



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

๖ ตุลาคม 2552

เรื่อง ความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย-สวิตเซอร์แลนด์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/17725 ลงวันที่ 30 กันยายน 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย-สวิตเซอร์แลนด์ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

1. ความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย-สวิตเซอร์แลนด์ฉบับนี้เป็นฉบับปรับปรุงใหม่จากเดิม เพื่อให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศมากขึ้น ดังนั้น การดำเนินการให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับโดยเร็วจะส่งผลดีในเชิงการเมืองและเศรษฐกิจ เพราะนอกจากจะเป็นการเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศแล้ว ยังเป็นการเสริมสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ประกอบการในธุรกิจการบินอีกด้วย อย่างไรก็ตาม ความตกลงดังกล่าวมีนัยเป็นการเปิดเสรีการค้าบริการสาขาการขนส่งทางอากาศเพราะผูกพันให้ไทยต้องเจรจาเปิดตลาดการบินให้กับคู่เจรจาเป็นระยะต่อไปในอนาคต

2. ในส่วนของกระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า เมื่อคำนึงถึงความสำคัญของการค้าบริการสาขาการบินต่อเศรษฐกิจของประเทศและของโลกในปัจจุบัน ประกอบคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ 6-7/2551 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ 18 มิถุนายน 2551¹ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2551

/เห็นชอบใน...

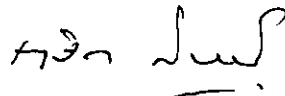
¹ หนังสือสัญญาใดที่คณะรัฐมนตรีจะไปดำเนินการทำกับประเทศอื่นหรือกับองค์การระหว่างประเทศมีลักษณะของหนังสือสัญญานั้นอาจมีผลเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรืออาจมีผลเปลี่ยนแปลงเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศก็ต้องนำหนังสือสัญญานั้นขอความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 190 วรรคสอง และวรรคสาม

ส่วนหนังสือสัญญาที่จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญานั้น มีความชัดเจนของถ้อยคำอยู่แล้ว แต่สำหรับหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง และหนังสือสัญญาที่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ นั้น เป็นเรื่องที่ทำหนังสือสัญญาจะต้องใคร่ครวญให้รอบคอบก่อนที่จะดำเนินการทำหนังสือสัญญาดังกล่าว โดยต้องพิจารณาว่าหากกระทำไปแล้วจะก่อให้เกิดผลกระทบหรือมีผลผูกพันตามประเภทของหนังสือสัญญาที่รัฐธรรมนูญ มาตรา 190 วรรคสองบัญญัติไว้หรือไม่ แล้วตัดสินใจว่าจะต้องขอความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่

เห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับการลงนามเอกสารสำคัญในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ 40 และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ จึงน่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างกว้างขวางและมีผลผูกพันด้านการค้าการลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน แต่โดยที่การเจรจาความตกลงฯ ได้เสร็จสิ้นเมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2548 และคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเห็นชอบผลการเจรจาเมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2549 จึงถือว่าได้เจรจาก่อนรัฐธรรมนูญฯ มีผลใช้บังคับ จึงควรได้รับการยกเว้นการเสนอกรอบการเจรจาตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา 305 แต่ยังคงต้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามมาตรา 190 วรรค 2 และ 4 กล่าวคือ ต้องให้ประชาชนเข้าถึงรายละเอียดของความตกลงฯ และดำเนินการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบหลังจากที่ลงนามแล้ว และต้องเสนอให้รัฐสภาให้เห็นชอบ ก่อนดำเนินการให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศเคยแจ้งความเห็นข้างต้นให้กระทรวงคมนาคมทราบแล้วตามหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ 0703/990 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2552

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภณิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ 0 2643 5000 ต่อ 4065

โทรสาร 0 2643 5247