

สำนักเลขานุการกระทรวงการคลัง
รับที่..... 8902
วันที่..... 21 ก.ค. 2552
เวลา..... 16.30



บันทึกข้อความ

ล.ช. 4424
รัฐ ๑๗๙๙
เวลา ๑๖.๔๕

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2282-9160

ที่ หน 1115/ 4165 วันที่ ๑๖ ตุลาคม 2552

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนพื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2
ครั้งที่ 3/2552

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 27 ก.ค. 2552

ตามที่ คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนพื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ซึ่งมีนายพนัส สิมะเสถียร เป็นประธาน ได้มีการประชุมครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 23 กันยายน 2552 เวลา 14.00 - 16.00 น. ณ ห้องประชุม เดช สนิทวงศ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) นั้น สศช. ขอสรุปผลการประชุมคณะกรรมการฯ ดังนี้

1. การจัดสรรเงิน พ.ร.ก. ให้สำนักงานคณะกรรมการคลังกู้เงินเพื่อพื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ให้โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพิ่มเติม วงเงิน 150,000 ล้านบาท

1.1 จากประมาณการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลที่มีแนวโน้มดีขึ้น สงผลให้การกู้เงินเพื่อชดเชยเงินคงคลังอาจลดลงเหลือเพียง 50,000 ล้านบาท ซึ่งจะทำให้สามารถมีเงินกู้เพื่อสนับสนุนโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพิ่มเติมอีก 150,000 ล้านบาทนั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่า กระทรวงการคลังควรพิจารณาจำนวนเงินสำหรับชดเชยเงินคงคลังที่ขาดเจนก่อนการพิจารณาจัดสรรงเงินกู้เพิ่มเติมให้แก่โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

1.2 นอกจากนี้ การปรับโครงสร้างการจัดสรรงบประมาณตามพระราชกำหนดให้สำนักงานกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 นั้น กระทรวงการคลังควรรายงานเรื่องดังกล่าวต่อรัฐสภา เพื่อให้ทราบถึงโครงสร้างการจัดสรรงเงินกู้ที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม สำหรับการจัดสรรงเงินจากพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติมอีก 150,000 ล้านบาท นั้น ควรให้ความสำคัญกับโครงการที่อยู่ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 เป็นลำดับแรก ทั้งนี้ ให้ระมัดระวังการดำเนินการที่อาจขัดต่อรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะในมาตรา 167

หน. ๗๒
ผู้รับผิดชอบ
16.00
ออกวันที่ ๑๖ ก.ค. ๒๕๕๒
10.40

วาระแรก ประเดิมการเพิ่มเติม/เปลี่ยนแปลงรายการ/โครงการ ที่จะต้องมีรายละเอียด
แผนงาน/โครงการ รวมถึงเอกสารที่ควบคู่กันด้วย

2. การติดตามความก้าวหน้าการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

2.1 กรมทางหลวง กรมการขนส่งทางบก และกระทรวงการคลังได้เริ่มดำเนินโครงการภายใต้
แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

1) กรมทางหลวง ประกอบด้วย 1) โครงการบูรณะทางหลวงสายหลัก ได้ผู้รับจ้างคิด
เป็นร้อยละ 70.98 และอยู่ระหว่างการจัดซื้อจัดจ้างร้อยละ 29.02 ของโครงการ
ทั้งหมด 2) งานพัฒนาทางหลวง (โครงการย่อย) สามารถลงนามในสัญญาได้คิดเป็น
ร้อยละ 70.62 ได้ผู้รับจ้างคิดเป็นร้อยละ 19.97 และอยู่ระหว่างการจัดซื้อจัดจ้างร้อย
ละ 9.41 ของโครงการทั้งหมด 3) งานบำรุงรักษาทางหลวง สามารถลงนามในสัญญา
ได้คิดเป็นร้อยละ 69.50 ได้ผู้รับจ้างคิดเป็นร้อยละ 23.72 และอยู่ระหว่างการจัดซื้อ
จัดจ้างร้อยละ 6.78 ของโครงการทั้งหมด และ 4) งานอำนวยความปลอดภัย สามารถ
ลงนามในสัญญาได้คิดเป็นร้อยละ 60 ได้ผู้รับจ้างคิดเป็นร้อยละ 40 ของโครงการ
ทั้งหมด

โดย ณ วันที่ 9 กันยายน 2552 สามารถผูกพันสัญญาดำเนินการได้เฉลี่ยว้อยละ
35.31 ของโครงการทั้งหมด และคาดว่าภายในเดือนธันวาคม 2552 จะสามารถผูกพัน
สัญญาได้ร้อยละ 99.03 ของโครงการทั้งหมด

2) กรมการขนส่งทางบก สำนักงบประมาณเห็นชอบแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้
จ่ายเงิน โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 สรุปที่จะใช้เหลือเงินจาก
พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทาง
เศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงินเบิกจ่าย 1,183 ล้านบาท แล้ว
3) กระทรวงการคลัง วันที่ 21 กันยายน 2552 ได้เริ่มเบิกจ่ายเงินในส่วนแผนการเพิ่ม
ทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ 5 แห่ง วงเงิน 10,000 ล้านบาทแล้ว และจะ
มีการเบิกจ่ายเงินสำหรับแผนดังกล่าวอีกครึ่งในวันที่ 28 กันยายน 2552 อีกประมาณ
4,500 ล้านบาท รวมทั้งสิ้น 14,500 ล้านบาท

2.2 คณะกรรมการฯ มีความเห็นเกี่ยวกับการรายงานผลความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ
ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ดังนี้

2.2.1 การรายงานผลการดำเนินโครงการ ควรรายงานข้อมูลที่สะท้อนให้เห็นผลการ
ดำเนินงานที่ชัดเจน เช่น ในกรณีการก่อสร้างถนน อาจพิจารณารายงานข้อมูล
สัดส่วนของวงเงินลงทุนโครงการที่สามารถจัดจ้างได้ ระยะทาง/จำนวนเส้นทางที่
สามารถลงนามในสัญญา ระยะทาง/จำนวนเส้นทางที่ได้ผู้รับจ้าง และระยะเวลา
ที่โครงการจะแล้วเสร็จ เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการฯ สามารถประเมินผล
การดำเนินโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- 2.2.2 การดำเนินโครงการแผนปฏิการไทยเข้มแข็ง 2555 จำเป็นต้องมีการตรวจสอบความช้าช้อนของโครงการ ทั้งในส่วนที่ใช้แหล่งเงินลงทุนจากพระราชกำหนดฯ วงเงิน 2 แสนล้านบาท ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.... วงเงิน 400,000 ล้านบาท และงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เนื่องจากในระยะต่อไป อาจมีการเสนอขออนุมัติโครงการเพิ่มเติมอย่างต่อเนื่อง ซึ่งอาจทำให้เกิดความช้าช้อนของโครงการได้ นอกจากนี้ ในกรณีติดตามประเมินผลโครงการ ควรมีการตรวจสอบความเหมาะสมของราคาวัสดุ/อุปกรณ์ และต้นทุนต่อหน่วยในการดำเนินโครงการ เปรียบเทียบกับราคากลางอย่างรอบคอบด้วย ทั้งนี้ สำนักงบประมาณควรเป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการตรวจสอบความช้าช้อนของโครงการภายใต้แผนปฏิการไทยเข้มแข็ง 2555 ทั้งหมด รวมทั้งพิจารณาความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามระเบียบการบริหารงบประมาณอย่างละเอียด ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินเกิดประสิทธิภาพสูงสุด
- 2.2.3 สำหรับหน่วยงานที่ได้รับอนุมัติโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ วงเงิน 200,000 ล้านบาท แต่มีความประสงค์จะเปลี่ยนแปลงโครงการ ควรกำหนดหลักเกณฑ์ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำโครงการดังกล่าวเสนอคณะกรรมการล้วนกรองโครงการภายใต้แผนพื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 เพื่อพิจารณาตามขั้นตอนและนำเสนอคณะกรรมการรับทราบ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ

3. การปรับชื่อคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนพื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2

สืบเนื่องจากมติคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนพื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 เมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2552 เห็นชอบการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกรัฐมนตรี ศภาวนุ) เป็นประธาน ท่านน้ำที่ติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงินตามแผนพื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 (Stimulus Package 2 : SP2) ด้วย ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดความช้าช้อนในการดำเนินงาน คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนพื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 จะ ท่านน้ำที่ในส่วนการติดตามประเมินผลโครงการเท่านั้น และเพื่อให้การกำหนดชื่อของคณะกรรมการฯ มีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรพิจารณาปรับชื่อคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนพื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 เป็น “คณะกรรมการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิการไทยเข้มแข็ง 2555”

4. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

- 4.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 3/2552 ตามข้อ 1 – 3
- 4.2 เห็นชอบการปรับปรุงคณะกรรมการฯ จากคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนพื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 เป็น คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพื่อให้มีความสอดคล้องกับบทบาทหน้าที่ในการดำเนินงานต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดน้ำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง

(นายคำพน กิตติคำพน)

เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ก ๔๑๕๐/๓๓๒๔/m

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สคช. ขอให้นำผลการประชุมคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนพื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๒ เสนอ ครม. ดังนี้

๑. รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๒

๒. เห็นชอบการปรับปรุงคณะกรรมการฯ จากเดิม คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนพื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ เป็น คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดรับทราบและเห็นชอบตามที่ สคช. เสนอทั้ง ๒ ข้อ ทั้งนี้ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๑ ธ.ค. ๒๐

๑๖๐ ๒๘๙๒๗๓

๘ -

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๖ ม.ค. ๕๖

(นายสุรชัย ภู่ประเสริฐ)

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

๒๒ ๑.๑. ๒๕๕๒

๑๖ ม.ค. ๕๖