

ที่ นร 0712/ 002

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

2 ตุลาคม 2552

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณ
ของสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/ว(ล) 16147

ลงวันที่ 9 กันยายน 2552

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร 0506/8262

ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอ
ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) เสนอ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการประเมินผล
และการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502
และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้สำนักงานประมาณมีหน้าที่จัดสรรงบประมาณโดยจัดทำกรอบวงเงิน
งบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ตามยุทธศาสตร์การจัดสรร
งบประมาณรายจ่ายประจำปีด้านต่าง ๆ ซึ่งรวมถึงกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสถาบัน
อุดมศึกษาในกำกับของรัฐด้วย ในการนี้ประเด็นสำคัญในภาพรวม คือการบูรณาการงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีของหน่วยงานไม่เฉพาะด้านการศึกษา แต่รวมถึงหน่วยงานภาครัฐทั้งหมด เพื่อให้การจัดสรร
งบประมาณสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี แผนปฏิบัติราชการ
ประจำปี แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาลทั้งด้านการศึกษาและด้านอื่น ๆ
เพื่อแก้ไขปัญหาในการพัฒนาประเทศและตอบสนองความต้องการของประชาชน ในกระบวนการ
ดังกล่าวสำนักงานประมาณได้ดำเนินการติดตาม ประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการ
รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น เพื่อนำมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดทำงบประมาณรายจ่าย

/ประจำปี...

ประจำปีต่อ ๆ ไปด้วยแล้ว ดังนั้น เพื่อสนับสนุนกระบวนการจัดทำพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงเห็นสมควรที่จะกำหนดให้นำผลการพิจารณาของคณะกรรมการประเมินผลและจัดสรรงบประมาณอุดมศึกษา (ค.ป.อ.) ตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้มาเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนปกติต่อไป

อนึ่ง สำนักงบประมาณมีข้อสังเกตในประเด็นอื่น ๆ ดังนี้

1. ร่างระเบียบฯ ข้อ 3 และข้อ 4 ที่กำหนดองค์ประกอบของ ค.ป.อ. โดยให้ประธานกรรมการมาจากผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง และมีคุณสมบัติที่ไม่เป็นผู้บริหารของมหาวิทยาลัยหรือเป็นผู้ที่ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เพื่อมิให้ถูกแทรกแซงจากการเมืองนั้น เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ที่จะเสนอแนะนโยบายและแนวทางการจัดสรรงบประมาณ รวมทั้งการจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณเบื้องต้น จะมีผลกระทบในเชิงนโยบายด้านการศึกษาของรัฐบาลและกระทรวงศึกษาธิการ ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกระทรวงศึกษาธิการ หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นประธานคณะกรรมการชุดนี้ เพื่อให้มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับนโยบายด้านการศึกษาของรัฐบาล และการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีด้านการศึกษา มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

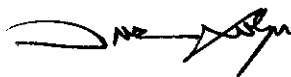
2. ร่างระเบียบฯ ข้อ 9 ที่กำหนดอำนาจหน้าที่ของ ค.ป.อ. ในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดกรอบการประเมินสถาบันอุดมศึกษา การจัดสรรงบประมาณ การจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณ และพิจารณากลับกรอง ให้ความเห็นชอบคำของบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐนั้น ควรกำหนดให้มีหน้าที่เฉพาะการกำหนดกรอบการประเมินสถาบันอุดมศึกษา การเสนอแนะกรอบวงเงินงบประมาณ แนวทาง ขั้นตอน และวิธีการดำเนินงานเบื้องต้น เพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการตามขั้นตอนของการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

3. สำหรับการกำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักจัดทำงบประมาณสถาบันอุดมศึกษาเป็นหน่วยงานภายในของสำนักงบประมาณ ตามร่างระเบียบฯ ข้อ 12 ถึงข้อ 15 เป็นการกำหนดเพื่อรองรับหน้าที่เพิ่มเติมเพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามที่รับมอบหมาย ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดินนั้น สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่ากฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงบประมาณ พ.ศ. 2551 ได้กำหนดให้มีสำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม 1 ซึ่งมีหน้าที่ครอบคลุมภารกิจที่กำหนดไว้แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดหน่วยงานเพิ่มเติมขึ้นใหม่อีกฉบับ

4. การจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นกรอบของอัตราเงินเดือน ค่าตอบแทนบุคลากรที่เปลี่ยนสภาพจากส่วนราชการเป็นสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ ทำให้ปรับเปลี่ยนสถานภาพจากข้าราชการเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ตามร่างระเบียบฯ ข้อ 17 นั้น มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2552 ตามหนังสือที่อ้างถึง 2 ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินงานไว้ชัดเจน ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปปฏิบัติได้อยู่แล้ว โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดไว้ในร่างระเบียบฉบับนี้อีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม 1

โทร. 0 2273 9931

โทรสาร 0 2273 9928