

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๐๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง “การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในเศรษฐกิจโลก”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๑๘๖
ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๔๒๗๑ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๒

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง “การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในเศรษฐกิจโลก” ไปเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอ
ผลการพิจารณาและผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

/จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบและขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภู่อประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

28 มี.ค. 2552

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒-๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

[กฤษฎา/K56-10-52]

๒๘๓.๑.๕๖
๐๒ 7 มี.ค. 2552
นายสุรชัย ภู่อประเสริฐ
กก. 27 มี.ค. 2552
9681000 ๙๖๘

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
 กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
 เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 เรื่อง การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในเศรษฐกิจโลก

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/
 ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย
 ในเศรษฐกิจโลก ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)
 ได้แจ้งผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงการคลัง (กค.)
 กระทรวงคมนาคม (คค.) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ทก.)
 กระทรวงมหาดไทย (มท.) กระทรวงยุติธรรม (ยธ.) กระทรวงแรงงาน (รง.) กระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.)
 กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) คณะกรรมการป้องกัน
 และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปป.ช.) และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศ.)
 เข้าร่วมพิจารณาด้วยเกี่ยวกับเรื่อง การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย
 ในเศรษฐกิจโลก มีผลการพิจารณา ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น สศช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. การคอร์รัปชันในระบบราชการ ๑.๑ การลดปัญหาคอร์รัปชันด้วยการปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบ โดยสังคายนากฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องทั้งหมด	๑. การคอร์รัปชันในระบบราชการ เห็นควรให้ ป.ป.ช. เป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลัก ร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันในระบบราชการ ดังนี้ ๑.๑ การลดปัญหาคอร์รัปชันด้วยการปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบ ควรนำกฎหมายที่มีอยู่มาใช้ปฏิบัติโดยเท่าเทียมกันและมียุทธศาสตร์ให้ทุกภาคส่วนเข้าร่วมในการป้องกันปัญหาการทุจริต รวมทั้งให้ความสำคัญกับปัญหาคอร์รัปชันเชิงนโยบายโดยมีระบบตรวจสอบที่เข้มแข็งเป็นอิสระเน้นการปฏิรูปกฎหมาย กฎระเบียบ และขั้นตอน การพัฒนาตามยุทธศาสตร์ การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๐

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น สศช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๒ การแก้ปัญหาการขาดจริยธรรมของข้าราชการและพนักงานของรัฐ โดยสร้างกลไกทดสอบด้านคุณธรรมและจริยธรรมผู้ที่มีอำนาจตัดสินใจจัดซื้อจัดจ้าง ๑.๓ การแก้ปัญหาการขาดข้อมูลสำหรับใช้ปราบคอร์รัปชัน โดยการจัดทำฐานข้อมูลที่สามารถหาความสัมพันธ์เชื่อมโยงและระบุถึงบุคคลที่แสดงความสัมพันธ์ในเชิงผลประโยชน์ ๑.๔ การป้องกันคอร์รัปชันในระยะยาว โดยสร้างดัชนีชี้วัดความสำเร็จของการดำเนินการอย่างต่อเนื่องและประชาสัมพันธ์ผลงาน และกำหนดให้การสอบผ่านหลักสูตรด้านจริยธรรมเป็นเงื่อนไขหนึ่งในการสำเร็จการศึกษา ๑.๕ การปราบคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) โดยวางระบบตรวจสอบการใช้งบประมาณและพัสดุ ให้ สตง. ระดับจังหวัดศึกษาหาตัวบ่งชี้การทุจริตคอร์รัปชันอย่างเป็นระบบ และเปิดเว็บไซต์รับเรื่องร้องเรียนการทุจริต	๑.๒ การแก้ปัญหาการขาดจริยธรรมของข้าราชการและพนักงานของรัฐ ควรให้ ศธ. ดำเนินการจัดทำหลักสูตรด้านจริยธรรมตั้งแต่ระดับปฐมวัย ประถมศึกษา มัธยมศึกษา และอุดมศึกษา สร้างวิทยากรต้นแบบจริยธรรม และสร้างเยาวชนต้นแบบจริยธรรมเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรู้จักเพื่อการป้องกันคอร์รัปชันระยะยาว ๑.๓ การแก้ปัญหาการขาดข้อมูลสำหรับใช้ปราบคอร์รัปชัน ควรให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งการให้ท้องถิ่นอำเภอและจังหวัดให้ความสำคัญกับการปราบปรามคอร์รัปชันในองค์กรท้องถิ่นอย่างจริงจัง และให้ความร่วมมือในการรวบรวมและจัดส่งพยานเอกสารและหลักฐานเรื่องที่ร้องเรียนต่างๆ ให้ ป.ป.ช. โดยเร็ว ๑.๔ การป้องกันคอร์รัปชันในระยะยาว ควรมีมาตรการให้กลไกการใช้สิทธิได้รับข้อมูลข่าวสารของประชาชน ตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ เป็นเครื่องมือสำคัญในการตรวจสอบภาครัฐ ๑.๕ การปราบคอร์รัปชันใน อปท. ควรสนับสนุนให้มีการศึกษาจัดทำเกณฑ์มาตรฐานชี้วัดความโปร่งใสโดยให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นเจ้าภาพ และให้ทุกส่วนราชการถือปฏิบัติ
๒. การสร้างความโปร่งใส จริยธรรม และบรรษัทภิบาลในธุรกิจเอกชน ๒.๑ เพิ่มโอกาสการบังคับใช้กฎหมายในตลาดทุน โดยลดระยะเวลาในการนำคดีขึ้นศาล และให้คดีความที่เกี่ยวข้องกับตลาดทุนไปขึ้นศาลชำนาญพิเศษแทนศาลธรรมดา	๒. การสร้างความโปร่งใส จริยธรรม และบรรษัทภิบาลในธุรกิจเอกชน แม้ว่าคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) จะเป็นผู้รับผิดชอบหลักดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอยู่แล้ว แต่ยังขาดการเผยแพร่ข้อมูลแก่สาธารณะ จึงเห็นควรให้ กค. รับข้อสังเกตไปพิจารณา

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น สศช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๒ กระตุ้นให้ผู้ถือหุ้นรายย่อยรักษาสีเขียวของตน โดยให้ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยสนับสนุน โครงการอบรม “อาสาพิทักษ์สิทธิผู้ถือหุ้น” เพื่อลด โอกาสการเอาเปรียบของบริษัทจดทะเบียนต่อผู้ถือหุ้นได้ทางหนึ่งและให้ขยายขอบเขตการดำเนินการ ให้ครอบคลุมผู้ถือหุ้นรายย่อยให้ทั่วถึง ๒.๓ กระตุ้นให้ธุรกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ ได้รับการประเมิน ด้านบรรษัทภิบาล โดยให้สำนักงาน ก.ล.ต. ดำเนินการ	/
๓. โครงสร้างพื้นฐานที่เพียงพอและกลไกการลงทุนที่เหมาะสม ๓.๑ ลดต้นทุนการขนส่ง ให้ คค. หาช่องทาง ใช้การขนส่งทางน้ำและระบบรางที่มีอยู่ให้มากขึ้น เร่งรัดการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน ระบบราง และทางน้ำเพิ่มบทบาทให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วม ลงทุนและเร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการใช้ เทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย รวมทั้งให้รัฐบาล มีนโยบายสนับสนุนการใช้พลังงานทดแทน อย่างต่อเนื่อง ๓.๒ เร่งรัดการปรับโครงสร้างเพื่อเพิ่ม สัดส่วนการขนส่งสินค้าระบบราง โดยให้รัฐบาล สั่งการให้ คค. กค. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเร่งรัด การเพิ่มสัดส่วนการขนส่งสินค้าระบบราง ๓.๓ เร่งรัดการปรับโครงสร้าง “การรถไฟ แห่งประเทศไทย” โดยให้แยกงานด้านบริการเดิน รถขนส่ง ด้านพัฒนา และด้านบำรุงรักษาโครงสร้าง ขนส่งออกจากกัน และศึกษารูปแบบการปรับ โครงสร้างเพิ่มเติม	๓. โครงสร้างพื้นฐานที่เพียงพอ และกลไกการลงทุนที่เหมาะสม เห็นควรให้ คค. เป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับ หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ ดังนี้ ๓.๑ ควรเร่งรัดจัดทำแผนแม่บทการพัฒนา การปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งและแผนแม่บท การพัฒนาเส้นทางรถไฟรางคู่ทั่วประเทศโดยผลักดัน ให้เกิดผลทางปฏิบัติโดยเร็ว รวมทั้งเร่งบูรณาการ แผนการพัฒนาผังเมืองและแผนการพัฒนาระบบ โครงข่ายคมนาคมและโลจิสติกส์ ๓.๒ ในระยะเร่งด่วน ควรเร่งรัดให้ รฟท. จัดหาแคร่บรรทุกสินค้า หัวรถจักร และพัฒนาระบบราง ซึ่งได้รับอนุมัติจาก ครม. แล้ว รวมทั้งผลักดัน แผนการพัฒนาท่าเรือชายฝั่งที่ทำเรือแหลมฉบัง ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม การให้บริการของเรือชายฝั่งที่เป็นธรรม ๓.๓ ควรส่งเสริมการผลิตและการใช้พลังงาน ทางเลือกสำหรับการขนส่งอย่างต่อเนื่องเพื่อลด การพึ่งพาการใช้น้ำมัน การลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน ระบบท่อ และการวางแผนด้านพลังงานทดแทน และพลังงานสะอาดในภาคขนส่ง โดยใช้มาตรการ ภาษีและการจูงใจอื่นๆ

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น สชช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓.๔ เพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินงบประมาณการลงทุน โดยให้ความสำคัญกับ สชช. ในการพิจารณาแผนงานและโครงการของหน่วยงานต่างๆ และติดตามประเมินผลโครงการ และเร่งรัดการออก/แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะ พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	๓.๔ ควรมีแนวทางที่ชัดเจนในการกำหนดบทบาท/หน้าที่ ทั้งในส่วนของนโยบาย การกำกับดูแล และผู้ประกอบการที่ชัดเจน และเร่งรัดปรับปรุงกฎหมายการบริหารการขนส่งของประเทศทั้งระบบ ๓.๕ ควรผลักดันระบบรับสัญญาณตำแหน่งจากดาวเทียม (Global Positioning System : GPS) ติดตามรถขนส่งของไทยให้สามารถใช้งานในประเทศเพื่อนบ้านได้ รวมทั้งพัฒนาระบบเอกสารการข้ามแดนและผ่านแดนให้เป็นรูปแบบเดียวกัน และพัฒนาสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยเร่งรัดให้การจัดตั้งระบบ National Single Window ของประเทศไทยแล้วเสร็จโดยเร็ว ๓.๖ ควรพัฒนาระบบข้อมูลคมนาคมของประเทศเพื่อเป็นปัจจัยประกอบการตัดสินใจผลักดันโครงการต่างๆ
๔. ระบบการเงินและตลาดทุนที่สนับสนุนการออมและการลงทุน ๔.๑ การเพิ่มเงินออมภาคบังคับ คณะรัฐมนตรีควรอนุมัติให้โครงการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ (กบช.) มีผลบังคับใช้อย่างเร่งด่วน ๔.๒ การเพิ่มเงินออมโดยสมัครใจ โดยให้สร้างระบบการออมระยะยาวให้แรงงานนอกระบบที่อยู่ในภาคการเกษตร สนับสนุนให้ประชาชนซื้อสลากออมทรัพย์แทนหวยและสลากกินแบ่ง และให้การบริหารจัดการการเงินส่วนบุคคลเป็นวิชาบังคับของทุกสาขาวิชาในระดับปริญญาตรี ไม่ใช่วิชาเลือกอย่างในปัจจุบัน	๔. ระบบการเงินและตลาดทุนที่สนับสนุนการออมและการลงทุน เห็นควรให้ กค. เป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการส่งเสริมให้มีการออม ของประชาชนในทุกระดับ ส่วนการเพิ่มเงินออมภาคบังคับ ควรพิจารณาอย่างรอบคอบ โดยคำนึงถึงสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน รวมทั้งควรเพิ่มเป้าหมายการเก็บภาษีนอกตลาดหลักทรัพย์ให้มากขึ้น

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น สศช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔.๓ การสนับสนุนการลงทุนทางการเงิน สำนักงาน ก.ล.ต. ควรกำกับดูแลความโปร่งใส ของบริษัทจัดการกองทุนต่างๆ โดยเฉพาะการให้ ข้อมูลที่เป็นจริง และควรมีหน่วยงานรวบรวมข้อมูล ของบริษัทจัดการกองทุนไว้ด้วยกัน	
๕. เสถียรภาพทางด้านการคลังและมีภาระภาษี อากรที่จูงใจ ๕.๑ การแก้ปัญหาความเสี่ยงที่เกิดจาก โครงสร้างรายจ่ายของรัฐ โดยให้ กค. เร่งรัด กระบวนการออกกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบ ทางการคลัง และสร้างความโปร่งใสของกระบวนการ ทางการคลัง ๕.๒ การแก้ปัญหามีโครงสร้างภาษี ที่มีความเสี่ยง โดยให้กค. เพิ่มเป้าหมาย ในการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลจากบริษัท นอกตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยมากขึ้น และเร่งศึกษาหาแนวทางในการจัดเก็บภาษีรูปแบบ ใหม่ๆ เพื่อเป็นรายได้แก่รัฐ	๕. เสถียรภาพทางด้านการคลัง และมีภาระภาษี อากรที่จูงใจ เห็นควรให้ กค. เป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับ หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการแก้ไขปัญห การหลีกเลี่ยงภาษีมูลค่าเพิ่ม และให้ความสำคัญ ในการตรวจสอบ การขอคืนและการชำระภาษี มากกว่าการสนับสนุนให้ประชาชนและผู้ขายใช้บัตรเดบิต/ เครดิตแทนเงินสดมากขึ้น เพราะอาจทำให้มีการใช้จ่าย เกินตัว และก่อหนี้มากขึ้น
๖. ความรวดเร็วและความเชื่อถือได้ทางกระบวนการ ยุติธรรมและกฎหมายที่ทันสมัย ๖.๑ การแก้ไขปัญหากฎหมายที่ล้าสมัย โดยสังคายนากฎหมายและกฎระเบียบ ที่มีอยู่ทั้งหมด ของประเทศเป็นการเร่งด่วน และเร่งรัดการพิจารณา แก้ไขพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้มีผลครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจด้วย ๖.๒ การลดความล่าช้าในกระบวนการ ยุติธรรม โดยส่งเสริมการใช้ระบบยุติธรรม เชิงสมานฉันท์ให้กว้างขวางยิ่งขึ้น เพื่อลดปริมาณคดี ขึ้นสู่ศาล	๖. ความรวดเร็วและน่าเชื่อถือของกระบวนการ ยุติธรรมและกฎหมายที่ทันสมัย เห็นควรให้ ยธ. เป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับ หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ ดังนี้ ๖.๑ ควรเร่งรัดจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูป กฎหมายและองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการ ยุติธรรม และเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วม เสนอข้อคิดเห็นในการแก้กฎหมายด้วย ทั้งนี้ ควรใช้ ระบบยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ที่สนับสนุนให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการความขัดแย้ง ๖.๒ การแก้ไขพระราชบัญญัติการแข่งขัน ทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ อาจส่งผลกระทบต่อการทำงานของรัฐบาล ในการกำกับดูแล หากจะดำเนินการในระยะแรก ควรจัดทำในกลุ่มที่พร้อมแข่งขันก่อน

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น สชช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๖.๓ การแก้ไขปัญหาด้านการตีความกฎหมาย โดยให้เขียนหลักการของกฎหมายให้ชัดเจนเพื่อประโยชน์ในการตีความและควรนำเจตนารมณ์ของกฎหมายมาร่วมพิจารณาด้วย	๖.๓ การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาประยุกต์ใช้ ในกระบวนการยุติธรรมมีความสอดคล้องกับแนวทางของแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๒-๒๕๕๕ แล้ว
๗. คุณภาพแรงงานและการพัฒนาคุณภาพแรงงานอย่างต่อเนื่องเพื่อประสิทธิภาพในการผลิต ๗.๑ การพัฒนาคุณภาพและการเพิ่มปริมาณแรงงานไทยที่มีทักษะภายในประเทศ โดยสร้างระบบประเมินมาตรฐานแรงงานฝีมือ สร้างระบบมาตรฐานแรงงานฝีมือและระบบคุณวุฒิวิชาชีพที่สอดคล้องกันและเพิ่มงบประมาณในการพัฒนาแรงงานฝีมือ ๗.๒ การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของไทย โดยใช้ประโยชน์ทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณภาพจากประเทศอื่น โดยจัดตั้งศูนย์อนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาทำงานในไทยร่วมกันระหว่างกรมการจัดหางานและสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองในลักษณะ One stop service ในทุกกรณี	๗. คุณภาพแรงงานและการพัฒนาคุณภาพแรงงานอย่างต่อเนื่องเพื่อประสิทธิภาพในการผลิต เห็นควรให้ รง. เป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ ดังนี้ ๗.๑ ควรมีระบบเอื้อประโยชน์ให้แรงงานฝีมือ โดยให้หนังสือรับรองมาตรฐานฝีมือเทียบโอนกับคุณวุฒิการศึกษา หรือผลักดันให้มีหน่วยงาน/กลไกเกี่ยวกับการรับรองมาตรฐานวิชาชีพ ๗.๒ ควรมีการดำเนินการร่วมกันระหว่าง ศธ. และ รง. ในการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับมาตรฐานฝีมือแรงงาน ๗.๓ นโยบายในการพัฒนาอุตสาหกรรมต้องมีความชัดเจนเพื่อสนับสนุนการลงทุนจากต่างชาติ และต้องมีการถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีแก่แรงงานไทย ทั้งนี้ต้องคำนึงถึงโอกาสการประกอบอาชีพของคนไทย และความมั่นคงของประเทศ รวมทั้งมีการตรวจสอบประวัติแรงงานต่างชาติ ๗.๔ ควรบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ในการปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการแรงงานต่างด้าวที่มีคุณภาพ อย่างไรก็ตามการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ควรมีการพิจารณาเป็นกรณีไปตามความเหมาะสม ๗.๕ ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษาในทุกระดับ โดยปรับหลักสูตรให้ทันสถานการณ์ เน้นภาคปฏิบัติให้มากขึ้น สนับสนุนการฝึกอบรมในสถานประกอบการจริงและให้ข้อมูลภาวะตลาดแรงงานแก่นักเรียนแต่เนิ่น ๆ เพื่อบรรเทาปัญหาการผลิตบุคลากรไม่ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน (Labor Mismatch) รวมทั้งนำบุคคลที่มีคุณภาพจากประเทศอื่นมาช่วยพัฒนาคุณภาพการศึกษาด้วย

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น สศช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๗.๖ ควรมีการศึกษาความต้องการแรงงานทั้งในเชิงปริมาณ คุณภาพ และสาขาความรู้ที่จะช่วยยกระดับขีดความสามารถทางเศรษฐกิจไทยให้ชัดเจน ควบคู่กับการพัฒนาคุณภาพแรงงานไทยให้มีขีดความสามารถทัดเทียมนานาชาติ
๘. การเพิ่มขีดความสามารถทางการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ใหม่ของไทย ๘.๑ ด้านโครงสร้างของระบบการวิจัยและพัฒนา ให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการสร้างระบบการวิจัยและพัฒนาของไทยที่มีองค์ประกอบจากองค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยแบ่งภารกิจระหว่างกันให้ชัดเจน และให้มีองค์กรนโยบายการวิจัย ซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิและหัวหน้าทุกองค์กรในระบบเป็นกรรมการ และให้แยกหน่วยงานที่ทำวิจัยและพัฒนาเป็นองค์กรอิสระ มีกลไกแลกเปลี่ยนแผนงานและผลการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งจัดตั้งองค์กรบริหารเงินทุนวิจัยที่เชี่ยวชาญเฉพาะเรื่อง ๘.๒ ด้านระบบบริหารบุคลากรงานวิจัยและพัฒนา ควรพัฒนาให้แยกจากระบบบริหารบุคคลในหน่วยราชการ กำหนดมาตรฐานตำแหน่งนักวิจัยให้เทียบเท่าอาจารย์ในมหาวิทยาลัย สนับสนุนงบประมาณสำหรับบุคลากรวิจัยให้มากขึ้น และกำหนดมาตรฐานวิชาชีพนักวิจัย ๘.๓ ด้านการจัดสรรงบประมาณเพื่อการวิจัยและพัฒนา ให้จัดสรรเงินอุดหนุนเป็นก้อนแก่องค์กรที่ทำหน้าที่บริหารเงินทุนวิจัยไปจัดสรรต่อ โดยกำหนดงบประมาณเป็นสัดส่วนร้อยละของรายได้แผ่นดินในแต่ละปีที่โปร่งใสและตรวจสอบได้ และจัดทำมาตรฐานคุณภาพการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งจัดให้มีองค์กรทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางประเมินคุณภาพงานวิจัยของทั้งประเทศ	๘. การเพิ่มขีดความสามารถด้านการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ใหม่ของไทย เห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) เป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ ดังนี้ ๘.๑ ควรสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพและส่งเสริมให้มีความก้าวหน้าในภาคราชการให้มากขึ้น และสนับสนุนให้มีความก้าวหน้าและการผลิตบุคลากรวิจัยในสาขาที่ตรงกับความต้องการของภาคเอกชน รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการเตรียมการเพื่อรองรับนักเรียนทุนที่จบการศึกษาจากต่างประเทศ ๘.๒ ควรมอบหมายให้ วช. ทำหน้าที่ประเมินคุณภาพงานวิจัยของประเทศ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพของงานวิจัยที่สามารถตอบสนองต่อการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ ๘.๓ ควรให้ความสำคัญกับการทำวิจัยและนวัตกรรม โดยจัดระบบข้อมูลให้มีคุณภาพเข้าถึงง่าย และสร้างเครือข่ายวิจัยระหว่างภาครัฐ มหาวิทยาลัย และภาคเอกชน โดยมีกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญาที่เข้มแข็ง รวมทั้งมีกลไกและมาตรการจูงใจเพื่อกระตุ้นให้เอกชนลงทุนด้านการวิจัยมากขึ้น

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น สศช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๘.๕ ควรต้องมีการประสานงานระหว่าง วช. และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ ในการกำหนดนโยบายการวิจัยของประเทศ โดยมีข้อสังเกตว่า การกำหนดสัดส่วนงบวิจัยต่อ GDP อาจก่อให้เกิดภาระผูกพันทางการคลังในระยะยาว ควรมีการพิจารณาจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การวิจัยเป็นรายปีแทน
๙. การวางแผนและกลไกการจัดระบบของการกระจายข้อมูลของทั้งภาครัฐและเอกชน ที่เกี่ยวกับความสามารถในการแข่งขัน ๙.๑ จัดทำแผนพัฒนาข้อมูลสารสนเทศระดับชาติ ให้ ทก. เป็นผู้ดำเนินการให้มีความครอบคลุมด้านการกำหนดมาตรฐานการจัดการข้อมูลและการเผยแพร่ข้อมูล ๙.๒ จัดให้มีองค์กรหลักในการทำหน้าที่ดูแลการบริหารจัดการข้อมูลระดับชาติ โดยให้สำนักงานสถิติแห่งชาติทำหน้าที่เป็นองค์กรหลักในการเป็นศูนย์กลางข้อมูลที่ได้มาตรฐานสากลระดับชาติ และเป็นจุดบริการในลักษณะของผู้ประสานข้อมูล และเป็นแหล่งข้อมูลให้แก่ผู้ใช้ ๙.๓ การเข้าถึงข้อมูลของหน่วยงานรัฐ โดยกำหนดเป็นนโยบายสำคัญในการเผยแพร่ข้อมูลของหน่วยงานราชการให้แก่สาธารณะทราบอย่างทั่วถึง ผ่านช่องทางที่เข้าถึงได้สะดวก ๙.๔ การเข้าถึงข้อมูลจากภาคเอกชน ให้สร้างกลไกจูงใจให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการให้ข้อมูลอย่างจริงจัง และบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ของภาครัฐเพื่อลดปัญหาความซ้ำซ้อน	๙. การวางแผนและกลไกการจัดระบบของการกระจายข้อมูลของทั้งภาครัฐและเอกชน ที่เกี่ยวกับความสามารถในการแข่งขัน เห็นควรให้ ทก. เป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบดำเนินการ ดังนี้ ๙.๑ ควรส่งเสริมให้การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นวาระแห่งชาติ และกำกับให้ทุกส่วนราชการต้องมีระบบข้อมูลข่าวสารที่เป็นระเบียบ และจัดเตรียมข้อมูลเพื่อเปิดเผยให้ประชาชนทั่วไปได้รับทราบ ๙.๒ ควรมีการสร้างกลไกภาครัฐในการให้สิทธิประโยชน์แก่ภาคเอกชน เพื่อจูงใจให้เกิดความร่วมมือในการให้ข้อมูลที่เป็นจริงกับภาครัฐ และควรให้ความสำคัญกับการลงทุนพัฒนาทรัพยากรของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อรองรับงานด้านสถิติอย่างมีประสิทธิภาพ ๙.๓ ควรเพิ่มเติมประเด็นเกี่ยวกับการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ในการพัฒนาธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์เพื่อยกระดับขีดความสามารถทางการแข่งขันของเกษตรกรและวิสาหกิจชุมชน โดยส่งเสริมให้สามารถเข้าถึงข้อมูลการพัฒนาด้านการผลิตและการตลาดด้วย

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น สช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๙.๕ การพัฒนาธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ เร่งดำเนินการตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร จัดอุปสรรคในการใช้อินเตอร์เน็ต ของประชาชน และเร่งพัฒนาข้อมูลสารสนเทศ ของภาครัฐและเผยแพร่ให้กว้างขวางผ่านเครือข่าย อินเทอร์เน็ต ๙.๖ พัฒนาบุคลากรทางด้านสถิติ และจัดหา ทรัพยากรด้านสารสนเทศ รวมทั้งการจัดหา ทรัพยากรสารสนเทศในหน่วยงานให้เพียงพอ และวางกลไกเรื่องค่าตอบแทนและความก้าวหน้า ในการทำงานเพื่อเป็นแรงจูงใจ	
๑๐. บรรยายภาพทางการเมืองการปกครอง ที่มีเสถียรภาพและเอื้ออำนวย ๑๐.๑ บรรยายภาพการเมืองที่มีวัฒนธรรม ความเป็นประชาธิปไตย ให้ ศธ. สนับสนุน การสร้างเยาวชนให้มีวินัยภายใต้วัฒนธรรม ที่เป็นประชาธิปไตย และให้สภาพพัฒนาการเมือง จัดตั้งองค์กรอิสระทำหน้าที่ตรวจสอบความสำนึก รับผิดชอบของนักการเมือง ๑๐.๒ การพัฒนาจริยธรรมของนักการเมือง ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรอิสระ ทั้งภาครัฐ และเอกชนช่วยกันตรวจสอบนักการเมืองเร่งให้ สัตยาบัน อนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ของ United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC) ๑๐.๓ บรรยายภาพการเมืองต่อบรรยายภาพ ทางการเมืองท้องถิ่น โดยเร่งให้มีการจัดตั้ง สภาองค์กรชุมชนตำบลและจัดให้มีเวทีปรึกษาหารือ กันของประชาชน ๑๐.๔ การสื่อสารระหว่างรัฐบาลและเอกชน ระดับท้องถิ่น โดยกำหนดให้นักธุรกิจ ระดับท้องถิ่นเป็นส่วนหนึ่งของสมาชิกสภาองค์กร ชุมชน เพื่อให้ความคิดเห็นและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ อย่างสมภาคกับธุรกิจระดับใหญ่ และเร่งรัดจัดทำ กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสภาเกษตรกร	๑๐. บรรยายภาพทางการเมืองการปกครอง ที่มีเสถียรภาพและเอื้ออำนวย เห็นควรมอบหมายให้สภาพพัฒนาการเมือง รับไปพิจารณาประกอบการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๒



(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๘ ต.ค. ๒๕๕๒

ร.๑๑๗. ๒๕๓๑๕๖
ณ. ๑๑. ๒๗ ต.ค. ๒๕๕๒
ณ. ๑๑. ๒๗ ต.ค. ๒๕๕๒
ณ. ๑๑. ๒๗ ต.ค. ๒๕๕๒
ผู้พิมพ์ ๒๕๓๑๕๖