

ด่วนที่สุด

ที่ ทส 1603.4/ 2406



สวค. 1/484.
วันที่ 28 ก.ย. 2552
เวลา 15.40 น.
6054
12.8 ก.ย. 2552 / 862

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ 10400

25 กันยายน 2552

เรื่อง การจัดทำความตกลงโครงการ Participation of tree plantation farmers for sustainable forest management

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ 0204/2088 ลงวันที่ 19 มีนาคม 2552
 2. สำเนาหนังสือกรมป่าไม้ ด่วนที่สุด ที่ ทส 1603.4/7700 ลงวันที่ 6 พฤษภาคม 2552
 3. สำเนาหนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ด่วนที่สุด กต 0802/430 ลงวันที่ 2 มิถุนายน 2552
 - ✓ 4. สรุปสาระสำคัญของโครงการ
 5. ร่างความตกลงโครงการ Participation of tree plantation farmers for sustainable forest Management ภาษาอังกฤษ และภาษาไทย (แปล)
 6. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

เรื่องเดิม

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือ แจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) ทราบว่า ตามที่ ทส. (โดยกรมป่าไม้) ได้เสนอโครงการ Participation of tree plantation farmers for sustainable forest management เพื่อขอรับการสนับสนุนจากองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) นั้น บัดนี้ FAO ได้เห็นชอบให้มีการดำเนินงานภายใต้โครงการดังกล่าวแล้ว และขอให้มีการจัดพิธีลงนามในข้อตกลงโครงการดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

การดำเนินงาน

1. กรมป่าไม้ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส 1603.4/7700 ลงวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 เรื่อง การจัดทำข้อตกลงโครงการ Participation of tree plantation farmers for sustainable forest management ส่งร่างข้อตกลงโครงการดังกล่าวให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับความเห็นชอบในการจัดทำความตกลงดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

2. กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด กต 0802/430 ลงวันที่ 2 มิถุนายน 2552 เรื่องเดียวกัน แจ้งให้กรมป่าไม้ทราบเกี่ยวกับข้อพิจารณาต่อการจัดทำข้อตกลงดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3 ซึ่งสรุปสาระสำคัญของการพิจารณาได้ดังนี้

2.1 กรมสนธิสัญญาและกฎหมายไม่ขัดข้องในด้านสาระและในข้อกำหนด หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่าเหมาะสม และสามารถปฏิบัติตามที่ระบุไว้ในร่างความตกลงฯ ได้ตามกฎหมายข้อบังคับ

2.2 ร่างความตกลงฯ น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

2.3 ร่างความตกลงฯ เป็นเรื่องการรับความช่วยเหลือทางวิชาการระดับหน่วยงานจาก FAO ซึ่งต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 ที่กำหนดให้คำนึงถึงความจำเป็นและผลประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับตามนโยบายแห่งรัฐและหรือแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นสำคัญ

2.4 สำหรับประเด็นที่ว่า ร่างความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาตามที่รัฐธรรมนูญ มาตรา 190 วรรคสอง จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาด้วยหรือไม่ ขณะนี้ยังไม่มีความหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาตามที่รัฐธรรมนูญ มาตรา 190 วรรคห้า กำหนด จึงเห็นควรใช้แนวปฏิบัติที่ผ่านมา คือ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อการพิจารณาด้วย

2.5 กรมสนธิสัญญาฯ เห็นว่า สาระสำคัญของร่างความตกลงฯ สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 ที่จะอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพและทรัพยากรธรรมชาติ จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ และหากส่วนราชการผู้ปฏิบัติพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่ก่อให้เกิดผลเสียแก่ความหลากหลายทางชีวภาพและทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ ก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมอย่างกว้างขวาง ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนการดำเนินการให้มีผลผูกพัน

3. กรมป่าไม้ได้ตรวจสอบและพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการนี้เป็นเรื่องการรับความช่วยเหลือทางวิชาการระดับหน่วยงานจาก FAO เป็นความร่วมมือด้านการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน โดยการมีส่วนร่วมของเกษตรกรผู้ปลูกป่า เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่า โดยส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจที่มีรอบตัดฟันยาวและสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 การดำเนินการตามโครงการดังกล่าวจะก่อประโยชน์แก่กรมป่าไม้และเกษตรกรโดยตรง ไม่ทำให้เกิดผลเสียต่อความหลากหลายทางชีวภาพและทรัพยากรธรรมชาติ ไม่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตหรือพื้นที่ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญตามมาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 ความตกลงร่วมมือตามโครงการดังกล่าว จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ดังนั้น จึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามนัยหนังสือกระทรวงการต่างประเทศดังกล่าวข้างต้น

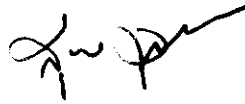
ข้อพิจารณา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วเพื่อให้การลงนามในความตกลงโครงการ Participation of tree plantation farmers for sustainable forest management เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และเพื่อให้กรมป่าไม้สามารถดำเนินโครงการต่อไปได้ด้วยความเรียบร้อย เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

1. เห็นชอบในการจัดทำความตกลงโครงการดังกล่าว
2. เห็นชอบให้อธิบดีกรมป่าไม้เป็นผู้ลงนามความตกลงโครงการดังกล่าว โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว ขอให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจ (Full Power) เพื่อให้อธิบดีกรมป่าไม้เป็นผู้แทนรัฐบาลลงนามในความตกลงดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

โทร 0 2561 4292 ต่อ 673

โทรสาร 0 2561 4842