



ที่ คค (ปคร) 0206/ 216

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

๙8 สิงหาคม 2552

เรื่อง ความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย-สวีเดน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาและคำแปลร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย-สวีเดน
จำนวน 100 ชุด
2. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต 0703/990 ลงวันที่
10 สิงหาคม 2552 จำนวน 100 ชุด

1. เรื่องเดิม

1.1 ประเทศไทยและสวีเดนได้จัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างกัน ลงนามเมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2527 เพื่อใช้เป็นความตกลงฉบับแม่บทในความสัมพันธ์ระหว่างกันด้านการบิน และยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน นอกจากนี้ คณะผู้แทนรัฐบาลของทั้งสองฝ่ายยังได้พบปะหารือเพื่อตกลงในรายละเอียดเกี่ยวกับการบินมาโดยตลอด ซึ่งครั้งล่าสุดกระทรวงคมนาคมได้จัดให้มีการพบปะเจรจาการบินระหว่างกัน เมื่อวันที่ 26-27 ตุลาคม 2548 ที่กรุงเทพฯ

1.2 ในการเจรจาการบินครั้งล่าสุดนั้น คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้จัดทำร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย-สวีเดนฉบับใหม่ขึ้น เพื่อใช้แทนที่ความตกลงฯ ฉบับเดิม โดยมีการปรับปรุงเนื้อหาสาระและเพิ่มเติมข้อบทต่างๆ ให้ทันสมัยเหมาะสมกับสถานการณ์ และเป็นไปตามแนวทางที่องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) เสนอแนะ

1.3 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2549 เห็นชอบร่างความตกลงฯ ฉบับใหม่ดังกล่าว ตามรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-สวีเดน ครั้งล่าสุดที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยมอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการให้มีการลงนามความตกลงฯ ระหว่างกันต่อไป อย่างไรก็ตาม กระทรวงการต่างประเทศยังไม่ได้ดำเนินการให้มีการลงนาม

1.4 ต่อมาได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 การลงนามความตกลงดังกล่าวจะต้องนำมาพิจารณาว่าเข้าข่ายตามมาตรา 190 หรือไม่

2. เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

2.1 กระทรวงคมนาคมได้รับแจ้งจากกระทรวงการต่างประเทศว่า นาย Rodolphe Imhoof เอกอัครราชทูตสวิตเซอร์แลนด์ประจำประเทศไทย ซึ่งเป็นผู้ได้รับมอบอำนาจจากรัฐบาลให้ลงนามความตกลงฯ ฉบับใหม่ดังกล่าว ขอทราบความเป็นไปได้ในการลงนามความตกลงฯ ก่อนที่จะครบวาระการปฏิบัติหน้าที่ และเดินทางกลับสวิตเซอร์แลนด์ในช่วงปลายเดือนสิงหาคม 2552

2.2 กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า โดยที่ความตกลงฯ ดังกล่าวเข้าข่ายตามมาตรา 305 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ซึ่งเป็นความตกลงที่เจรจาไปก่อนที่รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 จะใช้บังคับ จึงได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมาตรา 190 วรรค 3 คือ ไม่ต้องเสนอกรอบการเจรจาและไม่ต้องจัดรับฟังความคิดเห็น แต่ยังคงต้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามวรรค 2 และวรรค 4 คือ ต้องให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบ และให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของความตกลงฯ และดำเนินการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบหลังจากที่ลงนามแล้ว ซึ่งโดยทางปฏิบัติส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อลงนาม และดำเนินการให้ความตกลงมีผลบังคับใช้ และเสนอให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบความตกลงฯ หลังจากนั้น กระทรวงการต่างประเทศจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

2.3 เพื่อให้การดำเนินการบริการเดินอากาศระหว่างไทย-สวิตเซอร์แลนด์ เป็นไปตามความตกลงฯ ฉบับใหม่ที่สอดคล้องกับแนวปฏิบัติตามมาตรฐานสากลในปัจจุบัน และเพื่อให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับโดยเร็วหลังจากที่ได้ลงนามแล้ว กระทรวงคมนาคมจึงเห็นควรเสนอความตกลงฯ ด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย-สวิตเซอร์แลนด์ฉบับใหม่ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้มีการลงนาม และดำเนินการให้ความตกลงมีผลบังคับใช้ และนำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างความตกลงฯ ก่อนมอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

3. วิเคราะห์ผลกระทบ

การปรับปรุงความตกลงฯ ให้ทันสมัยเพื่อส่งเสริมให้การดำเนินการบริการเดินอากาศระหว่างกันเป็นไปตามมาตรฐานสากล จะส่งผลให้ประชาชนทั่วไปและประเทศต่างๆ มีความเชื่อมั่นต่อระบบการกำกับดูแลด้านการเดินอากาศของไทยเพิ่มสูงขึ้น นอกจากนี้ หากกระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการให้มีการลงนามความตกลงฯ ในโอกาสแรกจะส่งผลดีในเชิงการเมืองและเศรษฐกิจ เพราะนอกจากเป็นการเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้นแล้ว ยังเสริมสร้างความเชื่อมั่นให้กับภาคธุรกิจผู้ประกอบการบินอีกด้วย

จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้มีการ
ลงนามและดำเนินการให้ความตกลงมีผลบังคับใช้ และนำเสนอรัฐสภาให้ความเห็นชอบความตกลงดังกล่าว
ก่อนมอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป จักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. 02-2805638-9

โทรสาร 02-280-1714, 02-281-4829