

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1104/ 427/



สวค. 4/2721
วันที่ 13.10.52
เวลา 11.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7933
วันที่ 23 ต.ค. 52 เวลา 11.12

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

๕3 กันยายน 2552

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในเศรษฐกิจโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/14386 ลงวันที่ 17 สิงหาคม 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีต่อความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในเศรษฐกิจโลก

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในเศรษฐกิจโลก ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำความเห็น ผลการพิจารณา หรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายอรรถปศัคดี สภาวสุ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม 21 หน่วยงาน เมื่อวันศุกร์ที่ 4 กันยายน 2552 เพื่อพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว มีความเห็นดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

1. **ความเห็น** ที่ประชุมเห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะเรื่อง “การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในเศรษฐกิจโลก” ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เนื่องจากมีความสอดคล้องกับแนวทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของกระทรวงต่างๆ ทั้งที่ได้ดำเนินการแล้วและอยู่ระหว่างดำเนินการ ซึ่งได้ให้ความสำคัญกับการปรับบทบาทและภารกิจเพื่อนำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้มีความเข้มแข็งและแข่งขันได้อย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม สภาที่ปรึกษาฯ ควรแบ่งประเด็นความเห็นและข้อเสนอแนะ

ออกเป็น ระยะเร่งด่วน ปานกลาง และระยะยาว รวมทั้งควรเพิ่มระบบการติดตามประเมินผลเพื่อให้ได้ข้อเสนอแนะการปรับปรุงการดำเนินงานระยะต่อไป

2. ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม เพื่อให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเรื่อง "การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในเศรษฐกิจโลก" ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความครบถ้วนและสะท้อนถึงสถานะปัจจุบันของการดำเนินงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ที่ประชุมมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปประกอบการดำเนินการในระยะต่อไป ดังนี้

2.1 การคอร์รัปชันในระบบราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ควรเป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันในระบบราชการดังนี้

2.1.1 ควรนำกฎหมายที่มีอยู่มาใช้ปฏิบัติโดยเท่าเทียมกัน และมียุทธศาสตร์ให้ทุกภาคส่วนเข้าร่วมในการป้องกันปัญหาการทุจริต รวมทั้งให้ความสำคัญกับปัญหาคอร์รัปชันเชิงนโยบาย โดยมีระบบตรวจสอบที่เข้มแข็งเป็นอิสระ เน้นการปฏิรูปกฎหมาย กฎระเบียบ และขั้นตอนการพัฒนาตามยุทธศาสตร์การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10

2.1.2 ควรให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการจัดทำหลักสูตรด้านจริยธรรม ตั้งแต่ระดับปฐมวัย ประถมศึกษา มัธยมศึกษา และอุดมศึกษา สร้างวิทยากรต้นแบบจริยธรรม และสร้างเยาวชนต้นแบบจริยธรรม เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรู้จักเพื่อการป้องกันคอร์รัปชันระยะยาว

2.1.3 ควรให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งการให้ท้องถิ่นอำเภอและจังหวัดให้ความสำคัญกับการปราบปรามคอร์รัปชันในองค์กรท้องถิ่นอย่างจริงจัง และให้ความร่วมมือในการรวบรวมและจัดส่งพยานเอกสารและหลักฐานเรื่องที่ร้องเรียนต่างๆ ให้ ป.ป.ช. โดยเร็ว

2.1.4 ควรมีมาตรการให้กลไกการใช้สิทธิได้รับข้อมูลข่าวสารของประชาชน ตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540 เป็นเครื่องมือสำคัญในการตรวจสอบภาครัฐ

2.1.5 ควรสนับสนุนให้มีการศึกษาจัดทำเกณฑ์มาตรฐานชี้วัดความโปร่งใส โดยให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นเจ้าภาพ และให้ทุกส่วนราชการถือปฏิบัติ

2.2 การสร้างความโปร่งใส จริยธรรม และบรรษัทภิบาลในธุรกิจเอกชน แม้ว่าคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) จะเป็นผู้รับผิดชอบหลักดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอยู่แล้ว แต่ยังคงขาดการเผยแพร่ข้อมูลแก่สาธารณะ จึงเห็นควรให้กระทรวงการคลังรับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณา

2.3 โครงสร้างพื้นฐานที่เพียงพอ และกลไกการลงทุนที่เหมาะสม หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงคมนาคม เป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการดังนี้

2.3.1 ควรเร่งรัดจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาการปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่ง และแผนแม่บทการพัฒนาเส้นทางรถไฟรางคู่ทั่วประเทศ โดยผลักดันให้เกิดผลทางปฏิบัติโดยเร็ว รวมทั้งเร่งบูรณาการแผนการพัฒนาผังเมืองและแผนการพัฒนาระบบโครงข่ายคมนาคมและโลจิสติกส์

2.3.2 ในระยะเร่งด่วน ควรเร่งรัดให้ รฟท. จัดหาแคร่บรรทุกสินค้า หักรถจักร และพัฒนาระบบราง ซึ่งได้รับอนุมัติจาก ครม. แล้ว รวมทั้งผลักดันแผนการพัฒนาท่าเรือชายฝั่งที่ทำเรือแหลมฉบังให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการของเรือชายฝั่งที่เป็นธรรม

2.3.3 ควรส่งเสริมการผลิตและการใช้พลังงานทางเลือกสำหรับการขนส่งอย่างต่อเนื่องเพื่อลดการพึ่งพาการใช้น้ำมัน การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานระบบท่อ และการวางแผนด้านพลังงานทดแทนและพลังงานสะอาดในภาคขนส่ง โดยใช้มาตรการภาษีและการจูงใจอื่นๆ

2.3.4 ควรมีแนวทางที่ชัดเจนในการกำหนดบทบาท/หน้าที่ ทั้งในส่วนของนโยบาย การกำกับดูแล และผู้ประกอบการที่ชัดเจน และเร่งรัดปรับปรุงกฎหมายการบริหารการขนส่งของประเทศทั้งระบบ

2.3.5 ควรผลักดันระบบรับสัญญาณตำแหน่งจากดาวเทียม (Global Positioning System: GPS) ติดตามรถขนส่งของไทยให้สามารถใช้งานในประเทศเพื่อนบ้านได้ รวมทั้งพัฒนาระบบเอกสารการข้ามแดนและผ่านแดนให้เป็นรูปแบบเดียวกันและพัฒนาสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยเร่งรัดให้การจัดตั้งระบบ National Single Window ของประเทศไทยแล้วเสร็จโดยเร็ว

2.3.6 ควรพัฒนาระบบข้อมูลคมนาคมของประเทศเพื่อเป็นปัจจัยประกอบการตัดสินใจผลักดันโครงการต่างๆ

2.4 ระบบการเงินและตลาดทุนที่สนับสนุนการออมและการลงทุน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลังเป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการส่งเสริมให้มีการออมของประชาชนในทุกระดับ สำหรับการเพิ่มเงินออมภาคบังคับ ควรพิจารณาอย่างรอบคอบโดยคำนึงถึงสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน รวมทั้งควรเพิ่มเป้าหมายการเก็บภาษีนอกตลาดหลักทรัพย์ให้มากขึ้น

2.5 เสถียรภาพทางการเงินการคลัง และมีภาวะภาษีอากรที่จูงใจ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลังเป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการแก้ไขปัญหาลูกหนี้เสียภาษีมูลค่าเพิ่ม และให้ความสำคัญในการตรวจสอบ การขอคืน และการชำระภาษีมากกว่าการสนับสนุนให้ประชาชนและผู้ขายใช้บัตรเดบิต/เครดิตแทนเงินสดมากขึ้น เพราะอาจทำให้มีการใช้จ่ายเกินตัวและก่อหนี้มากขึ้น

2.6 **ความรวดเร็วและน่าเชื่อถือของกระบวนการยุติธรรมและกฎหมายที่ทันสมัย** หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงยุติธรรมเป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการดังนี้

2.6.1 ควรเร่งรัดจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกฎหมายและองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม และเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมเสนอข้อคิดเห็นในการแก้กฎหมายด้วย ทั้งนี้ ควรใช้ระบบยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ที่สนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการความขัดแย้ง

2.6.2 การแก้ไขพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2542 ให้ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ อาจส่งผลกระทบต่อการทำงานของรัฐบาลในการกำกับดูแล หากจะดำเนินการในระยะแรกควรจัดทำในกลุ่มที่พร้อมแข่งขันก่อน

2.6.3 การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาประยุกต์ใช้ในกระบวนการยุติธรรมนั้น มีความสอดคล้องกับแนวทางของแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ.2552-2555 แล้ว

2.7 **คุณภาพแรงงานและการพัฒนาคุณภาพแรงงานอย่างต่อเนื่องเพื่อประสิทธิภาพในการผลิต** หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงแรงงานเป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการดังนี้

2.7.1 ควรมีระบบเอื้อประโยชน์ให้แรงงานฝีมือ โดยให้หนังสือรับรองมาตรฐานฝีมือเทียบโอนกับคุณวุฒิการศึกษา หรือผลักดันให้มีหน่วยงาน/กลไกเกี่ยวกับการรับรองมาตรฐานวิชาชีพ

2.7.2 ควรมีการดำเนินการร่วมกันระหว่างกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงแรงงานในการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับมาตรฐานฝีมือแรงงาน

2.7.3 นโยบายในการพัฒนาอุตสาหกรรมต้องมีความชัดเจนเพื่อสนับสนุนการลงทุนจากต่างชาติ และต้องมีการถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีแก่แรงงานไทย ทั้งนี้ต้องคำนึงถึงโอกาสการประกอบอาชีพของคนไทย และความมั่นคงของประเทศ รวมทั้งมีการตรวจสอบประวัติแรงงานต่างชาติ

2.7.4 ควรบูรณาการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่างๆ ในการปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการแรงงานต่างด้าวที่มีคุณภาพ อย่างไรก็ตาม การจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ควรมีการพิจารณาเป็นกรณีไปตามความเหมาะสม

2.7.5 ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษาในทุกระดับ โดยปรับหลักสูตรให้ทันสถานการณ์ เน้นภาคปฏิบัติให้มากขึ้น สนับสนุนการฝึกอบรมในสถานประกอบการจริง และให้ข้อมูลภาวะตลาดแรงงานแก่นักเรียนแต่เนิ่นๆ เพื่อบรรเทาปัญหาการผลิตบุคลากรไม่ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน (Labor Mismatch) รวมทั้งนำบุคคลที่มีคุณภาพจากประเทศอื่นมาช่วยพัฒนาคุณภาพการศึกษาด้วย

2.7.6 ควรมีการศึกษาความต้องการแรงงานทั้งในเชิงปริมาณ คุณภาพ และสาขาความรู้ที่จะช่วยยกระดับขีดความสามารถทางเศรษฐกิจไทยให้ชัดเจน ควบคู่กับการพัฒนาคุณภาพแรงงานไทยให้มีขีดความสามารถทัดเทียมนานาประเทศ

2.8 การเพิ่มขีดความสามารถด้านการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ใหม่ของไทย
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) เป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการดังนี้

2.8.1 ควรสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพ และส่งเสริมให้มีนักวิจัยในภาคราชการให้มากขึ้น และสนับสนุนให้มีงานวิจัยและการผลิตบุคลากรวิจัยในสาขาที่ตรงกับความต้องการของภาคเอกชน รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการเตรียมการเพื่อรองรับนักเรียนทุนที่จบการศึกษาจากต่างประเทศ

2.8.2 ควรมอบหมายให้ วช. ทำหน้าที่ประเมินคุณภาพงานวิจัยของประเทศ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพของงานวิจัยที่สามารถตอบสนองต่อการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2.8.3 ควรให้ความสำคัญกับการทำวิจัยและนวัตกรรม โดยจัดระบบข้อมูลให้มีคุณภาพ เข้าถึงง่าย และสร้างเครือข่ายวิจัยระหว่างภาครัฐ มหาวิทยาลัย และภาคเอกชน โดยมีกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญาที่เข้มแข็ง รวมทั้งมีกลไกและมาตรการจูงใจเพื่อกระตุ้นให้เอกชนลงทุนด้านการวิจัยมากขึ้น

2.8.4 ควรต้องมีการประสานงานระหว่าง วช. และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ ในการกำหนดนโยบายการวิจัยของประเทศ โดยมีข้อสังเกตว่า การกำหนดสัดส่วนงบวิจัยต่อ GDP อาจก่อให้เกิดภาระผูกพันทางการคลังในระยะยาว ควรมีการพิจารณาจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การวิจัยเป็นรายปีแทน

2.9 การวางแผนและกลไกการจัดระบบของการกระจายข้อมูลของทั้งภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับความสามารถในการแข่งขัน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการดังนี้

2.9.1 ควรส่งเสริมให้การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นวาระแห่งชาติ และกำกับให้ทุกส่วนราชการต้องมีระบบข้อมูลข่าวสารที่เป็นระเบียบ และจัดเตรียมข้อมูลเพื่อเปิดเผยให้ประชาชนทั่วไปได้รับทราบ

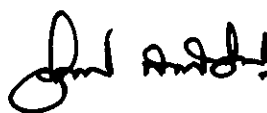
2.9.2 ควรมีการสร้างกลไกภาครัฐในการให้สิทธิประโยชน์แก่ภาคเอกชน เพื่อจูงใจให้เกิดความร่วมมือในการให้ข้อมูลที่เป็นจริงกับภาครัฐ และควรให้ความสำคัญกับการลงทุนพัฒนาทรัพยากรของหน่วยงานต่างๆ เพื่อรองรับงานด้านสถิติอย่างมีประสิทธิภาพ

2.9.3 ควรเพิ่มเติมประเด็นเกี่ยวกับการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและ
 อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ในการพัฒนาอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อยกระดับขีดความสามารถทางการแข่งขัน
 ของเกษตรกรและวิสาหกิจชุมชน โดยส่งเสริมให้สามารถเข้าถึงข้อมูลการพัฒนาด้านการผลิตและ
 การตลาดด้วย

2.10 บรรยาการทางการเมืองการปกครองที่มีเสถียรภาพและเอื้ออำนวย
 เห็นควรมอบหมายให้สภาพัฒนาการเมืองรับไปพิจารณาประกอบการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบผลการพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
 และสังคมแห่งชาติ เรื่อง การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในเศรษฐกิจโลก และ
 เพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ ปิตทิตติอานันท์)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. 0-2280-4085 ต่อ 3616, 3621

โทรสาร 0-2281-1821