

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1113/4782



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8795
วันที่ 20 พ.ค. เวลา 8.30

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

19 ตุลาคม 2552

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 20 ต.ค. 2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ว(ล) 18633 ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นเรื่องร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เนื่องจากเป็นนโยบายที่มีความเหมาะสม ในการปรับปรุงระบบการออมสำหรับการเกษียณอายุของประเทศไทยให้มีความครอบคลุมมากขึ้น ทำให้ประชาชนทุกกลุ่มได้รับการดูแลอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรมจากภาครัฐ และเป็นวิธีการนำเงินออมของประชาชนที่เคยกระจายอยู่หลายแหล่งไปบริหารอย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ยังเป็นการเพิ่มระดับการออม/การลงทุนของประเทศ และช่วยสนับสนุนการพัฒนาตลาดทุนอีกทางหนึ่งด้วย อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

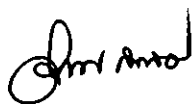
1. ควรมีการจัดทำระบบบำนาญบำนาญของประเทศในภาพรวม เพื่อเป็นกรอบในการจัดระบบโครงข่ายคุ้มครองทางสังคม (Social Safety Net) ให้ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม โดยพิจารณาระบบการออมเพื่อชราภาพทั้งในภาคบังคับและสมัครใจ ที่มีอยู่แล้วและอยู่ระหว่างเตรียมการ เช่น กองทุนบำนาญบำนาญแห่งชาติ (กบช.) ที่เตรียมจัดขึ้นเพื่อรองรับแรงงานในระบบ เป็นต้น นอกจากนี้ควรพิจารณาให้มีการรวมเงินจากกองทุน (Scheme) ต่างๆ ที่มีลักษณะคล้ายกันเข้าด้วยกัน เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน สามารถบริหารจัดการกองทุนฯ และประมาณการภาระทางการคลังในระยะยาวได้อย่างมีประสิทธิภาพ
2. ควรพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของกองทุนฯ ที่จะประกาศในกฎกระทรวงให้มีความรอบคอบและเหมาะสม ทั้งการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบ เพื่อเป็นแรงจูงใจการเข้าเป็นสมาชิก แม้ว่ารัฐจะมีค่าใช้จ่ายในการสมทบเพิ่มขึ้น แต่จะช่วยขยายฐานสมาชิกให้กว้างขึ้น และกองทุนมีขนาดใหญ่ขึ้น นอกจากนี้ควรดำเนินการจัดตั้งกองทุนย่อยที่มีความเสี่ยงต่างๆ กัน (Employee's choice) ให้สามารถรองรับความต้องการของผู้ออมในแต่ละ

ช่วงอายุ แทนการประกันผลตอบแทนรายปี รวมทั้งควรมีการวิเคราะห์ผลกระทบต่อระดับการบริโภคและสภาพคล่องของระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ เพื่อกำหนดมาตรการรองรับปัญหาที่อาจเกิดขึ้น

3. รัฐบาลจะต้องมีนโยบายด้านอื่นๆ ที่ช่วยส่งเสริมการออมรวมของประชาชนควบคู่กันไป เช่น ส่งเสริมการเพิ่มรายได้/ลดรายจ่าย และประชาสัมพันธ์ให้ทราบถึงการดำเนินการโครงการนี้อย่างทั่วถึง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย
จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร 0-2280-4085

โทรสาร 0-2281-9882