

ด่วนที่สุด

ที่ ทส 0905.504/2661



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ 10400

19 ตุลาคม 2552

เรื่อง การจัดประชุมระดับรัฐมนตรีประเทศเอเชีย ด้านการอนุรักษ์เสือโคร่ง (The 1st Asia Ministerial Conference on Tiger Conservation: The 1st AMC)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/14635 ลงวันที่ 31 ตุลาคม 2545
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/16217 ลงวันที่ 3 พฤศจิกายน 2547

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างกำหนดการประชุม The 1st Asia Ministerial Conference on Tiger Conservation:
The 1st AMC
2. รายละเอียดงบประมาณการจัดประชุม The 1st Asia Ministerial Conference on Tiger
Conservation: The 1st AMC

เรื่องเดิม

1. ความเป็นมา

1.1 เมื่อวันที่ 29 ตุลาคม 2545 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมภาคีสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ 13 (CITES CoP13) ระหว่างวันที่ 2-14 ตุลาคม 2547 โดยมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบการจัดประชุม รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง 1

1.2 เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2547 คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุม CITES CoP13 โดยสรุปคือ ประเทศภาคีสมาชิกทั้งหมดได้มีมติเลือกรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในขณะนั้น (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เป็นประธานการประชุม และเมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2547 ระหว่างการประชุม CITES CoP13 ประเทศไทยได้จัดการประชุมระดับรัฐมนตรี และได้ประกาศแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีอาเซียน ว่าด้วยความร่วมมือในภูมิภาคอาเซียนในการปฏิบัติตามอนุสัญญาไซเตส (ASEAN Minister Joint Statement on CITES) ซึ่งเป็นเครื่องแสดงให้เห็นถึงความร่วมมือกันในการควบคุมการค้าพืชป่า และสัตว์ป่าที่ผิดกฎหมาย และเป็นการสร้างพื้นฐานที่มั่นคงของความร่วมมือกันทั้งทวีปและพหุภาคี ในระดับประเทศและในระดับภูมิภาคต่อไป อีกทั้งยังสอดคล้องกับนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในขณะนั้น (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ในการที่ประเทศไทยเสนอความคิดริเริ่มในการดำเนินงาน เพื่อสนับสนุนให้ประเทศในภูมิภาคอาเซียนได้ร่วมมือแก้ไขปัญหาที่สำคัญของภูมิภาคร่วมกัน รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง 2

2. การดำเนินงาน...

2. การดำเนินงานที่ผ่านมา

2.1 การประชุมนัดพิเศษของกลุ่มผู้เชี่ยวชาญของอนุสัญญาไซเตส เมื่อวันที่ 3-5 พฤษภาคม 2548 ณ กรุงจาการ์ตา ประเทศอินโดนีเซีย ที่ประชุมได้อนุมัติแผนปฏิบัติการในภูมิภาคว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่า พ.ศ. 2548-2553 (ASEAN Regional Action Plan on Trade of Wild Fauna and Flora 2005-2010) ซึ่งแผนดังกล่าวได้กำหนดวัตถุประสงค์ไว้ 6 ข้อ โดยประเทศไทยได้รับมอบหมายให้เป็นผู้นำในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ข้อ 2 ที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการสร้างเครือข่ายระหว่างหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายในประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อที่จะสกัดกั้นการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าที่ผิดกฎหมาย จากนั้นการผลักดันให้แนวคิดเรื่องเครือข่ายความร่วมมือดังกล่าวมีการดำเนินการเป็นรูปธรรมและมีความก้าวหน้ามาเป็นลำดับ โดยได้รับความร่วมมืออย่างดียิ่งจากหน่วยงานของกระทรวงการต่างประเทศ อาทิ กรมอาเซียน กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย และสำนักเลขาธิการ CITES ร่างเอกสารข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าวได้เกิดขึ้นและพัฒนาเป็นแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีอาเซียนที่รับผิดชอบการอนุวัติตามอนุสัญญาไซเตส ว่าด้วยการจัดตั้งเครือข่ายการป้องกันและปราบปรามการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าที่ผิดกฎหมาย (ASEAN Statement on Launching of the ASEAN Wildlife Enforcement Network) ซึ่งรัฐมนตรีอาเซียนได้แถลงร่วมกันในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียน เมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2548 ซึ่งถือเป็นการริเริ่มการจัดตั้งเครือข่ายการป้องกันและปราบปรามการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าที่ผิดกฎหมาย (ASEAN Wildlife Enforcement Network หรือ ASEAN-WEN) อย่างเป็นทางการ จนกระทั่งในปี พ.ศ. 2550 ได้มีการจัดตั้งศูนย์ประสานงานเครือข่ายการป้องกันและปราบปรามการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าที่ผิดกฎหมายในภูมิภาคอาเซียน โดยจัดตั้งสำนักงาน ณ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ทั้งนี้ เพื่อให้สำนักเลขาธิการเป็นศูนย์ข้อมูลข่าวสารและเป็นแหล่งให้การสนับสนุนทางวิชาการ นอกจากนี้ได้จัดตั้ง Law Enforcement Extension Office ณ บริเวณชั้น 2 อาคารกองบังคับการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2.2 ประเทศไทยโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เป็นเจ้าภาพการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ The International Workshop “A Forgotten Crisis: Arresting Wildlife Depletion in Asia through Strengthened Regional Cooperation and Effective Partnerships” ระหว่างวันที่ 10-12 เมษายน 2552 ณ โรงแรมมณเฑียร พัทยา จังหวัดชลบุรี ร่วมกับธนาคารโลก (the World Bank), FREELAND Foundation, United States Agency for International Development (USAID), Save the Tiger Fund, ASEAN-WEN และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวนโยบายในการลดและกำจัดอาชญากรรมด้านสัตว์ป่า และรวบรวมข้อเสนอแนะของกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนต่อแผนการดำเนินงาน โปรแกรมงานและการบริหารองค์กรของ ASEAN-WEN เพื่อให้เกิดความยั่งยืน อีกทั้งได้เสนอแนวทางการริเริ่มในการอนุรักษ์และจัดการเสือโคร่งในภูมิภาคอาเซียน

ซึ่งที่ประชุม...

ซึ่งที่ประชุมได้ร่วมกันจัดทำข้อเสนอแนะในเชิงนโยบายเพื่อนำเข้าสู่การพิจารณาของผู้นำและผู้บริหารระดับสูง โดยได้ร่วมกันจัดทำ (ร่าง) ประกาศเจตนารมณ์ เพื่อการต่อต้านอาชญากรรมเกี่ยวกับสัตว์ป่าและพืชป่า ของภูมิภาคเอเชีย (Draft Manifesto on Combating Wildlife Crime in Asia) เพื่อขอความร่วมมือ ให้ประเทศต่างๆ ในเอเชีย ยึดถือเป็นข้อมูลหรือแนวทางในการกำหนดนโยบายที่จะต้องดำเนินการร่วมกัน เพื่อต่อต้านอาชญากรรมที่ผิดกฎหมายเกี่ยวกับสัตว์ป่าและพืชป่า นอกจากนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ยังได้ประกาศแถลงการณ์ต่อที่ประชุมถึงความพร้อม ของประเทศไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีประเทศเอเชีย ด้านการอนุรักษ์เสือโคร่ง เพื่อนำไปสู่ปีแห่งการอนุรักษ์เสือในปี 2010 (Year of the Tiger 2010)

2.3 ธนาคารโลก ซึ่งขณะนี้ได้ริเริ่มจัดทำโปรแกรมงาน Global Tiger Initiative (GTI) เพื่อสร้างความร่วมมือในระดับนานาชาติ ในระดับพหุภาคีและทวิภาคี ระหว่างประเทศต่างๆ ที่มีเสือโคร่ง ในสภาพธรรมชาติ และประเทศที่เกี่ยวข้องในการให้การสนับสนุนต่อการดำเนินงานตามอนุสัญญาไซเตส รวมถึงความร่วมมือจากองค์กรระหว่างประเทศและสถาบันที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน เพื่อร่วมมือกันดำเนินงาน ในการอนุรักษ์เสือโคร่งในสภาพธรรมชาติอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งในระหว่างการประชุมเชิงปฏิบัติการ The International Workshop “A Forgotten Crisis: Arresting Wildlife Depletion in Asia” ณ จังหวัด ชลบุรี ข้างต้น ผู้แทนธนาคารโลกได้กล่าวแถลงการณ์ขอบคุณประเทศไทยที่ได้เห็นความสำคัญและเป็น ประเทศหลักในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN) ในการขับเคลื่อนให้นโยบายการอนุรักษ์เสือโคร่ง และการบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และนำไปสู่การปฏิบัติได้จริง

เรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอเรื่องนี้มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1) ขออนุมัติให้ประเทศไทย เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีประเทศเอเชีย ด้านการอนุรักษ์เสือโคร่ง ครั้งที่ 1 (The 1st Asia Ministerial Conference on Tiger Conservation: The 1st AMC) ในระหว่างวันที่ 27-30 มกราคม 2553 ณ โรงแรม Hyatt Regency Hua Hin อำเภอหัวหิน จังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ (รายละเอียดกำหนดการจัดประชุม ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

2) ขออนุมัติงบประมาณในการจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีประเทศเอเชีย ด้านการ อนุรักษ์เสือโคร่ง ครั้งที่ 1 (The 1st Asia Ministerial Conference on Tiger Conservation: The 1st AMC) (รายละเอียดงบประมาณในการจัดประชุม ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

3) มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานหลักในการ จัดการประชุมระดับรัฐมนตรีประเทศเอเชีย ด้านการอนุรักษ์เสือโคร่ง ครั้งที่ 1 (The 1st Asia Ministerial Conference on Tiger Conservation: The 1st AMC)

การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรี

1. ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ประเทศไทยโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ให้ความสำคัญและเป็นประเทศหลักในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (The Association of Southeast Asian Nations-ASEAN) ในการขับเคลื่อนให้นโยบายการอนุรักษ์เสือโคร่งและการบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และนำไปสู่การปฏิบัติได้จริง ทั้งนี้ธนาคารโลกจะจัดให้มีการประชุมผู้นำสูงสุดเพื่อการอนุรักษ์เสือโคร่ง (Tiger Summit) ในช่วงกลางปี พ.ศ.2552 ดังนั้นการให้การสนับสนุนการจัดการประชุม ระดับรัฐมนตรี ประเทศเอเชีย ด้านการอนุรักษ์เสือโคร่ง (The 1st Asia Ministerial Conference on Tiger Conservation: The 1st AMC) จึงเป็นการแสดงให้เห็นจุดยืน บทบาทและการมีส่วนร่วมของประเทศไทยในการอนุรักษ์เสือโคร่งในระดับภูมิภาค ซึ่งจะช่วยในการสร้างความร่วมมือและสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศในกลุ่มอาเซียน ตลอดจนเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในระดับนานาชาติด้วย

2. ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมในภาพรวมหรือท้องถิ่น

การจัดการประชุมดังกล่าวจะเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศและประชาสัมพันธ์ ให้มีการอนุรักษ์เสือโคร่งภายในประเทศ นอกจากนี้หลายพื้นที่ของประเทศไทยได้รับผลกระทบจากปัญหาการลักลอบค้าสัตว์ป่า ทำให้ประชากรสัตว์ป่าหลายประเภทต้องเสี่ยงกับการสูญพันธุ์ ดังนั้นการจัดการประชุมเพื่อสร้างความร่วมมือในการแก้ไขปัญหา จะทำให้ผลกระทบอันอาจเกิดจากปัญหาดังกล่าวต่อระบบนิเวศของประชาชน สภาพแวดล้อม และการท่องเที่ยวของประเทศไทยลดลงด้วย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเสนอเรื่องนี้มาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและพิจารณา ดังนี้

1. ขออนุมัติในการที่ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีประเทศเอเชียด้านการอนุรักษ์เสือโคร่ง ครั้งที่ 1 (The 1st Asia Ministerial Conference on Tiger Conservation: The 1st AMC) ในระหว่างวันที่ 27-30 มกราคม 2553 ณ โรงแรม Hyatt Regency Hua Hin อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

2. ขออนุมัติงบประมาณจากงบกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ในการจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีประเทศเอเชีย ด้านการอนุรักษ์เสือโคร่ง ครั้งที่ 1 (The 1st Asia Ministerial Conference on Tiger Conservation: The 1st AMC) เป็นจำนวน 9,395,745 บาท (เก้าล้านสามแสนเก้าหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยสี่สิบห้าบาทถ้วน)

- 3. มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักในการจัดประชุมระดับรัฐมนตรีประเทศเอเชีย ด้านการอนุรักษ์เสือโคร่ง ครั้งที่ 1 (The 1st Asia Ministerial Conference on Tiger Conservation: The 1st AMC)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

สำนักแผนงานและสารสนเทศ

โทรศัพท์ 0 2561 4823

โทรสาร 0 2940 6569