

ธนาคารแห่งประเทศไทย

๑๕ กันยายน 2552

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

ทำเนียบรัฐบาล

ที่ ธปท.ผศน. (1ก) ๑๘๙๙ /2552 เรื่อง ความเห็นร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลัง
ของรัฐ พ.ศ.

ตามหนังสือด่วนที่สุดของท่านที่ นร 0503/ว(ก) 15536 วันที่ 1 กันยายน 2552 เรื่อง
ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ... ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย นั้น

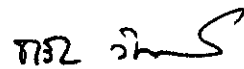
ธนาคารแห่งประเทศไทย มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

1. นิยาม “ความเสี่ยงทางการคลัง” ตามมาตรา 3 วรรค 15 ควรครอบคลุมความเสี่ยงที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และภัยธรรมชาติ รวมถึงภาระผูกพันทางการคลังที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล กิจกรรมกึ่งการคลัง การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน หรือกิจกรรมอื่นใดที่อาจก่อให้เกิดสิทธิเรียกร้องให้เป็นภาระทางการคลัง (ทั้ง Explicit และ Implicit contingent obligations) ซึ่งอาจส่งผลต่อการดำเนินนโยบายการคลังและความยั่งยืนทางการคลังในระยะปานกลางถึงระยะยาว
2. ในหมวด 1 การจัดทำนโยบายการคลัง และ หมวด 2 แผนการเงินการคลังระยะปานกลาง ควรรวมการประมาณการรายได้ และการวางแผนการจัดหารายได้ ตลอดจนแนวทางการปฏิรูประบบภาษีอากรของการจัดเก็บรายได้ไว้ด้วย
3. หน่วยงานที่ร่วมจัดทำแผนการเงินการคลังในหมวด 2 ควรจัดตั้งเป็นคณะกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการคลังตามหมวด 1 เนื่องจากหลังจากจัดทำแล้วเสร็จต้องอยู่ภายใต้ความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการคลังตามหมวด 1
4. เมื่อมีการจัดตั้งคณะกรรมการตาม พ.ร.บ. นี้แล้ว ควรมีบทบาทหรือแนวทางในการขยับเล็กคณะปัจจุบันให้เข้ามาอยู่ในระบบนี้ เพื่อไม่ให้ทำงานซ้ำซ้อนกัน เช่น ปัจจุบันมีการประชุมพิจารณาทบทวนประมาณการรายได้และวงเงินงบประมาณและคณะทำงานติดตามผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาล ซึ่งควรรวมเข้ามาไว้ในคณะกรรมการนโยบายรายได้ และคณะทำงานนโยบายกรอบความยั่งยืนทางการคลังควรรวมเข้าไว้ในคณะกรรมการนโยบายการคลัง เป็นต้น
5. การจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน (ตามมาตรา 51) กับ การจัดทำรายงานทางการคลัง (ตามมาตรา 68) เป็นรายงานเดียวกันหรือไม่หรือมีความซ้ำซ้อนกันหรือไม่ หากซ้ำซ้อนกันควรรวมไว้ที่เดียว แต่หากเป็นคนละรายงาน ควรมีการกำหนดคำนิยามให้ชัดเจน

6. ตามมาตรา 68 ที่กำหนดให้รายงานความเสี่ยงทางการคลังในภาพรวม นั้น ควรระบุให้ชัดเจนว่าการรายงานความเสี่ยงดังกล่าวต้องครอบคลุมการประเมินความเสี่ยงในปัจจุบันและในระยะปานกลางด้วย เพื่อให้ประกอบการดำเนินนโยบายการคลังและวิเคราะห์ความยั่งยืนทางการคลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางธาริษา วัฒนเกส)

ผู้ว่าการ

ทีมวิเคราะห์การคลัง

ฝ่ายเศรษฐกิจในประเทศ

สายนโยบายการเงิน

โทรศัพท์ 0-2356-5680 โทรสาร 0-2282-5082