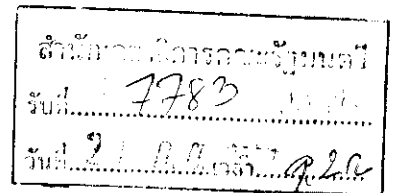


ด่วนที่สุด

ที่ อส 0045(งป) / 12409



สำนักงานอัยการสูงสุด

ถนนหน้าทับเผย กรุงเทพฯ 10200

สอ. 4/380

21 ก.ย. 52

9.55 น.

18 กันยายน 2552

สอ. 836

5 ก.ย. 52

เรื่อง เสนอของบประมาณโครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ของสำนักงานอัยการสูงสุด
ตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2552-2555 และแผนแม่บท
เทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. 2552-2555

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

จัดเข้าวาระ 20 ต.ค. 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณาเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการ จำนวน 100 ชุด

1. ความเป็นมา

คณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2552-2555 และแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. 2552-2555 เพื่อใช้เป็นกรอบทิศทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม ตามที่ คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติเสนอ โดยคณะกรรมการดังกล่าวมีรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เป็นประธานกรรมการ

ต่อมาคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ได้จัดให้มีการประชุม คณะกรรมการฯ ครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2552 เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการแปลงแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2552-2555 และแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. 2552-2555 สู่การปฏิบัติร่วมกัน ผลการประชุมคณะกรรมการฯ ได้มีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบกรอบแนวทางการดำเนินงาน แผนงาน/โครงการที่สำคัญตามยุทธศาสตร์ ของแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2552-2555 จำนวน 24 โครงการ/แผนงาน และแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. 2552-2555 จำนวน 9 โครงการ/แผนงาน

2. เห็นชอบในประเด็นความร่วมมือของหน่วยงานหลักในกระบวนการยุติธรรม ที่ได้กำหนดประเด็นสำคัญตามยุทธศาสตร์แผนแม่บทฯ ไว้ 6 เรื่อง ได้แก่

2.1 การเผยแพร่ความรู้ทางกฎหมายให้กับประชาชน เห็นชอบให้มีคณะกรรมการ ร่วมกันระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่อพิจารณากำหนดเนื้อหาองค์ความรู้ด้านกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรมที่จะเผยแพร่ให้กับประชาชน รวมถึงพิจารณากลุ่มเป้าหมายและพื้นที่ ดำเนินการ โดยให้เริ่มดำเนินการ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

2.2 การส่งเสริมกระบวนการยุติธรรมทางเลือก เห็นชอบในการพัฒนาแนวทางการดำเนินงานร่วมกัน โดยให้มีผู้แทนของแต่ละหน่วยงานร่วมพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อน

2.3 การก่อสร้าง...

2.3 การก่อสร้างอาคารของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมให้อยู่ในบริเวณพื้นที่เดียวกัน เห็นชอบในหลักการและมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการไปศึกษารวบรวมข้อมูลทั้งในส่วนของมตคณะรัฐมนตรีและรายละเอียดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งจัดทำสรุปรายละเอียดพื้นที่ที่จะใช้ของแต่ละหน่วยงานให้ชัดเจน ทั้งในส่วนในระดับอำเภอและระดับจังหวัด

2.4 การเชื่อมโยงฐานข้อมูลในกระบวนการยุติธรรม เห็นชอบในการเชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่างหน่วยงานร่วมกัน โดยมอบหมายฝ่ายเลขานุการศึกษาปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานต่าง ๆ

2.5 การจัดตั้งกลไกประสานและพัฒนากระบวนการยุติธรรมระดับพื้นที่ โดยเห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานประสานงานระหว่างส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

2.6 การพัฒนาศูนย์ข้อมูลในกระบวนการยุติธรรม มอบหมายให้กระทรวงยุติธรรม (ซึ่งเป็นเจ้าภาพหลักในการกำหนดหลักสูตร) ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนากำหนดหลักสูตรที่สอดคล้องตามยุทธศาสตร์แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2552 - 2555

3. ให้ความเห็นชอบเรื่องงบประมาณโครงการเร่งด่วน จำนวน 3 โครงการ ได้แก่

3.1 โครงการพัฒนาศูนย์เชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลกระบวนการยุติธรรม และพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

3.2 โครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ของสำนักงานอัยการสูงสุด

3.3 โครงการก่อสร้างอาคารของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมให้อยู่ในบริเวณอาคารหรือพื้นที่เดียวกัน โดยในระยะแรกเริ่มต้นที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่

2. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยงานหนึ่งในกระบวนการยุติธรรมที่ได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการดำเนินงานโครงการนำร่องระบบเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม ต้นแบบระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ 25 มกราคม 2551 มีหน่วยงานที่เข้าร่วมโครงการคือ กรมการปกครอง กรมคุมประพฤติ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กรมราชทัณฑ์ สำนักงานกิจการยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานปลัดกระทรวงกระทรวงยุติธรรม กรมสอบสวนคดีพิเศษ กรมการขนส่งทางบก และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เพื่อการแลกเปลี่ยนข้อมูลในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ให้เป็นไปตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. 2552 - 2555 แต่ในปัจจุบันสำนักงานอัยการสูงสุดยังไม่สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. 2552 - 2555 เนื่องจากปัญหา ดังนี้

1. โปรแกรมสารบบคดีอิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นโปรแกรมในการจัดเก็บข้อมูลคดีที่พัฒนาขึ้นแบบใช้งานเอกเทศ ยังไม่ได้พัฒนาในลักษณะที่ทำให้สามารถรองรับระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลในกระบวนการยุติธรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2. เครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายที่ใช้ในปัจจุบันของสำนักงานไม่สามารถรับรองภาระงานและปริมาณการโอนถ่ายข้อมูลในจำนวนมากได้ จึงทำให้ระบบข้อมูลต้นน้ำของสำนักงานอัยการสูงสุดที่จำเป็นต้องใช้ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลในกระบวนการยุติธรรมมีปัญหาและไม่เป็นปัจจุบัน ซึ่งอาจจะทำให้เกิดความคลาดเคลื่อนของการใช้ข้อมูลในกระบวนการยุติธรรมได้

3. ปริมาณของเครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่ายที่ใช้ในการทำงานด้านสำนวนคดีไม่เพียงพอต่อจำนวนบุคลากรที่ทำงานเพื่อทำการปฏิบัติงานเก็บข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ด้านสำนวนคดี อีกทั้งเครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่ายบางส่วนที่สำนักงานอัยการสูงสุดใช้งานมีอายุการใช้งานมานานกว่า 5 ปี ทำให้ปัจจุบันไม่สามารถรองรับการทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้เกิดอุปสรรคและความล่าช้าในการนำเข้าข้อมูลสำนวนคดีเพื่อนำมาใช้แลกเปลี่ยนในกระบวนการยุติธรรม

4. การรักษาความปลอดภัยของข้อมูลในระบบคอมพิวเตอร์และเครือข่ายในภาพรวมไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอเพื่อรองรับภาระงานปัจจุบันและโดยเฉพาะเพื่อรองรับ การเชื่อมต่อภายนอกกับกระบวนการยุติธรรมซึ่งจะมีความเสี่ยงสูงขึ้นอย่างยิ่ง ทำให้มีโอกาสที่ถูกรุกรานข้อมูลหรือเปลี่ยนแปลงข้อมูลได้ ซึ่งจะทำให้ข้อมูลที่จะทำการแลกเปลี่ยนเกิดความไม่น่าเชื่อถือขึ้นได้และทำให้ข้อมูลในกระบวนการยุติธรรมในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์เกิดผิดพลาดขึ้นได้

5. ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานอัยการสูงสุดที่มีขอบเขตครอบคลุมทั่วประเทศทั้งระบบเครื่องแม่ข่ายและลูกข่าย ทำให้การบริหารจัดการและบำรุงรักษา มีความจำเป็นต้องมีจำนวนบุคลากรและทักษะที่เพียงพอจึงจะสามารถบริหารจัดการดูแลและบำรุงรักษาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานฯ ให้สามารถทำงานได้อย่างต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ ซึ่งในปัจจุบันสำนักงานอัยการสูงสุดประสบปัญหาในด้านนี้มาก ปัญหานี้อาจจะมีผลต่อการทำงานในกระบวนการยุติธรรมหากมิได้ดำเนินการอย่างเหมาะสม ดังนั้นสำนักงานอัยการสูงสุดจึงต้องมีกลยุทธ์ ที่ผสมผสานระหว่างการพัฒนาบุคลากรของสำนักงานฯ ให้มีทักษะเพียงพอและจัดหาผู้ให้บริการเอกชนเข้ามาร่วมในการบริหารระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโดยเฉพาะ ในส่วนของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ติดตั้งในสำนักงานทั่วประเทศ ซึ่งต้องใช้บุคลากรจำนวนมาก

ดังนั้น สำนักงานอัยการสูงสุดจึงจำเป็นต้องปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและพัฒนาบุคลากรให้มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐานเพื่อให้สามารถรองรับกิจการภาระงานตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2552 – 2555 เพื่อให้สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดมีความต้องการเชื่อมต่อกับระบบในกระบวนการยุติธรรมเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลทั้งในฐานะผู้รับและผู้ส่ง ทั้งนี้ สำนักงานอัยการสูงสุด จะเป็นผู้ให้บริการข้อมูลเบื้องต้นในกระบวนการยุติธรรมสำหรับระยะแรกดังรายการต่อไปนี้

1. เลขรับที่สำนักงานอัยการสูงสุดออกเลขหลังจากรับคดีอาญาจากตำรวจ
2. ส.1 กรณีมีตัวผู้ต้องหาพร้อมสำนวนการสอบสวน
3. ส.2 กรณีไม่มีตัวผู้ต้องหา อาจหลบหนี,ตำรวจส่งสำนวนอย่างเดียว หรือสั่งไม่ฟ้อง
4. ส.3 ไม่รู้ตัวผู้กระทำความผิดเลย เช่น คดีลักทรัพย์ (มีแนวโน้มที่จะยุติคดี)
5. สั่งคดีความ ตามที่อัยการสั่งฟ้อง,สั่งไม่ฟ้อง หรือสั่งยุติคดี

6. คำสั่งไม่ฟ้อง ถ้าเป็นในพื้นที่กรุงเทพฯเป็นของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ถ้าเป็นพื้นที่ต่างจังหวัดเป็นของผู้ว่าราชการจังหวัด

7. หมายเลขคดีดำ หมายเลขคดีแดง

8. คำพิพากษา (สั่งปรับหรือจำคุก)

9. การส่งศาลอุทธรณ์หรือฎีกา

และเพื่อให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมได้รับข้อมูลที่ถูกต้อง มีประสิทธิภาพและมีความน่าเชื่อถือ อีกทั้งมีความมั่นคงปลอดภัยกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานอัยการสูงสุด จึงได้จัดทำโครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ของสำนักงานอัยการสูงสุด วงเงินงบประมาณ รวมทั้งสิ้น 301,592,900 บาท (สามร้อยหนึ่งล้านห้าแสนเก้าหมื่นสองพันเก้าร้อยบาทถ้วน) เพื่อปรับปรุงพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานอัยการสูงสุดให้สามารถรองรับการแลกเปลี่ยนข้อมูลในกระบวนการยุติธรรมได้อย่าง มีประสิทธิภาพ ประกอบด้วย 3 กิจกรรม/โครงการย่อย ดังต่อไปนี้

1. กิจกรรมพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อให้มีประสิทธิภาพและความมั่นคงปลอดภัยของระบบสารสนเทศรองรับการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม เป็นเงิน จำนวน 214,550,600 บาท

2. กิจกรรมจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่ายและอุปกรณ์สำหรับทดแทนเครื่องเก่า และสำนักงานขาดแคลน เพื่อเพิ่มศักยภาพในการเก็บข้อมูลสำนวนในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่อใช้ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลในกระบวนการยุติธรรม เป็นเงิน จำนวน 70,483,500 บาท

3. กิจกรรมพัฒนาทักษะบุคลากรเพื่อการบริหารจัดการและใช้งานระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ยั่งยืน เป็นเงิน จำนวน 16,558,800 บาท

3. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินงาน

งบประมาณที่สำนักงานอัยการสูงสุดมีความจำเป็นที่จะต้องขอรับการสนับสนุน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ของสำนักงานอัยการสูงสุด ตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2552-2555 และแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. 2552-2555 สำหรับดำเนินงานตามกิจกรรมที่ 1. พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อให้มีประสิทธิภาพและความมั่นคงปลอดภัยของระบบสารสนเทศรองรับการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม เป็นเงิน จำนวน 214,550,600 บาท และกิจกรรมที่ 2 จัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่ายและอุปกรณ์สำหรับทดแทนเครื่องเก่าและสำนักงานขาดแคลน เพื่อเพิ่มศักยภาพในการเก็บข้อมูลสำนวนในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่อใช้ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลในกระบวนการยุติธรรม เป็นเงิน จำนวน 70,483,500 บาท รวมวงเงินงบประมาณที่ประสงค์จะขอใช้ตามโครงการฯในครั้งนี้ จำนวน 285,034,100 บาท (สองร้อยแปดสิบห้าล้านสามหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยบาทถ้วน)

ทั้งนี้ งบประมาณที่เป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ของสำนักงานอัยการสูงสุด สำหรับดำเนินงานตามกิจกรรมที่ 3 พัฒนาทักษะบุคลากร เพื่อการบริหารจัดการและใช้งานระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ยั่งยืน เป็นเงิน จำนวน 16,558,800 บาท นั้น

/สำนักงาน...

สำนักงานอัยการสูงสุดมิได้เสนอมาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในครั้งนี้อีก เนื่องจากคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบเกี่ยวกับการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม โดยมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรม(ซึ่งเป็นเจ้าภาพหลักในการกำหนดหลักสูตร) เป็นหน่วยงานดำเนินการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาหลักสูตร ที่สอดคล้อง ตามยุทธศาสตร์ แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2552 - 2555

4. ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

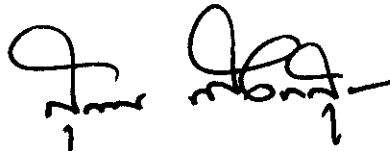
เพื่อให้การดำเนินงานตามโครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ของสำนักงานอัยการสูงสุดตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2552-2555 และแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. 2552-2555 บังเกิดผลเป็นรูปธรรม เป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและการบริหารงานของหน่วยงานราชการในกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงขอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา ดังนี้

4.1 เห็นชอบให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินงานตามโครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ของสำนักงานอัยการสูงสุดตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2552-2555 และแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. 2552-2555

4.2 อนุมัติงบประมาณสนับสนุนให้สำนักงานอัยการสูงสุด สำหรับดำเนินงานตามโครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ของสำนักงานอัยการสูงสุด ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 285,034,100 บาท (สองร้อยแปดสิบห้าล้านสามหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

ประธานคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

สำนักงานนโยบาย ยุทธศาสตร์และงบประมาณ

โทร. 0 2221 5194

โทรสาร 0 2221 5193

e-mail : budget@ago.go.th