



พศ. 4/398.2  
30 เม.ย. 52  
13.304

|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ 9172               |
| วันที่ 30 เม.ย. 52        |
| วันที่ 12/13              |

ที่ พศ 0006/ 00433

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

อำเภอพุทธมณฑล

จังหวัดนครปฐม 71170

๕๑ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การจัดซื้อที่ดินและอาคารเพื่อสร้างวัดสังฆปทีป แคว้นเวลส์ ณ สหราชอาณาจักร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0506/18390 ลงวันที่ 6 ตุลาคม 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย การชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติม จำนวน 1 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอทราบข้อมูลเพิ่มเติมว่า กรณีการจัดซื้อที่ดินและอาคารเพื่อสร้างวัดสังฆปทีป แคว้นเวลส์ ณ สหราชอาณาจักร มีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190 หรือไม่ เพราะเหตุใด นั้น

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขอชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติม ในประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190 หรือไม่ เพราะเหตุใด ดังนี้

การที่รัฐบาลไทยทำหนังสือสัญญารับโอนกรรมสิทธิ์ในอาคารและที่ดินที่จะใช้ตั้งวัดสังฆปทีป แคว้นเวลส์ สหราชอาณาจักร โดยอนุมัติให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงลอนดอน เป็นผู้แทนรัฐบาลไทยทำสัญญารับโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินและอาคารดังกล่าว นั้น ไม่ถือว่าเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ด้วยเหตุผล ดังนี้

1.1 ศาลรัฐธรรมนูญได้เคยมีคำวินิจฉัยที่ 11/2524 ให้ความหมาย “หนังสือสัญญา” ตามมาตรา 224 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 สรุปได้ว่า คำว่า “หนังสือสัญญา” หมายถึง ความตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยได้ทำขึ้นเป็นหนังสือกับนานาประเทศ หรือกับองค์การระหว่างประเทศ โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น หนังสือสัญญาฉบับนี้ที่รัฐบาลไทยทำหนังสือสัญญารับโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินและอาคารจากวัดสังฆปทีปซึ่งเป็นเอกชน รัฐบาลไม่ได้ทำความตกลงระหว่างประเทศ หรือกับองค์การระหว่างประเทศใดๆ จึงไม่ถือว่าเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190

/1.2จาก...

1.2 จากแนวคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ 6-7/2551 ตามราชกิจจานุเบกษา เล่ม 125 ตอนที่ 108 ก หน้า 4-5 ประกอบอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วย กฎหมายสนธิสัญญา ลงวันที่ 23 พฤษภาคม ค.ศ. 1969 การจะพิจารณาว่าข้อตกลงหรือความตกลงระหว่างรัฐหนึ่งกับอีกรัฐหนึ่ง มีสถานะเป็นสนธิสัญญา หรือหนังสือสัญญาหรือไม่ หรือเป็นเพียงข้อตกลงระหว่างรัฐหนึ่งกับเอกชน หรือเป็นเพียงข้อตกลงเพื่อความเข้าใจซึ่งไม่มีผลบังคับใด ๆ นั้น มีข้อพิจารณาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ของการเป็นสนธิสัญญา อนุสัญญา กรุงเวียนนาว่าด้วย กฎหมายสนธิสัญญา ลงวันที่ 23 พฤษภาคม ค.ศ. 1969 ได้ให้คำนิยามของคำว่า “สนธิสัญญา” (Treaty) ไว้ในมาตรา 2 วรรค 1 a ว่า “สนธิสัญญา” หมายความว่า “ข้อตกลงระหว่างประเทศที่ ได้ทำขึ้นเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างรัฐต่างๆและอยู่ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศไม่ว่าจะทำขึ้นเป็น ฉบับเดียวหรือสองฉบับหรือหลายฉบับผนวกเข้าด้วยกันและไม่ว่าจะเรียกชื่อเช่นใด” จากความหมายของ “สนธิสัญญา” ดังกล่าวอาจแยกองค์ประกอบของ “สนธิสัญญา” ได้ 4 ประการ ดังนี้

(1) สนธิสัญญาเป็นข้อตกลงระหว่างประเทศ หมายความว่า สนธิสัญญาเป็นข้อตกลง ระหว่างประเทศชนิดหนึ่ง สนธิสัญญาจึงเป็นการกระทำทางกฎหมายที่ทำขึ้นตั้งแต่สองฝ่ายขึ้นไป เพื่อ ก่อให้เกิดความผูกพันตามที่ได้ตกลงกันไว้ในสนธิสัญญาระหว่างภาคีของอนุสัญญา

(2) ทำขึ้นเป็นลายลักษณ์อักษร หมายความว่า สนธิสัญญาทุกฉบับจะต้องทำขึ้น เป็นลายลักษณ์อักษรเท่านั้น ข้อตกลงระหว่างประเทศที่ทำขึ้นด้วยวาจา จึงไม่ใช่สนธิสัญญา

(3) ระหว่างรัฐต่าง ๆ หมายความว่า สนธิสัญญาทุกฉบับโดยหลักจะต้องเป็น ข้อตกลงระหว่างรัฐเท่านั้น มิใช่ข้อตกลงที่รัฐทำกับปัจเจกบุคคล

(4) อยู่ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ หมายความว่า สนธิสัญญาที่ทำขึ้นย่อมอยู่ ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ มิใช่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายภายในของรัฐใดรัฐหนึ่ง หรือหลายรัฐแต่ประการใด ฉะนั้นความสมบูรณ์ของสนธิสัญญา การมีผลใช้บังคับของสนธิสัญญาผลทาง กฎหมายของสนธิสัญญา การสิ้นสุดของสนธิสัญญา ฯลฯ จึงต้องเป็นไปตามกฎหมายระหว่างประเทศ

ดังนั้น หนังสือสัญญาฉบับนี้ไม่ได้ทำความตกลงระหว่างรัฐ คือ ไทยกับสหราชอาณาจักร แต่เป็นการทำข้อตกลงระหว่างรัฐกับเอกชน คือ รัฐบาลไทยกับวัดสังฆปทีป ตามข้อ (3) จึงไม่ถือว่าเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190

1.3 การทำหนังสือสัญญาจัดซื้อที่ดินและอาคารในนามรัฐบาลไทยมีอำนาจตามหนังสือ สัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือไม่

หนังสือสัญญาฉบับนี้ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ หากอยู่ภายใต้กฎหมายของ สหราชอาณาจักรประเทศเดียว ตามข้อ (4) จึงไม่ถือว่าเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190

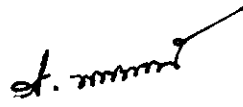
สรุปได้ว่า หนังสือสัญญาการรับโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินและอาคารของรัฐบาลไทยกับ วัดสังฆปทีป ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 เพราะรัฐบาลไทยไม่ได้ทำความตกลงระหว่างประเทศ

หรือกับองค์การระหว่างประเทศใดๆ หนังสือสัญญาดังกล่าวทำกับวัดสังฆปทีปซึ่งเป็นเอกชนและหนังสือสัญญานี้ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ หากอยู่ภายใต้กฎหมายของสหราชอาณาจักรประเทศเดียว การดำเนินการทำหนังสือสัญญารับโอนกรรมสิทธิ์ของรัฐบาลไทยจึงไม่เกี่ยวข้องกับตามมาตรา 190

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตรี



(สนั่น ขจรประศาสน์)

รองนายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการมหาเถรสมาคม

โทร./โทรสาร 0 2441 4548