชนเข้าร่วมเป็นกรรมการจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด

๕. การจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายควรให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเป็นผู้จัดให้มีการเข้าชื่อนอกกฎหมายกันเอง โดยตัดการจัดให้มีการเข้าชื่อโดยการจัดการของคณะกรรมการการเลือกตั้งออก เนื่องจากเป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายแก่รัฐ

๖. ควรมีกำหนดเวลาที่ชัดเจนสำหรับการที่นายกรัฐมนตรีจะพิจารณาว่าจะให้คำรับรองหรือไม่ให้คำรับรองในกรณีที่ร่างกฎหมายที่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน เพื่อมิให้ร่างกฎหมายที่เสนอโดยประชาชนเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของรัฐสภาล่าช้า

๗. เอกสารหลักฐานในการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายควรใช้แบบที่กำหนดให้มีรายละเอียดชื่อ – สกุล ลายมือชื่อ เลขประจำตัวประชาชน และแนบสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนประกอบ ทั้งนี้ ไม่ต้องมีสำเนาทะเบียนบ้านเพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่ายให้ประชาชน

๘. เห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายในเรื่ององค์การช่วยเหลือการเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยประชาชน โดยมีความเห็นเพิ่มเติม คือ หากประชาชนผู้ขอความช่วยเหลือในการจัดทำร่างกฎหมายมิได้มีเจตนาที่จะนำร่างกฎหมายที่จัดทำขึ้นนั้นไปใช้ในการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายอย่างจริงจัง อาจก่อให้เกิดภาระแก่องค์กรที่มีหน้าที่ช่วยเหลือการเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยประชาชนได้ แต่การที่จะกำหนดกระบวนการกลั่นกรองขึ้นมานั้น ก็อาจเป็นอุปสรรคต่อการใช้สิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในการเสนอร่างกฎหมายได้เช่นกัน

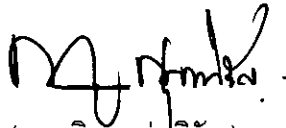
๙. การตรวจสอบความถูกต้องของรายชื่อประชาชนที่เข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายนั้น ควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักทะเบียนราษฎร กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย โดยให้มีกำหนดระยะเวลาที่เพียงพอสำหรับการตรวจสอบ เมื่อตรวจสอบเสร็จแล้วให้รายงานต่อประธานรัฐสภา เพื่อประกาศรายชื่อไว้เพื่อให้ประชาชนได้ตรวจสอบ ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และทางสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรด้วย ทั้งนี้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรไม่เห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายที่ให้เป็นที่ของประธานรัฐสภาที่จะต้องส่งหนังสือยืนยันการเข้าชื่อเสนอกฎหมายไปยังประชาชนที่มีรายชื่อเป็นผู้เข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายตามที่ได้แจ้งภูมิลำเนา หรือที่อยู่ไว้ในเอกสารการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายเพื่อให้สามารถที่จะคัดค้าน

การเข้าชื่อเสนอกฎหมายได้ หากตนมิได้เป็นผู้ที่เข้าร่วมในการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายนั้น เนื่องจากเป็นการเพิ่มขึ้นขั้นตอนการปฏิบัติ ค่าใช้จ่ายและเป็นผลให้ร่างกฎหมายที่เสนอโดยประชาชนเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของรัฐสภาล่าช้า

๑๐. การกำหนดบทลงโทษสำหรับฐานความผิดการกระทำให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อโดยมิได้สมัครใจและฐานขัดขวางการเข้าชื่อร่างกฎหมายยังคงเป็นเรื่องที่จำเป็น เพราะสิทธิในการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายของประชาชนอันเป็นสิทธิที่รับรองโดยรัฐธรรมนูญเป็นเรื่องสำคัญที่รัฐจะต้องให้ความคุ้มครอง

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิฑูร พุ่มหิรัญ)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๕๒