

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๖/ ๒๐๓๔



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๑๕๕๓๖

ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือในประเด็นอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยขอให้เสนอความเห็นภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. โดยที่การคลังท้องถิ่นเป็นส่วนหนึ่งของการคลังภาครัฐ การดำเนินนโยบายด้านการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงส่งผลกระทบต่อการคลังภาครัฐโดยตรง ประกอบกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) มีอำนาจหน้าที่ในการปรับปรุงสัดส่วนภาษีและอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองเป็นสำคัญ รวมทั้งพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความจำเป็น ดังนั้น การกำหนดนโยบายการคลัง นโยบายรายได้ และนโยบายรายจ่ายที่มีคณะกรรมการคณะต่างๆ เป็นผู้ดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. จึงควรมีผู้อำนวยการหรือผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้แทนกระทรวงมหาดไทยเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการในแต่ละคณะด้วย

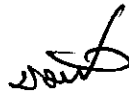
๒. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล

/โดยเฉพาะ ...

โดยเฉพาะด้านการเงินการคลัง สำหรับการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำเท่าที่จำเป็นและเป็นมาตรฐานกลาง เพื่อเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเลือกปฏิบัติเอง ดังนั้น การกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดฝากคลัง ยกเว้นเงินรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง และเมื่อมีความจำเป็นต้องใช้เงินดังกล่าว ให้เบิกจากคลังได้โดยคำนึงถึงสถานะทางการคลังของประเทศ อาจจะไม่สอดคล้องกับแนวทางที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนด ประกอบกับรายได้ที่รัฐจัดเก็บให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่แล้ว แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้จัดเก็บรายได้ดังกล่าวเอง ดังนั้น การนำส่งเงินรายได้ดังกล่าวจึงควรเข้าบัญชีเงินฝากขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้บริหารจัดการตามข้อบัญญัติงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามแผนพัฒนาที่กำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิติ เปรมรัศมี)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๓๐๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๙๖