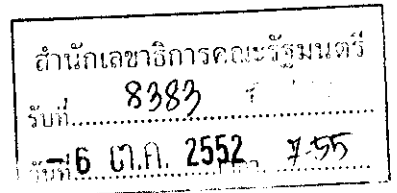


คำนวณมา

ที่ กค 1007/17149



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

1 ตุลาคม 2552

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. และบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ จำนวน 140 ชุด
2. คำชี้แจงเหตุผลและความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน 140 ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังได้ตระหนักถึงบทบาทความสำคัญของรัฐบาลในการดำเนินการจัดให้มีระบบการคุ้มครองด้านรายได้ในวัยชราให้กับแรงงานที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองดังกล่าวภายใต้กฎหมายใด ๆ ซึ่งเป็นแรงงานส่วนใหญ่ของประเทศ ปัจจุบันมีประมาณร้อยละ 70 ของวัยแรงงานทั่วประเทศ ประกอบกับ เพื่อเป็นการส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุนไทย ตามที่กระทรวงการคลังได้จัดทำแผนพัฒนาตลาดทุนไทย ระยะ 5 ปี (ปี 2552 -2556) ที่ส่วนหนึ่งมาจากการเพิ่มขึ้นของเงินออมระยะยาว และเพิ่มนักลงทุนสถาบันจากการจัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) กระทรวงการคลังจึงได้ศึกษาวิเคราะห์เครื่องมือการออมระยะยาวที่เหมาะสมในรูปแบบต่าง ๆ มาอย่างต่อเนื่อง และได้ข้อสรุปโครงการ กอช. ที่จะป็นกองทุนคุ้มครองให้ผู้ออมมีรายได้ในวัยชราอย่างน้อยในระดับพื้นฐานไปตลอดอายุขัย

ในการนี้ กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว เห็นควรมีกฎหมายมารองรับการดำเนินการ จึงขอเรียนสรุป ความเป็นมา เหตุผลและความจำเป็น สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ประโยชน์และผลกระทบจากการจัดตั้ง กอช. และความเร่งด่วนในการเสนอกฎหมายดังต่อไปนี้

1. ความเป็นมา

1.1 ระบบการออมเพื่อการชราภาพมีความสำคัญและความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องจัดให้มีขึ้นเพื่อคุ้มครองและสร้างหลักประกันด้านรายได้ให้กับประชาชน โดยเฉพาะกับวัยแรงงานทั่วประเทศ เพื่อมีรายได้ไว้ใช้จ่ายในวัยชรา อย่างน้อยในระดับพื้นฐาน ในการป้องกันการตกสู่ความยากจน และเป็น

การสร้างระบบการออมระยะยาวที่มั่นคงให้กับภาคครัวเรือน เพื่อส่งเสริมวินัยการออมและเพิ่มเงินออมในประเทศ

1.2 ปัจจุบันเครื่องมือการออมระยะยาวเพื่อการชราภาพแม้จะมีอยู่แล้วหลายกองทุน แต่ครอบคลุมแรงงานที่มีนายจ้างซึ่งมีเพียงส่วนน้อยประมาณร้อยละ 30 ของประเทศ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ตระหนักและเห็นความสำคัญถึงการทำให้มีช่องทางการออมและการคุ้มครองแรงงานส่วนใหญ่ของประเทศที่ยังไม่มีระบบการออมเพื่อการชราภาพใดๆ อีกร้อยละ 70 ของผู้มีงานทำ จึงได้ทำการศึกษาวิเคราะห์แนวทางการสร้างเครื่องมือการออมเพื่อการชราภาพที่เหมาะสม โดยการศึกษาวิจัยอย่างต่อเนื่อง การลงพื้นที่สำรวจความเป็นไปได้และความต้องการของแรงงาน รวมทั้งการจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนองค์กรการเงินชุมชน ผู้แทนแรงงานตามกลุ่มอาชีพ ในหลายจังหวัดมาเป็นระยะ ๆ

1.3 นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้มีการจัดประชุมกลุ่มย่อยเพื่อรับฟังความคิดเห็นระหว่างตัวแทนภาครัฐ นักวิชาการ และตัวแทนกองทุนประกันสังคมเพื่อให้ได้ข้อสรุปของโครงการกองทุนการออมแห่งชาติที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ไม่ซ้ำซ้อนกับกองทุนที่มีอยู่แล้ว รูปแบบกองทุน มีความเหมาะสม ครบถ้วนสมบูรณ์ และก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสมาชิกกองทุนได้อย่างเต็มศักยภาพอย่างแท้จริง

1.4 กระทรวงการคลังได้จัดทำข้อเสนอ โครงการ กอช. และได้นำเสนอต่อ คณะอนุกรรมการผลักดันระบบการออมเพื่อวัยสูงอายุแห่งชาติ ซึ่งมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน อนุกรรมการ (รองปลัด ฯ นางสาวสุภา ปิยะจิตติ ได้รับมอบหมายจากปลัด ฯ ทำหน้าที่ประธานอนุกรรมการ) และจากการประชุมจำนวน 4 ครั้ง คณะอนุกรรมการมีมติเห็นชอบหลักการและโครงสร้างกองทุนตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ

1.5 ต่อมาเมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2552 กระทรวงการคลังได้นำเสนอโครงการ กอช. ต่อคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ซึ่งที่ประชุมมีมติรับทราบ และเห็นด้วยในหลักการของโครงการตามที่กระทรวงการคลังเสนอแล้ว

2. เหตุผลและความจำเป็นในการจัดตั้ง กอช.

2.1 ปัจจุบันประเทศไทยได้จัดให้มีกองทุนการออมเพื่อการชราภาพหลายกองทุน ซึ่งสามารถครอบคลุมแรงงานได้เพียงประมาณร้อยละ 30 ของผู้มีงานทำทั่วประเทศ ได้แก่ กองทุนประกันสังคม ครอบคลุมลูกจ้างเอกชนในสถานประกอบการ ลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานราชการ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ครอบคลุมข้าราชการส่วนกลาง กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ครอบคลุมแรงงานเอกชนในสถานประกอบการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ และลูกจ้างประจำส่วนราชการ และกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ (RMF) ครอบคลุมผู้มีรายได้ ซึ่งปัจจุบันมีเพียงผู้มีรายได้ค่อนข้างสูงเท่านั้นที่สามารถเข้าถึง ดังนั้น จึงยังมีแรงงานส่วนใหญ่ร้อยละ 70 ของผู้มีงานทำ ที่ยังไม่สามารถเข้าถึงระบบกองทุนต่าง ๆ และไม่ได้รับความคุ้มครองใด ๆ

2.2 ประเทศไทยกำลังประสบปัญหาการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรที่เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างรวดเร็ว พบว่าภายใน 20 ปี (ปี 2551 - 2571) สัดส่วนประชากรวัยสูงอายุต่อประชากรรวมเพิ่มขึ้นเป็น 2 เท่า จากร้อยละ 10.12 เป็นร้อยละ 20.22 และอัตราการพึ่งพิงของผู้สูงอายุต่อประชากรวัยทำงาน (Elderly Dependency Ratio) เพิ่มขึ้นถึง 2 เท่า จากร้อยละ 15.16 เป็นร้อยละ 31.88 การเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็วของ

ผู้สูงอายุดังกล่าว จะนำมาซึ่งภาระเลี้ยงดูผู้สูงอายุจำนวนมากของรัฐบาล ทั้งนี้ หากไม่ได้ดำเนินการใด ๆ ในที่สุด รายได้ภาษีของรัฐบาลที่ได้จากวัยทำงานจะไม่พอเลี้ยงดูผู้สูงอายุ และจะนำมาซึ่งปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคม อย่างรุนแรง

2.3 ขาดช่องทางส่งเสริมการออมภาคครัวเรือนในการเพิ่มเงินออมให้กับประเทศ จากการศึกษาพบว่าโดยเฉลี่ยแล้วแรงงานนอกระบบมีศักยภาพการออมเดือนละ 800 บาทต่อคน แต่ยังขาด ช่องทางการออมที่เป็นระบบ ดูแลโดยภาครัฐ ที่เข้าถึงประชาชนอย่างแท้จริงในการส่งเสริมวินัยการออมและ เพิ่มเงินออมภาคครัวเรือน เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนที่มั่นคงสำหรับการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืนของประเทศ และเป็นการเพิ่มนักลงทุนสถาบันในการกระตุ้นการพัฒนาตลาดทุน

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องมีการจัดตั้ง กอช. ให้ครอบคลุมแรงงานที่ยัง ไม่ได้รับความคุ้มครองใดๆ โดยเป็นเครื่องมือที่เป็นระบบสำหรับเก็บออมตั้งแต่วัยทำงานเพื่อเลี้ยงดูตนเอง ในอนาคต และเป็นเครื่องมือการออมมีประสิทธิภาพสูงทั้งในด้านระดมเงินออม สามารถนำไปสู่การบริหาร เงินออมให้เกิดผลประโยชน์เพิ่มพูนกับผู้ออม และเกิดประโยชน์กับเศรษฐกิจของประเทศได้ รวมทั้งเป็นระบบ การออมที่มีความเหมาะสม สอดคล้องกับวิถีการดำเนินชีวิตของผู้ออมกลุ่มใหญ่ดังกล่าว

3. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.

3.1 ลักษณะของกองทุนการออมแห่งชาติ เป็นกองทุนการออมเพื่อวัยสูงอายุที่ให้สิทธิ ประชาชนสัญชาติไทยเข้าเป็นสมาชิก ระบบบัญชีรายบุคคล โดยกองทุนเป็นนิติบุคคล ไม่เป็นส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและรายได้ของกองทุน ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน กองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญบำนาญ และให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ กองทุนมีอำนาจหน้าที่ถือกรรมสิทธิ์ ครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ เรียกเก็บเงิน และรับเงิน บริหารจัดการกองทุนและลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน ของกองทุน คัดเลือกผู้จัดการกองทุนและกำกับดูแลการจัดการกองทุนของผู้จัดการกองทุน จัดทำทะเบียน สมาชิก ประชาสัมพันธ์ กำหนดและรับค่าธรรมเนียม กำกับดูแลให้มีการปฏิบัติตามและดำเนินการบังคับใช้ กฎหมาย

3.2 ขอบเขตความครอบคลุม ครอบคลุมประชาชนสัญชาติไทย ที่มีอายุไม่เกิน 60 ปี บริบูรณ์และไม่เป็นผู้ได้รับความคุ้มครองและหลักประกันทางสังคมกรณีชราภาพตามกฎหมายอื่นที่มี การจ่ายสมทบของนายจ้างหรือรัฐบาลหรืออยู่ในระบบบำนาญบำนาญภาครัฐ

3.3 การจ่ายเงินสะสมและสมทบเข้ากองทุน กำหนดการจ่ายเงินเข้ากองทุนจาก 2 ฝ่าย คือ ผู้ออมจ่ายสะสม และรัฐจ่ายสมทบ โดยจะจ่ายเป็นรายเดือนหรือรายงวดก็ได้ ตามอัตรา ดังนี้

3.3.1 ผู้ออมจ่ายสะสมขั้นต่ำเดือนละ 100 บาท และจ่ายสะสมเพิ่มตามความสมัครใจ ได้อีกเดือนละ 100 -1,000 บาท

3.3.2 รัฐบาล จ่ายสมทบตามอายุของผู้ออม คือ

- 1) ผู้ออมอายุต่ำกว่า 20 ปี รัฐไม่จ่ายสมทบ
- 2) ผู้ออมอายุตั้งแต่ 20 – 30 ปี รัฐจ่ายสมทบเดือนละ 50 บาท
- 3) ผู้ออมอายุมากกว่า 30 – 50 ปี รัฐจ่ายสมทบเดือนละ 80 บาท
- 4) ผู้ออมอายุมากกว่า 50 – 60 ปี รัฐจ่ายสมทบเดือนละ 100 บาท

ทั้งนี้ อัตราเงินสะสมและเงินสมทบ จะมีการปรับเปลี่ยนให้เหมาะสมกับสภาพ

ทางเศรษฐกิจด้วย

3.3.3 ผู้ที่ทุพพลภาพ ไม่จำเป็นต้องจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน และยังคงได้รับสิทธิบางส่วนจากการที่รัฐบาลจะจ่ายเงินสมทบกึ่งหนึ่งของกรณีปกติให้ และให้ยังคงสิทธิในการจ่ายเงินเข้ากองทุนเหมือนกรณีปกติทุกประการ ทั้งนี้ หากประสงค์จะจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนก็สามารถทำได้ โดยรัฐบาลจะจ่ายสมทบให้เท่ากับอัตราที่จ่ายให้กับผู้ออมกรณีปกติ

3.4 คณะกรรมการกองทุน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน

ปลัดกระทรวงแรงงาน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ด้านบัญชี และด้านการเงิน ด้านละ 1 คน จำนวน 3 คน ผู้แทนสมาชิกจำนวน 5 คน และให้เลขาธิการสำนักงานกองทุนเป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบาย และออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งในการบริหารกิจการของกองทุน กำกับดูแลการจัดการกองทุน กำหนดนโยบายการลงทุน กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับ เก็บรักษา และจ่ายเงินของกองทุน กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกผู้จัดการกองทุน แต่งตั้งและวางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ออกระเบียบ คำสั่ง และข้อบังคับเกี่ยวกับการพนักงาน รวมตลอดถึงการสงเคราะห์ และสวัสดิการต่าง ๆ

3.5 สำนักงานกองทุนการออมแห่งชาติ ให้กองทุนมีสำนักงานใหญ่ ณ สถานที่ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาและจะจัดตั้งสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่อื่นใดได้ตามความจำเป็น

3.6 การจ่ายเงินให้แก่สมาชิก

3.6.1 กรณีที่สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ ให้สมาชิกมีสิทธิได้รับบำนาญจากเงินสะสม เงินสมทบและผลประโยชน์จากเงินสะสม เงินสมทบ ไปตลอดอายุขัย และคืนเงินให้กับผู้มีสิทธิรับผลประโยชน์ หากเสียชีวิตก่อน 80 ปี

3.6.2 กรณีที่สมาชิกทุพพลภาพก่อนอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ และไม่มีความสามารถในการจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน จะให้สิทธิสมาชิก ดังนี้

- 1) ขอรับบำเหน็จไม่เกินจำนวนเงินสะสมและผลประโยชน์เงินสะสม ณ เวลาที่เกิดเหตุทุพพลภาพ โดยรัฐบาลจะสมทบต่อฝ่ายเดียวจำนวนกึ่งหนึ่งของกรณีปกติ เพื่อเป็นเงินสำหรับจ่ายบำนาญเมื่ออายุครบ 60 ปี
- 2) ไม่ประสงค์รับบำเหน็จ ให้คงเงินในบัญชีสะสมไว้ โดยรัฐบาลจะสมทบต่อฝ่ายเดียวจำนวนกึ่งหนึ่งของกรณีปกติ เพื่อเป็นเงินสำหรับจ่ายบำนาญเมื่ออายุครบ 60 ปี

3.6.3 กรณีที่สมาชิกมีอายุครบ 50 ปีบริบูรณ์ และมีเหตุจำเป็นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด สมาชิกสามารถรับเงินจากกองทุนในอัตราไม่เกินร้อยละ 40 ของเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสม

3.7 การคงเงินไว้ในกองทุน ให้สมาชิกคงเงินไว้ในกองทุน และคงการเป็นสมาชิกต่อไป โดยไม่ต้องจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน การคงเงินเกิดจาก 2 กรณี คือ

3.7.1 กรณีที่สมาชิกเปลี่ยนงาน ซึ่งทำให้สมาชิกได้รับความคุ้มครองและหลักประกันทางสังคมกรณีชราภาพตามกฎหมายอื่นที่มีการจ่ายสมทบเข้ากองทุนหรืออยู่ในระบบบำเหน็จบำนาญภาครัฐ

3.7.2 กรณีที่สมาชิกไม่มีเงินพอจ่ายขั้นต่ำ เดือนละ 100 บาท

3.8 การรับโอนเงินกองทุนประกันสังคม

กอช. สามารถเปิดรับโอนเงินบำเหน็จชราภาพจากกองทุนประกันสังคม โดยมีเงื่อนไขการรับโอน ดังนี้

3.8.1 ผู้ประกันตนจะต้องได้สิทธิรับบำเหน็จชราภาพจากกองทุนประกันสังคม (จ่ายเงินสมทบ ไม่ครบ 180 เดือน และความเป็นผู้ประกันตนสิ้นสุดลง) และมีสิทธิเป็นสมาชิก กอช.

3.8.2 ต้องมาขึ้นทะเบียนเป็นสมาชิก กอช. โดยจะต้องแจ้งความประสงค์ต้องการโอนเงินบำเหน็จกองทุนประกันสังคมสู่บัญชีรายบุคคลใน กอช. ในวันขึ้นทะเบียนสมาชิก

3.8.3 กอช. รับโอนบำเหน็จทั้งจำนวนจากกองทุนประกันสังคมโดยตรงเท่านั้น

3.8.4 เงินที่โอนมาจะเป็นเงินกองทุนในบัญชีเงินสะสมของสมาชิก และจะได้รับสิทธิเช่นเดียวกับเงินสะสมใน กอช.

3.9 สิทธิเรียกร้องเงินจากกองทุน เงินกองทุนของสมาชิกไม่อาจนำไปให้เป็นหลักประกันเพื่อการชำระหนี้ หรือไม่อาจโอนกันได้และไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

3.10 การรับประกันโดยรัฐ ในกรณีที่กองทุนได้รับความเสียหายจากการบริหารเงินลงทุน หรือได้รับผลประโยชน์น้อยกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำประเภท 12 เดือนโดยเฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์แห่งใหญ่ 5 แห่ง ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ให้กระทรวงการคลังดำเนินการจัดสรรเงินจากงบประมาณประจำปีเพื่อชดเชยให้แก่กองทุน

3.11 การบริหารจัดการกองทุน บริหารกองทุนโดยคณะกรรมการกองทุน และมอบหมายให้บริษัทจัดการลงทุนบางรายที่ประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ร่วมบริหาร

3.12 นโยบายการลงทุน อย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 60 ของเงินกองทุน โดยจัดให้มีแผนการลงทุน (Employee's choices) ที่กระจายความเสี่ยงให้แก่สมาชิกเลือกด้วย

3.13 ผู้ดูแลผลประโยชน์ของกองทุน กองทุนทำหน้าที่เป็นผู้ดูแลผลประโยชน์ของกองทุนเอง หรืออาจว่าจ้างบุคคลอื่นกระทำการดังกล่าวก็ได้

3.14 ผู้รับฝากทรัพย์สิน ให้มีผู้รับฝากทรัพย์สินที่ได้รับใบอนุญาตจากสำนักงาน

คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เพื่อทำหน้าที่ดูแลและเก็บรักษาหลักทรัพย์และทรัพย์สินอื่น ตรวจสอบทรัพย์สินสุทธิของกองทุนหรือผู้จัดการกองทุน ติดตามสิทธิในเงินปันผลและสิทธิอื่นใดที่ได้จากการถือหุ้นในบริษัทที่กองทุนไปลงทุนและรายงานผลการดำเนินการต่อกองทุน

4. ประโยชน์และผลกระทบจากการจัดตั้ง กอช.

4.1 ประโยชน์

4.1.1 กองทุนจะสามารถครอบคลุมแรงงานที่ยังไม่มีระบบการคุ้มครองเพื่อการชราภาพใด ๆ ประมาณ 24 ล้านคน ได้อย่างทั่วถึง

4.2.2 สมาชิกได้รับรายได้หลังเกษียณไปตลอดอายุขัย อย่างน้อยในระดับพื้นฐาน โดยกรณีออมขั้นต่ำตั้งแต่อายุ 20 ปี จนครบอายุ 60 ปี จะได้รับบำนาญเดือนละ 1,710 บาท (รวมเบี้ยยังชีพ เป็น 2,210 บาท) และหากออมเพิ่มขึ้นจะได้รับบำนาญเพิ่มขึ้นด้วย สร้างความมั่นคงทางการเงินในวัยชรา ที่สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีศักดิ์ศรี

4.2.3 เงินออมเพิ่มขึ้น เงินกองทุนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งปีแรกเงินออมขั้นต่ำ มีจำนวน 56,316 ล้านบาท (กรณีมีผู้เข้าระบบร้อยละ 100 ของกลุ่มเป้าหมาย) จำนวน 28,158 ล้านบาท (กรณีมีผู้เข้าระบบร้อยละ 50 ของกลุ่มเป้าหมาย) และจำนวน 16,895 ล้านบาท (กรณีมีผู้เข้าระบบร้อยละ 30 ของกลุ่มเป้าหมาย) และหากสมาชิกออมเพิ่ม เงินกองทุนจะเพิ่มขึ้นจำนวนมาก นำมาซึ่งแหล่งเงินทุนระยะยาว ที่มั่นคงเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจของประเทศ สร้างการเติบโตทางเศรษฐกิจได้อย่างยั่งยืนและเป็นการลดการกู้ยืม จากต่างประเทศที่อาจจะกระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจได้อีกด้วย

4.2.4 ส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน เนื่องจากเงินออมในกองทุนจะส่งผลให้เงินลงทุน ระยะยาวจากผู้ลงทุนประเภทสถาบันเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งจะเพิ่มปริมาณการลงทุนจะส่งผลให้ตลาดทุนในภาพรวม มีความมั่นคงและมีเสถียรภาพมากขึ้น รวมทั้งการลดความผันผวนของการเคลื่อนย้ายเงินลงทุน นอกจากนี้ ยังมีผลต่อการพัฒนาตราสารรูปแบบใหม่ ๆ ในตลาดตามอุปสงค์ที่เพิ่มขึ้น นำมาซึ่งการพัฒนาคุณภาพ และความหลากหลายของสินค้าและบริการ และการลดต้นทุนทางการเงิน (Cost of fund) ให้ผู้ระดมทุน

4.2 ผลกระทบ

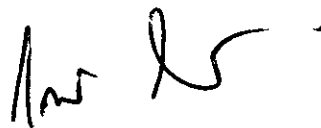
รัฐบาลจะมีภาระจากการจ่ายเงินสมทบในกองทุนตามช่วงอายุต่าง ๆ ของผู้ออม ซึ่งหากมีผู้เข้า กอช. ครบร้อยละ 100 รัฐบาลจะมีภาระสมทบปีแรก จำนวน 22,955 ล้านบาท (ร้อยละ 0.27 ต่อ GDP) หากมีผู้เข้า กอช. ร้อยละ 50 รัฐบาลจะต้องสมทบจำนวน 11,477 ล้านบาท (ร้อยละ 0.14 ต่อ GDP) และหากมี ผู้เข้า กอช. ร้อยละ 30 รัฐบาลจะต้องสมทบ 6,887 ล้านบาท (ร้อยละ 0.08 ต่อ GDP) โดยในระยะยาวจะมีทิศทาง ลดลงอย่างต่อเนื่องตามโครงสร้างประชากรซึ่งวัยแรงงานจะมีแนวโน้มลดลง (ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้าง แรงงานจากระบบลูกจ้างนายจ้าง เป็นระบบไม่มีนายจ้าง จะต้องไม่เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ)

5. ความเร่งด่วนในการเสนอกฎหมาย

เพื่อให้มีระบบการคุ้มครองเพื่อการชราภาพเกิดขึ้นกับประชาชนอย่างทั่วถึง สร้างความเท่าเทียมและเป็นธรรมให้กับประชาชนวัยแรงงานส่วนใหญ่ของประเทศที่ปัจจุบันยังไม่ได้รับการคุ้มครองจากกองทุนใด คนจำนวนนี้ ถ้าปล่อยทิ้งไว้ นอกจากจะนำมาซึ่งปัญหาการตกสู่ความยากจนของคนชราจำนวนมาก ซึ่งปัจจุบันมีประมาณ 7 ล้านคน และอีก 20 ปีข้างหน้า จะมีคนชราเพิ่มขึ้น 2 เท่า เป็น 14 ล้านคน ยังทำให้เกิดภาระทางการคลังจำนวนมากและเพิ่มขึ้นทุกปี จากการที่รัฐจะต้องจัดสรรงบประมาณมาเลี้ยงดูคนวัยชราดังกล่าว ดังนั้น จึงเป็นความจำเป็นเร่งด่วนที่รัฐบาลควรจะต้องจัดให้ประชาชนเหล่านี้มีช่องทางการออมเงินสำหรับตนเอง เพื่อให้มีรายได้สำหรับวัยสูงอายุ สร้างความมั่นคงในวัยชรา โดยเงินบำนาญส่วนหนึ่งเกิดจากการออมเองในกองทุน เป็นการบริหารภาระทางการคลังได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาตลาดทุนไทยระยะ 5 ปี (ปี 2552 - 2556) ที่มีเป้าหมายให้เกิดผลในภาคปฏิบัติ จากการมีเงินออมระยะยาวที่จะเป็นช่องทางหนึ่งในการส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุนอีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ กองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3643

โทรสาร 0 2273 9987