

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๑๐๐/๕๕๕๐



กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

๙ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง รายงานการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและขอให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการขอยกเว้น
การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่กระทรวงยุติธรรมได้รายงานการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการจัดซื้ออาหาร
เพื่อประกอบเลี้ยงนักโทษ ผู้ต้องขัง เด็ก และเยาวชนในเรือนจำ ทณฑสถาน สถานกักขังและสถานพินิจต่าง ๆ
เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ นั้น กระทรวงยุติธรรมขอรายงานผลการดำเนินการเพิ่มเติมและขอยกเว้นการ
ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนี้

๑. ผลการดำเนินการ

๑.๑ การส่งมอบข้าวสาร ๕%

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมและผู้บริหารกระทรวงยุติธรรมได้ประชุมหารือ
ร่วมกับผู้แทนคณะกรรมการข้าวแห่งชาติ (กขช.) และผู้แทนองค์การคลังสินค้า (อคส.) เมื่อวันที่ ๒๓
กันยายน ๒๕๕๒ ถึงปัญหาและอุปสรรคในการจัดส่งข้าวสารให้เรือนจำ ทณฑสถาน สถานกักขังและสถานพินิจ
ต่าง ๆ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ตามมติ กขช. และมติคณะรัฐมนตรี โดยที่ที่
ประชุมได้พิจารณาถึงประเด็นและข้อห่วงใยที่ผู้แทน กขช. และผู้แทน อคส. ตั้งเป็นข้อสังเกตและข้อหารือทุก
ประเด็นแล้วเห็นชอบร่วมกันว่า อคส. สามารถจัดส่งข้าวสาร ๕% ให้เรือนจำ ทณฑสถาน สถานกักขังและสถาน
พินิจต่าง ๆ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้โดยไม่มีข้อขัดข้องใด ๆ ดังนี้

๑.๑.๑ กรณีการทำสัญญาซื้อขายระหว่างกระทรวงยุติธรรมกับ อคส. ควร
จะต้องเร่งดำเนินการให้ทันเวลา ก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ อย่างไรก็ดีตาม เนื่องจากการดำเนินการตาม
มติคณะรัฐมนตรีและเป็นการซื้อขายระหว่างหน่วยงานของรัฐโดยตรง ประกอบกับ อคส. เป็นผู้จัดส่งข้าวสาร
ให้เรือนจำ ทณฑสถาน สถานกักขัง และสถานพินิจฯ กว่าร้อยละ ๗๐ ทั่วประเทศอยู่เดิมอยู่แล้ว ดังนั้น หาก
เกิดข้อติดขัดประการใดก็ให้ อคส. จัดส่งข้าวสารให้เรือนจำ ทณฑสถาน สถานกักขัง และสถานพินิจฯ แต่ละ
แห่งตามปริมาณที่เคยจัดส่งอยู่เดิมไปก่อนโดยให้เป็นการจัดส่งต่อเนื่องจากข้อตกลงหรือสัญญาเดิม
นอกจากนั้น หน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของ อคส. กับหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของกระทรวงยุติธรรมก็มีการ
ประสานงานและคุ้นเคยกันดีอยู่แล้ว จึงไม่มีประเด็นที่ต้องเตรียมการประสานระหว่างเจ้าหน้าที่และหน่วยงาน
ทั้งสองแห่งเป็นพิเศษก่อนแต่อย่างใด ยกเว้นการชำระราคาซึ่งจะมีการเปลี่ยนแปลงโดยจะเป็นการชำระราคา
โดยตรงระหว่างกระทรวงยุติธรรมกับ อคส. แต่ก็ได้ขอยุติว่าสามารถตกลงรายละเอียดและขั้นตอนการชำระ
ราคากันได้ในภายหลัง

๑.๑.๒ กรณีการติดตามสัญญาลักษณะกระทรวงยุติธรรมที่กระสอบข้าวสาร
ในช่วงแรกอาจมีความคลุกคลีบ้างเนื่องจากระยะเวลากระชั้นชิด จึงยังจะไม่เคร่งครัดในเรื่องการติดตาม

/สัญลักษณ์...

สัญลักษณ์กระทรวงยุติธรรมที่กระสอบข้าวสารในระยะแรก

๑.๑.๓ กรณีการส่งข้าวสารเหนียว ยังไม่มีระบุในมติของ กชช. แต่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้แจ้งให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ทราบแล้วและจะนำเข้าที่ประชุม กชช. ในการประชุมครั้งต่อไปโดยเร็ว ซึ่งหาก กชช. อนุมัติขายให้ย้อนหลัง กระทรวงยุติธรรมก็จะชำระราคาตามราคาที่ได้รับอนุมัตินั้นย้อนหลังนั้น แต่หาก กชช. ไม่อนุมัติขายย้อนหลังก็จะชำระราคาเดิมให้ อคส. จนถึงวันที่ กชช. อนุมัติขาย แต่ตกลงกันให้ อคส. จัดส่งข้าวสารเหนียวให้เรือนจำ ทณฑสถาน สถานกักขัง และสถานพินิจฯ ไปก่อน

๑.๑.๔ กรณีการปรับขนาดบรรจุข้าวสาร เนื่องจาก อคส. มีปัญหาด้านคนงาน และทำให้มีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น อีกทั้งไม่มีความจำเป็นที่ต้องเปลี่ยนขนาดบรรจุข้าวสารจากกระสอบละ ๑๐๐ กิโลกรัม เป็นกระสอบละ ๕๐ กิโลกรัม จึงเห็นชอบร่วมกันทุกฝ่ายว่าให้ อคส. คงขนาดบรรจุข้าวสารไว้เดิมที่ขนาดกระสอบละ ๑๐๐ กิโลกรัม และตกลงกันให้ อคส. จัดส่งข้าวสารให้เรือนจำ ทณฑสถาน สถานกักขัง และสถานพินิจฯ แต่ละแห่งในแต่ละจังหวัดพร้อมกันในการขนส่งคราวเดียวกันเพื่อเป็นการประหยัดค่าใช้จ่าย ซึ่งทำให้ อคส. ตกลงลดอัตราเรียกเก็บค่าใช้จ่ายต่าง ๆ รวมค่าขนส่งจากเดิมตันละ ๓,๐๐๐ บาท เหลือตันละ ๑,๙๐๐ บาท ดังนั้นค่าข้าวสาร ๕% ตันละ ๑๐,๐๐๐ บาท รวมกับค่าขนส่งและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ อีกตันละ ๑,๙๐๐ บาท เป็นเงินทั้งสิ้นตันละ ๑๑,๙๐๐ บาท

แม้จะได้ข้อยุติเป็นข้อตกลงดังกล่าวใน ๑.๑.๑ ถึง ๑.๑.๔ ข้างต้นแล้ว แต่ อคส. กลับมีหนังสือแจ้งมายังปลัดกระทรวงยุติธรรมเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ว่า อคส. ไม่สามารถจัดส่งข้าวสาร ๕% ตามมติ กชช. และมติคณะรัฐมนตรี ให้เรือนจำ ทณฑสถาน สถานกักขัง และสถานพินิจฯ ต่าง ๆ ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้ โดยแจ้งว่าจะเริ่มจัดส่งให้ตั้งแต่วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ ทำให้กระทรวงยุติธรรมโดยกรมราชทัณฑ์และกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าวหน้าด้วยการจัดซื้อข้าวสารจากผู้ประกอบการเป็นรายวัน ทำให้เกิดข้อขัดข้องและเกิดความเสียหายเป็นอย่างมากเพราะกระทรวงยุติธรรมมิได้เตรียมการไว้ล่วงหน้าว่า อคส. จะมีข้อขัดข้องในการจัดส่งข้าวสารยิ่งกว่านั้น ประเด็นอันเป็นข้ออ้างของ อคส. ก็คือประเด็นเดียวกันกับที่ผู้แทนของ อคส. ได้ยกขึ้นหารือในที่ประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๒ จนได้ข้อยุติร่วมกันดังกล่าวมาแล้วข้างต้น ดังนั้น การที่ อคส. ยกประเด็นเหล่านั้นเป็นข้อขัดข้องอีกจึงเป็นการไม่ถูกต้อง และหาก อคส. เห็นว่ายังมีข้อขัดข้องดังกล่าวอยู่จริง อคส. ก็ควรที่จะแจ้งให้กระทรวงยุติธรรมทราบเสียแต่เนิ่น ๆ เพื่อที่กระทรวงยุติธรรมจะได้แก้ไขปัญหาดังกล่าวทันเวลา มิใช่ปล่อยให้เวลาล่วงเลยมาจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ จึงค่อยมีหนังสือแจ้งมายังปลัดกระทรวงยุติธรรม อย่างไรก็ตาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้พยายามช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยการให้ อคส. จัดส่งข้าวสาร ๕% และข้าวสารเหนียว ๑๐% ให้หน่วยงานของกระทรวงยุติธรรมแล้วเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ โดยกำชับให้ อคส. ดำเนินการทันที ขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจสอบการดำเนินการของ อคส. ซึ่งจะรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๑.๒ การจัดซื้อผลไม้จากเกษตรกร

กระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการร่วมกับกรมส่งเสริมการเกษตรที่จะจัดโครงการนำร่องในภาคต่าง ๆ ทั้งสี่ภาครวมจังหวัดในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

ภาคเหนือ เชียงราย/น่าน

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ นครราชสีมา/เลย

ภาคตะวันออก จันทบุรี/ชลบุรี

ภาคตะวันตก นครปฐม/สุพรรณบุรี

ภาคกลาง ปทุมธานี/ชัยนาท

ภาคใต้ (รวมสามจังหวัดชายแดนภาคใต้) ชุมพร/นครศรีธรรมราช/นราธิวาส

การดำเนินการในโครงการนำร่องดังกล่าวจะเป็นการทดลองดำเนินการให้ครอบคลุมทั่วทุกพื้นที่ของประเทศ โดยกำหนดพื้นที่ไว้ทั้งพื้นที่ที่เป็นแหล่งผลผลิตและพื้นที่ที่มีใช้แหล่งผลผลิต เพื่อให้ทราบปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง เพื่อนำมากำหนดรูปแบบและวิธีการดำเนินการที่เหมาะสมที่สุดต่อไป

๒. การขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี

ตามที่กระทรวงยุติธรรมได้ขอยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการจัดซื้ออาหารประกอบเลี้ยงนักโทษ ฯลฯ ให้แก่กรมราชทัณฑ์ในส่วนของการจัดซื้ออาหารและเครื่องประกอบเลี้ยงอื่น ๆ ยกเว้นข้าวสาร เป็นการชั่วคราวมีกำหนดไม่เกินสามเดือนนับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ และขอยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวให้แก่กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนสำหรับสถานพินิจฯ ๔๖ แห่ง ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแล้วเมื่อคราวการประชุมวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๒ นั้น ปรากฏว่ากรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนมีความจำเป็นต้องขอยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการจัดซื้ออาหารฯ ให้แก่สถานพินิจฯ ที่เหลืออีก ๔๗ แห่ง ในส่วนของการจัดซื้ออาหาร ผลไม้ และเครื่องประกอบเลี้ยงอื่น ๆ ยกเว้นข้าวสาร เป็นการชั่วคราวมีกำหนดไม่เกินสามเดือนนับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้ ด้วยเหตุผลและความจำเป็นเช่นเดียวกันกับกรมราชทัณฑ์ สำหรับผลไม้ที่หากกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนมีงบประมาณเหลือเพียงพอแล้วก็จะจัดให้สถานพินิจฯ แต่ละแห่งซื้อผลไม้โดยตรงจากเกษตรกร เช่นเดียวกับเรือนจำ ทัณฑสถาน และสถานกักขังของกรมราชทัณฑ์ต่อไป

๓. การขอยกเว้นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ วรรคสอง

จากการที่กรมราชทัณฑ์ และกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจะต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการจัดซื้ออาหารประกอบเลี้ยงนักโทษฯ ซึ่งจะต้องมีการจัดซื้อผลไม้จากเกษตรกรโดยตรง รวมทั้งอาจจะต้องจัดซื้ออาหารสดจากผู้เลี้ยงสัตว์หรือจากหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ โดยเฉพาะในช่วงทดลองทำโครงการนำร่องสามเดือนนับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ นั้น อาจทำให้หน่วยงานของกรมราชทัณฑ์ และกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนมีความจำเป็นต้องทำการแบ่งซื้อแบ่งจ้างในการซื้ออาหาร ฯลฯ กระทรวง

ยุติธรรมจึงจำเป็นต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีที่จะขอเว้นการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ วรรคสอง ที่กำหนดห้ามการแบ่งซื้อแบ่งจ้างโดยลงเงินที่จะซื้อหรือจ้างในคราวเดียวกันเพื่อให้งบเงินต่ำกว่าที่กำหนดโดยวิธีหนึ่งวิธีใดหรือเพื่อให้อำนาจสั่งจ้างเปลี่ยนไปเป็นการชั่วคราวในระหว่างการทดลองดำเนินการเป็นเวลาสามเดือนนับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ซึ่งกระทรวงยุติธรรมจะได้นำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเพื่อมีมติให้กระทรวงยุติธรรมได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ วรรคสองดังกล่าวต่อไป

ทั้งนี้ ขอให้ท่านโปรดนำเรื่องดังกล่าวนี้บรรจุระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ ด้วย เนื่องจากเป็นกรณีเร่งด่วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการโดยด่วนที่สุดด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชษฐ์ สาส์รัฐวิภาค)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักรัฐมนตรี

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๐๒ ๖๗๑๒

โทรสาร ๐ ๒๕๐๒ ๖๖๙๙