

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๖๐๗/๒๖๗๖



พ 8

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8787
วันที่ 19 ต.ค. 52 เวลา 18.15

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา
เรื่องที่.....

๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๒

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.

จัดเข้าวาระ 20 ต.ค. 2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ก)๑๘๕๕๑ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้กระทรวงแรงงานพิจารณาความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง นั้น

กระทรวงแรงงานขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ... โดยหลักการและภาพรวม น่าจะมีประโยชน์ต่อประชาชนในการเสริมสร้างความมั่นคงในชีวิตเมื่อเกษียณอายุ แต่เมื่อพิจารณาในรายละเอียดเห็นว่า บางมาตราของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอาจจะเป็นปัญหาในทางปฏิบัติเมื่อมีการบังคับใช้ โดยเฉพาะมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ที่กำหนดว่า “กองทุนประกอบด้วยทรัพย์สินของสมาชิกที่โอนย้ายมาทั้งจำนวนจากกองทุนประกันสังคม” ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานมีประเด็นข้อสังเกตในการปฏิบัติ ตามมาตราดังกล่าว สรุปได้คือ

๑. ปัญหาข้อกฎหมาย

๑.๑ มาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้ จัดตั้งกองทุนประกันสังคมเพื่อจ่ายประโยชน์ทดแทนให้แก่ผู้ประกันตนและเป็นค่าใช้จ่ายบริหารงาน สำนักงานประกันสังคม ไม่สามารถโยกย้ายถ่ายโอนเงินจำนวนหนึ่งจำนวนใดให้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งได้

๑.๒ มาตรา ๗๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้ ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับเงินบำนาญชราภาพเมื่อจ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบเดือนอายุ ครบห้าสิบห้าปีบริบูรณ์ และความเป็นผู้ประกันตนสิ้นสุดลงแล้ว ผู้ประกันตนไม่อาจรับบำนาญชราภาพก่อน อายุห้าสิบห้าปีได้ เว้นแต่ “ตาย” (จ่ายเป็นบำเหน็จตกทอดแก่ทายาทโดยธรรม)

เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติทั้งสองมาตราจะเห็นได้ว่า จะมีปัญหาในการปฏิบัติตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ข้างต้น อนึ่ง เนื่องจากผู้ประกันตนจะมีการปรับสถานะ เข้าออกงานบ่อยครั้ง อาจเกิดปัญหาว่าจะมีการโอนเงินไปมาระหว่างสองกองทุนหรือไม่ อย่างไร

/๒. ปัญหา...

๒. ปัญหาจำนวนสิทธิประโยชน์

พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้กองทุนประกันสังคมจ่ายเงินบำนาญชราภาพแก่ผู้ประกันตนที่มีสิทธิเป็นรายเดือนตลอดไปจนเสียชีวิต ในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของค่าจ้างเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้าย ขณะที่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ยังไม่มีความชัดเจนว่าจะจ่ายเงินบำนาญจำนวนเท่าใด จำเป็นต้องดูแลเพิ่มเติมเงื่อนไข หลักเกณฑ์ที่ชัดเจนเพื่อให้ประชาชนเสียสิทธิ (หากมีการบังคับใช้มาตรา ๗ ข้างต้น) ไว้เป็นการล่วงหน้า

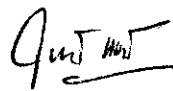
๓. การของรัฐบาล

ในปัจจุบันรัฐบาลจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมกรณีสงเคราะห์บุตรและกรณีชราภาพในอัตราร้อยละ ๑ ของค่าจ้าง โดยในปี ๒๕๕๑ เงินสมทบ (รัฐบาล) ๒ กรณีนี้มีจำนวนรวม ๘,๑๕๖ ล้านบาท ซึ่งได้นำไปใช้จ่ายกรณีสงเคราะห์บุตร จำนวน ๕,๗๔๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๗ ของอัตราเงินสมทบ ส่วนที่เหลือจำนวน ๒,๖๑๐ ล้านบาท (คิดเป็นอัตราเฉลี่ย ๒๕๐ บาท/คน/ปี) หรือร้อยละ ๐.๓ ของอัตราเงินสมทบ จะนำไปรวมจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ ในขณะที่กองทุนการออมแห่งชาติ รัฐบาลต้องจ่ายสมทบให้แก่สมาชิกที่มีอายุระหว่าง ๓๐-๕๐ ปี เดือนละ ๘๐ บาท หรือ ๙๖๐ บาท/คน/ปี

กระทรวงแรงงานเห็นว่า สามารถรับหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. แต่สมควรนำข้อสังเกตของกระทรวงแรงงานไปพิจารณาปรับแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ก่อนเสนอรัฐสภารวมทั้งขยายการประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจแก่ประชาชนผู้ใช้แรงงานด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพฑูรย์ แก้วทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๕๕๖ ๒๖๕๗-๕

โทรสาร. ๐ ๒๕๒๕ ๑๘๕๗