

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0804/ 273



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ 10100

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง รายงานการหยุดเดินรถของพนักงานการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/9360 ลงวันที่ 3 สิงหาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย Checklist เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ตามที่ปรากฏเป็นข่าวต่อสาธารณชนเกี่ยวกับพนักงานการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) บางกลุ่มหยุดการเดินรถในบางขบวน ตั้งแต่วันที่ 16 ตุลาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นมา ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนผู้ใช้บริการ เกิดความเสียหายต่อ รฟท. และการบริการของภาครัฐ นั้น

กระทรวงคมนาคมได้ให้ความสำคัญอย่างยิ่งกับปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าว และได้ดำเนินการแก้ไขปัญหามาอย่างต่อเนื่องนับตั้งแต่วันเกิดเหตุ รวมทั้งได้มีการประชุมร่วมระหว่างผู้บริหารหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงคมนาคม ได้แก่ กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท กรมการขนส่งทางบก บริษัท ขนส่ง จำกัด และการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อแก้ปัญหาเฉพาะหน้าในการให้ความช่วยเหลือผู้โดยสารที่ติดค้าง นอกจากนี้ รฟท. ยังได้จัดให้มีการประชุมวิสามัญของคณะกรรมการ รฟท. เพื่อแก้ไขปัญหาอีกทางหนึ่งด้วย กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรรายงานผลการดำเนินการตลอดจนแนวทางการแก้ไขปัญหาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณา ดังนี้

1. เรื่องเสนอเพื่อทราบ

1.1 สถานการณ์การหยุดเดินรถ

1.1.1 การหยุดเดินรถ

พนักงาน รฟท. ในพื้นที่เส้นทางภาคใต้ได้ยื่นขอลาป่วยพร้อมกันเป็นจำนวนมาก ผิดปกติ ในวันที่ 19 ตุลาคม ๒๕๕๒ โดยสถานี่ชุมทางหาดใหญ่ มีพนักงาน รฟท. ลาป่วยจำนวน 49 คน

/จากจำนวน...

จากจำนวน 121 คน คิดเป็นร้อยละ 40.50 และต่อมาได้อ้างว่าห้วงรถจักรยานอยู่ในสภาพที่ไม่สมบูรณ์ ไม่สามารถให้บริการได้ ทำให้มีการหยุดเดินรถไฟในเส้นทางภาคใต้ซึ่งส่วนใหญ่เป็นรถขบวนท้องถิ่น ดังนี้

- 1) วันที่ 16 ตุลาคม 2552 ขบวนรถหยุดเดินรถ จำนวน 14 ขบวน ทำให้มีผู้โดยสารได้รับผลกระทบ จำนวน 19,000 คน
- 2) วันที่ 17 ตุลาคม 2552 ขบวนรถหยุดเดินรถ จำนวน 21 ขบวน ทำให้มีผู้โดยสารได้รับผลกระทบ จำนวน 25,900 คน
- 3) วันที่ 18 ตุลาคม 2552 ขบวนรถหยุดเดินรถ จำนวน 28 ขบวน ทำให้มีผู้โดยสารได้รับผลกระทบ จำนวน 30,800 คน
- 4) วันที่ 19 ตุลาคม 2552 ขบวนรถหยุดเดินรถ จำนวน 30 ขบวน ทำให้มีผู้โดยสารได้รับผลกระทบ จำนวน 32,200 คน

ส่วนการเดินทางรถไฟทางไกล สามารถเดินรถได้ทุกเส้นทางยกเว้นรถไฟสายใต้ ซึ่งพนักงานส่วนใหญ่ให้ความร่วมมือเปิดเดินรถไฟได้ถึงสถานีสุราษฎร์ธานี

1.1.2 ความเสียหายจากการหยุดเดินรถ

จากเหตุการณ์การหยุดเดินรถของพนักงาน รฟท. ดังกล่าวข้างต้น ทำให้เกิดความเสียหายแก่ รฟท. ประมาณ 20.16 ล้านบาท ดังนี้

- 1) ความเสียหายจากการให้บริการผู้โดยสาร ประมาณ 13.54 ล้านบาท ประกอบด้วย
 - 1.1) การขาดรายได้จากขบวนรถที่งดบริการ 7.54 ล้านบาท
 - 1.2) ผู้โดยสารคืนเงินค่าบัตรโดยสาร 4.00 ล้านบาท
 - 1.3) ขาดรายได้จากสัมภาระ 1.50 ล้านบาท
 - 1.4) ค่าขนถ่ายผู้โดยสาร 0.50 ล้านบาท
- 2) ความเสียหายจากการให้บริการขนส่งสินค้า ประมาณ 6.62 ล้านบาท

1.2 การแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าและการช่วยเหลือประชาชน

1.2.1 กระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้หน่วยงานในสังกัดให้ความช่วยเหลือผู้โดยสาร ดังนี้

- 1) กรมการขนส่งทางบก บริษัท ขนส่ง จำกัด และบริษัทเอกชนร่วมบริการ จัดรถโดยสารมาให้บริการขนถ่ายสัมภาระและรับผู้โดยสารที่ตกค้างไปส่งยังจุดหมายปลายทาง โดย รฟท. เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด
- 2) กรมการขนส่งทางบก กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบทจัดส่งเจ้าหน้าที่ในพื้นที่เข้าดูแลและช่วยเหลือประชาชนเพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินทาง รวมทั้งการจัดหาอาหารที่พักรับชั่วคราว การขนถ่ายสัมภาระเพื่อเปลี่ยนถ่ายผู้โดยสารไปยังจุดหมายปลายทางโดยสวัสดิภาพต่อไป

/นอกจากนี้...

นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่ในพื้นที่ ได้แก่ ทหาร ตำรวจ และฝ่ายปกครองได้จัดกำลังมาช่วยในการดำเนินการให้ความสะดวกแก่ผู้โดยสารด้วยเช่นกัน

1.2.2 ปัจจุบันรถจักรจำนวน 4 คัน ได้ถูกยึดไว้ที่โรงรถจักรหาดใหญ่ โดยพนักงานอ้างว่ามีสภาพไม่สมบูรณ์ ไม่อาจนำมาใช้เดินรถได้ ในขณะที่วิศวกรใหญ่ฝ่ายการช่างกลยืนยันว่ารถจักรดังกล่าวอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ตามข้อบังคับและระเบียบการเดินรถ พ.ศ. 2549 เนื่องจากเป็นรถจักรที่เดินรถมาตามปกติจากกรุงเทพสถานีด่านทาง และเมื่อเดินรถถึงสถานีชุมทางหาดใหญ่ พนักงาน รฟท. ที่สถานีชุมทางหาดใหญ่อ้างว่า รถจักรมีสภาพไม่สมบูรณ์ต้องซ่อมบำรุงก่อน และยึดไว้ไม่ให้เดินรถ ผู้บริหาร รฟท. จึงได้จัดหาพนักงานขับรถและช่างเครื่องจำนวน 4 ชุด จากส่วนกลางไปสำรองในพื้นที่เพื่อเดินรถทันทีเมื่อรถจักรคืนได้ โดยการกู้รถคืนดังกล่าว กระทรวงคมนาคมได้ประสานหน่วยทหารและตำรวจ ตลอดจนฝ่ายปกครองในพื้นที่เพื่อดำเนินการด้วยแล้ว

1.2.3 กรณีที่เกิดเหตุการณ์ผู้โดยสารถูกพนักงานขับรถไฟทั้งดักค้างไว้กลางทางที่สถานีชุมพร กรณีนี้เกิดจากการที่รถไฟสามารถเดินรถได้ถึงสถานีปลายทางที่สถานีสุราษฎร์ธานี จึงต้องมีการส่งผู้โดยสารที่สถานีชุมพร หลังสวน ละแม และสถานีสุราษฎร์ธานี ตามลำดับ เพื่อให้ผู้โดยสารไปแออัดที่สถานีสุราษฎร์ธานี ซึ่งจะทำให้ยากต่อการขนส่งผู้โดยสาร รฟท. จึงได้กระจายจุดจอดเพื่อให้เจ้าหน้าที่กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท ดูแลผู้โดยสารได้อย่างทั่วถึง และบริษัท ขนส่ง จำกัด จัดรถรับส่งได้อย่างสะดวก โดยไม่แออัดอยู่ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี

1.2.4 ปัจจุบัน รฟท. ได้รับการประสานงานจากอดีตพนักงานขับรถ รฟท. ที่เกษียณอายุแล้ว เมื่อเดือนกันยายน 2552 จำนวน 28 นาย ได้แจ้งความจำนงค์ที่จะให้ความช่วยเหลือในการเดินรถให้ รฟท. เพื่อบรรเทาปัญหาที่เกิดขึ้น แต่เนื่องจากข้อบังคับและระเบียบการเดินรถ พ.ศ. 2549 ของ รฟท. กำหนดให้ผู้ที่อยู่ในห้องพนักงานขับรถบนขบวนรถไฟจะต้องเป็นพนักงาน รฟท. เท่านั้น คณะกรรมการ รฟท. ในการประชุมวิสามัญ เมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2552 จึงมีมติให้ปรับปรุงระเบียบดังกล่าวเพื่อให้บุคคลใดๆ ที่มีความรู้ ความสามารถในการเดินรถ เช่น อดีตพนักงานขับรถไฟที่เกษียณอายุแต่ยังมีศักยภาพในการปฏิบัติหน้าที่ ให้ รฟท. สามารถรับพนักงานดังกล่าวมาช่วยสนับสนุนในการเดินรถได้

1.3 การตรวจสอบข้อเท็จจริง

คณะกรรมการ รฟท. ในการประชุมวิสามัญ เมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2552 ได้มีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการลาหยุดของพนักงาน รฟท. และคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับความสมบูรณ์ของรถจักร โดยมีหน่วยงานภายนอกร่วมเป็นกรรมการด้วยทั้ง 2 คณะ เพื่อความเป็นธรรมในการตรวจสอบดังกล่าว และนำผลการตรวจสอบมาดำเนินการตามระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องต่อไป

1.4 การแก้ไขปัญหาระยะยาว

กระทรวงคมนาคม ได้เล็งเห็นถึงความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นใน รฟท. อย่างเร่งด่วนในลักษณะของการยกเครื่องหรือปฏิรูป รฟท. ทั้งองค์กรในทุกด้าน จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหการบริหารจัดการ รฟท. จำนวน 4 คณะ ประกอบด้วย คณะกรรมการฯ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน คณะกรรมการฯ ด้านทรัพยากรบุคคล คณะกรรมการฯ ด้านกฎหมายและระเบียบข้อบังคับ และคณะกรรมการฯ ด้านบุคลากรและอัตราค่าจ้าง เพื่อแก้ไขปัญหาการดำเนินงานด้านต่างๆ ของ รฟท. อย่างเป็นรูปธรรม นำไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจัง ซึ่งกระทรวงคมนาคมจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายใน 3 สัปดาห์

2. เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

2.1 รฟท. ได้เสนอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2541 โดยให้ รฟท. บรรจุผู้ที่จบการศึกษาจากโรงเรียนวิศวกรรมรถไฟเป็นพนักงาน รฟท. จำนวน 171 นาย ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ รฟท. ในการประชุมวิสามัญ เมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2552 แล้ว ตามเหตุผลและข้อเท็จจริง ดังนี้

2.1.1 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2541 ตามหนังสือที่อ้างถึง มีข้อจำกัดเกี่ยวกับการรับพนักงานใหม่ของ รฟท. ทำให้ รฟท. ฝ่ายช่างกลขาดพนักงานกว่าจำนวน 380 อัตรา แยกเป็นพนักงานขับรถ 209 อัตรา พนักงานช่างเครื่อง 171 อัตรา

2.1.2 รฟท. ได้เตรียมแผนกำลังคนไว้ โดยการเปิดทำการสอนนักเรียนวิศวกรรมรถไฟซึ่งมีผู้จบการศึกษาในปี 2551 จำนวน 171 ราย ประกอบด้วย แผนกช่างเครื่องกล 121 คน และแผนกเดินรถและโยธา 50 คน ซึ่งปัจจุบัน รฟท. ได้แก้ไขเฉพาะหน้าโดยจ้างลูกจ้างเฉพาะรายจากนักเรียนวิศวกรรมที่จบการศึกษาแล้ว แต่ลูกจ้างดังกล่าวไม่สามารถปฏิบัติงานระบบหัวรถจักรได้ เนื่องจากไม่ได้มีสถานะเป็นพนักงานของ รฟท.

2.1.3 จากปัญหาการหยุดเดินรถที่เกิดขึ้น รฟท. จึงพิจารณาเห็นว่า มีความจำเป็นที่ต้องมีพนักงานขับรถทดแทนให้เป็นไปตามกรอบอัตราค่าจ้างที่ยังขาดอยู่ และโดยที่ขั้นตอนการจะเป็นพนักงานขับรถไฟต้องใช้เวลา 7 ปี สำหรับการฝึกจากการเป็นช่างเครื่องฝึกหัด ช่างเครื่อง 2 และช่างเครื่อง 1 และสอบผ่านขั้นสุดท้ายเป็นพนักงานขับรถ จึงเห็นสมควรขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2541 เพื่อบรรจุผู้ที่จบการศึกษาจากโรงเรียนวิศวกรรมรถไฟจำนวน 121 ราย เป็นพนักงาน รฟท. ในตำแหน่งช่างเครื่องฝึกหัด และจำนวน 50 ราย เป็นพนักงาน รฟท. ในตำแหน่งพนักงานเดินรถและโยธา ทั้งนี้ เมื่อมีการบรรจุพนักงานใหม่แล้ว รฟท. จะได้บริหารจัดการเกี่ยวกับพนักงานขับรถให้ปฏิบัติหน้าที่ในแต่ละพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพต่อไป

2.2 กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยตามที่ รฟท. เสนอในข้อ 2.1 เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลังด้านช่างกล ด้านเดินรถและโยธาทั้งระบบ อันจะเป็นการเสริมสร้างศักยภาพ ประสิทธิภาพในการเดินรถมากขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดผลดีต่อ รฟท. ขวัญและกำลังใจของพนักงาน และประชาชนมีความมั่นใจในบริการของ รฟท. มากขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามประเด็นข้างท้ายนี้ต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

1. รับทราบสถานการณ์การหยุดเดินรถ การแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า การให้ความช่วยเหลือผู้โดยสาร และการแก้ไขปัญหาระยะยาวตามที่เสนอในข้อ 1.1
2. พิจารณาให้ความเห็นชอบให้ รฟท. ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2541 โดยอนุมัติให้ รฟท. รับพนักงาน รฟท. จำนวน 171 อัตรา ประกอบด้วย ตำแหน่งช่างเครื่องฝึกหัด จำนวน 121 อัตรา และตำแหน่งพนักงานเดินรถและโยธา จำนวน 50 อัตรา

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทร. 0 2215 4099

โทรสาร 0 2215 4099