

สำเนา
วันที่ ๗๓/๗/๒๕๕๒
หน้า ๑/๔
เอกสาร ๗๘๙๒
เลขที่ ๑๓/๑๗๖



ที่ กษ 0520 / ๖๘๙๘

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เลขที่ ๑๓/๑๗๖
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗

กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง โครงการช่วยเหลือราคาน้ำมันให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้งทะเล

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย โครงการช่วยเหลือราคาน้ำมันให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้งทะเล จำนวน 100 ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความประสงค์เสนอโครงการช่วยเหลือราคาน้ำมันให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้ง เพื่อแก้ไขปัญหาราคาน้ำมันให้แก่เกษตรกร ให้คณะกรรมการพิจารณา โดยมีสาระสำคัญดังนี้

1. ความเป็นมา

1.1 ปริมาณการผลิตกุ้งทะเลในปี ๒๕๕๒ ประมาณการว่ามีปริมาณทั้งสิ้น ๔๕๐,๐๐๐ ตัน โดยมีผลผลิตกุ้งทะเลที่ได้จากการสำรวจเดือนมกราคม - เมษายน ๒๕๕๒ จำนวน ๑๓๐,๒๓๓.๐๙ ตัน โดยร้อยละ ๙๙.๘๕ เป็นกุ้งขาว ซึ่งเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๙.๒๖ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา และคาดว่าผลผลิตในเดือนพฤษภาคมจะเพิ่มขึ้นจากเดือนเมษายนประมาณร้อยละ ๒ - ๕

1.2 จากสภาวะวิกฤติเศรษฐกิจโลกส่งผลกระทบให้ในช่วงเดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๕๒ มีปริมาณการส่งออกสินค้ากุ้งและผลิตภัณฑ์ทั้งสิ้น ๗๒,๗๕๖.๒๙ ตัน คิดเป็นมูลค่า ๑๕,๙๐๔.๓๕ ล้านบาท ซึ่งเมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาปริมาณลดลงร้อยละ ๑๙.๙๗ และมูลค่าลดลงร้อยละ ๒๐.๗๖

1.3 จากสถานการณ์ที่เกิดขึ้นส่งผลให้ราคากุ้งตกต่ำ โดยราคากุ้งขาวซึ่งเป็นกุ้งที่มีการผลิตมากในเดือนเมษายน ๒๕๕๒ โดยกลุ่มกุ้งขาวขนาด ๖๐ - ๙๐ ตัวต่อกิโลกรัม มีราคาลดลงจากเดือนมีนาคม ๒๕๕๒ ร้อยละ ๕ - ๒๑

1.4 ต้นทุนในการผลิตกุ้งทะเลในปัจจุบัน ร้อยละ ๑๙.๒๘ เป็นต้นทุนพลังงาน (ค่าน้ำมัน ค่าไฟฟ้า ค่าแก๊ส) คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๒๘ ของต้นทุนแปรผัน โดยส่วนใหญ่ใช้ในการตีน้ำเพื่อเพิ่มออกซิเจน ในน้ำ กุ้ง ซึ่งเพิ่มขึ้นจากเดิมที่มีอัตราเพียงร้อยละ ๕ - ๑๐ ของต้นทุนการผลิตทั้งหมดในปี ๒๕๕๐

/2. ประเด็น...

2. ประเด็นปัญหา

ศูนย์ประสานงานเครือข่ายเกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้ง 8 จังหวัดภาคใต้ ได้มีหนังสือลงวันที่ 24 เมษายน 2552 โดยขอให้รัฐบาลช่วยแก้ไขปัญหาราคา กุ้งตกต่ำเป็นการเร่งด่วน เนื่องจากปัจจุบันราคากุ้ง ตกต่ำ แต่ราคาอาหารกุ้ง น้ำมันดีเซล วัสดุปูนและอุปกรณ์ต่างๆ ที่ใช้ในการเลี้ยงกุ้งมีราคาแพง ทำให้ต้นทุนการผลิตสูง เกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งประสบกับการขาดทุน และขอให้รัฐบาลแก้ไขปัญหาและให้การช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งเป็นการเร่งด่วนดังนี้

2.1 ให้รัฐบาลนำมาตรการแทรกแซงราคา กุ้งโดยการประกันราคา/รับจำนำ เพื่อช่วยพยุงราคา กุ้งให้สูงขึ้นโดยเร็วที่สุด โดยใช้ราคาน้ำมันดีเซล ราคาน้ำมันดิบลิต + กำไร และความเสี่ยงร้อยละ 20

2.2 ให้บริษัทผู้ผลิต และจำหน่ายอาหารกุ้งลดราคาอาหารกุ้งลงอย่างน้อยร้อยละ 5 - 10 และให้รัฐบาลตรวจสอบ ควบคุมคุณภาพอาหารกุ้งให้ได้มาตรฐาน

2.3 ให้รัฐบาลจัดหน้าน้ำมันดีเซลราคาถูกกว่าท้องตลาดอย่างน้อยลิตรละ 3 บาท มาจำหน่ายให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งรายย่อย จำนวน 1 ล้านลิตรต่อเดือน ระยะเวลาอย่างน้อย 1 ปี

2.4 ให้รัฐบาลเก็บค่าไฟฟ้าเกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งรายย่อยประเภทเพื่อเกษตรกรรม ในอัตรา ก้าวหน้า

2.5 ให้รัฐบาลห้ามผู้ส่งออกนำกุ้งจากต่างประเทศเข้ามาแปรรูปเพื่อส่งออกในนามกุ้งไทย

2.6 ให้รัฐบาลรณรงค์ ส่งเสริมให้ประชาชนบริโภคกุ้งในประเทศให้มากขึ้น

3. แนวทางปฏิบัติเพื่อแก้ไขปัญหา

3.1 กระทรวงพาณิชย์ โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายอลงกรณ์ พลบุตร) เป็นประธาน ได้เชิญประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาราคา กุ้ง เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2552 ซึ่งที่ประชุมได้มีมติดังนี้

3.1.1 ให้กรมประมงนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้ง โดยให้สิทธิในการซื้อน้ำมันในราคากลางต่ำสุดลิตรละ 3 บาท โดยมีปริมาณเดือนละ 1 ล้านลิตร เป็นเวลา 12 เดือน นับตั้งแต่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติ

3.1.2 ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง วางแผนและเข้มงวดในการตรวจสอบการรับรองแหล่งกำเนิดและแหล่งผลิตกุ้ง รวมทั้งการลักลอบนำเข้ากุ้งจากประเทศเพื่อนบ้านเพื่อรักษาประโยชน์ของเกษตรกรไทย

3.2 คณะกรรมการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการด้านการประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้นำเรื่องดังกล่าวหารือพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหา เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2552 และได้มีการประชุมหารือเฉพาะประเด็นพลังงานเมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2552 ที่ประชุมมีมติเห็นสมควรจัดหน้าน้ำมันดีเซลราคาถูกสำหรับเกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้ง โดยลดราคาต่ำกว่าดีเซล B5 ลิตรละ 2 บาท

3.3 แนวทางในการดำเนินงานโครงการ

3.3.1 กระทรวงพลังงานจัดทำน้ำมันดีเซลราคาถูกสำหรับเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้ง
ราคาน้ำมันดีเซล B5 ลิตรละ 2 บาท

3.3.2 คุณสมบัติของเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่เข้าร่วมโครงการ

- ต้องเป็นเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้งที่ขึ้นทะเบียนกับกรมประมง
- ต้องเป็นเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้งที่มีพื้นที่เพาะเลี้ยงไม่เกิน 50 ไร่
- ต้องเป็นเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้งที่มีการเลี้ยงจริงในขณะนี้
- ต้องเป็นเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้งที่ไม่มีไฟฟ้าเข้าถึงพื้นที่เพาะเลี้ยง

3.3.3 ปริมาณจัดสรรและปริมาณการใช้น้ำมันให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้งตามขนาด
พื้นที่การเลี้ยง โดยพิจารณาจากปริมาณการปล่อยลูกพันธุ์กุ้งในการเลี้ยงขณะนี้ (100,000 ตัว / ไร่) โดยจะ^{จัดสรรให้ในปริมาณ 160 ลิตร/เดือน/ปริมาณลูกกุ้งที่ปล่อย 100,000 ตัว}

3.3.4 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการจัดทำกระบวนการบริหารโครงการ
และกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ ดังนี้

1) สถานีบริการน้ำมันที่จะเข้าร่วมโครงการฯ ต้องได้รับการอนุญาตตาม
กฎหมายและอยู่ภายใต้การกำกับดูแลขององค์การสะพานปลา และต้องรายงานผลปริมาณการจำหน่ายน้ำมัน
ให้แก่สนาชิกโครงการฯ ให้ “คณะกรรมการกำกับดูแลการจำหน่ายน้ำมันให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้งระดับ
จังหวัด” พิจารณาความเหมาะสม

2) การควบคุม กำกับดูแล

ดำเนินการกำกับดูแล โดยคณะกรรมการกำกับดูแล ได้แก่ “คณะกรรมการ
ประสานงานโครงการช่วยเหลือราคาน้ำมันให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้งทะเล” ซึ่งประกอบไปด้วยตัวแทนจาก
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีอธิบดีกรมประมงเป็นประธานกรรมการ เพื่อกำกับ ดูแล การตรวจสอบดำเนินการ
ทั้งในลักษณะการตรวจสอบจากยอดบัญชีการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง และการตรวจสอบการนำไปใช้ผิด
วัตถุประสงค์ และ “คณะกรรมการกำกับดูแลการจำหน่ายน้ำมันให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้งระดับจังหวัด”
ซึ่งประกอบไปด้วยตัวแทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ
และประเมินจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อดำเนินการตรวจสอบติดตามการนำน้ำมันเชื้อเพลิงใน
โครงการไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ และรายงาน “คณะกรรมการประสานงานโครงการช่วยเหลือราคาน้ำมันให้
เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้งทะเล” ต่อไป

3.3.5 กรอบระยะเวลา

ระยะเวลาดำเนินการของโครงการฯ 12 เดือน

4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประสงค์ขออนุมัติในหลักการเพื่อกำหนดความต้องร้อนของเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้งดังนี้

4.1 ขอความเห็นชอบให้ความช่วยเหลือจัดหน้าน้ำมันพิเศษให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้งรายอยู่ในราคาน้ำมันดีเซล B5 ลิตรละ 2 บาท ในปริมาณน้ำมันทั้งสิ้น 12 ล้านลิตร

4.2 ขอความเห็นชอบให้ความช่วยเหลือในระยะเวลา 12 เดือน นับตั้งแต่วันที่เริ่มมีการจำหน่ายน้ำมันในโครงการฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายจิระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

ศูนย์แก้ไขปัญหาความต้องร้อนด้านการประมง

โทร./โทรสาร 0 2561 2962