

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0310/ 8488



ว 10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8799
วันที่ 20 ต.ค. 52 เวลา 8.35

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา
เรื่องที่.....

19 ตุลาคม 2552

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 20 ต.ค. 2552

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/ว(ล) 18893 ลงวันที่ 14 ตุลาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่าสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังกล่าวในประเด็นที่เกี่ยวข้องหรือประเด็นอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ทั้งนี้ คาดว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีประมาณวันอังคารที่ 20 ตุลาคม 2552 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า หลักการโฉนดชุมชนประสงค์ที่จะรับรองสิทธิของประชาชนที่อยู่อาศัยในที่ดินของรัฐทุกประเภทที่รวมตัวกันเป็นชุมชนให้มีส่วนร่วมในการดูแลใช้ประโยชน์ในที่ดิน ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งในการกระจายการถือครองที่ดินของประเทศไทยให้ทั่วถึงและเป็นธรรม ส่งเสริมสนับสนุนให้ชุมชนและประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแล รักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล ยั่งยืนและสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ซึ่งเมื่อได้พิจารณาร่างระเบียบฯ ครบถ้วนแล้วเห็นว่าไม่มีข้อกำหนดใดเป็นการยกเว้นอำนาจการจัดการที่ดินของหน่วยงานของรัฐตามกฎหมาย โดยเฉพาะเกี่ยวกับการใช้อำนาจของคณะกรรมการตามข้อ 10 วรรคสอง ของระเบียบฯ ที่กำหนดว่า “เมื่อคณะกรรมการกำหนดให้พื้นที่ใดดำเนินการให้มีโฉนดชุมชนแล้วให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องสั่งการให้เป็นไปตามกฎหมายโดยไม่ชักช้า ” จึงเห็นว่าในส่วนของที่ราชพัสดุเมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาเห็นสมควรจัดให้มีโฉนดชุมชนในที่ราชพัสดุแล้ว การดำเนินการต้องเข้าสู่กระบวนการตามกฎหมายที่ราชพัสดุที่คณะกรรมการที่ราชพัสดุตามมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2518 ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปกครองดูแลและการจัดหาประโยชน์ไว้แล้ว แต่หากวัตถุประสงค์ใดในการจัดการทรัพยากรของชุมชนเป็นเรื่องใหม่หรืออาจขัดกับแนวนโยบายของคณะกรรมการที่ราชพัสดุจะดำเนินการได้เมื่อได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการที่ราชพัสดุแล้ว อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตประการหนึ่ง ซึ่งตามระเบียบข้อ 10 วรรคแรก ได้กำหนดว่า “เพื่อประโยชน์ในการให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมดูแลใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐอย่างยั่งยืน ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่มีที่ดินของรัฐพิจารณาให้ชุมชนซึ่งรวมตัวกันอยู่อาศัยอยู่ในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งเป็น

ระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามปีก่อนระเบียบนี้ใช้บังคับมีสิทธิครอบครองและใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐร่วมกัน ภายใต้หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ” ทั้งนี้ เห็นว่าอาจจะไม่สอดคล้อง กับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ วันที่ 25 พฤศจิกายน 2546 ที่ได้เห็นชอบผลการประชุมของคณะกรรมการ อำนวยการและกำกับนโยบายบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน (กอ.ชคจ.) ครั้งที่ 1/2546 วันพฤหัสบดีที่ 13 พฤศจิกายน 2546 ข้อ 3 3.1 1) กรณีการรับรองสิทธิใน ที่ดินต้องเป็นการถือครองทำประโยชน์สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541 ที่เห็นชอบการกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินในเขตป่าไม้ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2545 สำหรับที่ราชพัสดุส่วนผู้บุกรุกเข้าถือครองที่ดินของรัฐภายหลังวันที่ 1 ตุลาคม 2546 จะไม่ได้รับสิทธิใดๆ ตามนโยบายของรัฐบาลและจะต้องถูกดำเนินคดีตามกฎหมายด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

สำนักบริหารจัดการฐานข้อมูลที่ดินราชพัสดุ

โทร. 0 2298 6441

โทรสาร 0 2298 5484