



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการบริหารโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานฯ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๖ ๖๒๗๐

ที่ นร ๐๑๑๙/๖๕๖๕

วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขออนุมัติผ่อนผันการก่องหน้ผูกพันก่อนได้รับเงินประจำงวดจากสำนักงบประมาณ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ประเด็นนำเสนอ

ขออนุมัติผ่อนผันการก่องหน้ผูกพันเงินงบประมาณในการดำเนินการจัดฝึกอบรม ตามโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน ก่อนได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงบประมาณ

๒. ข้อเท็จจริง

นายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๓/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน ขึ้น โดยมี รองนายกรัฐมนตรี (นายอรรถปัทมศักดิ์ สภาวสุ) เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (นายทนง วรวัชรพรหม) และ นายมีชัย วีระไวทยะ นายกสสมาคมพัฒนาประชากรและชุมชน เป็นรองประธานกรรมการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๐๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๒ แต่งตั้งรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร (นายเอนก เพิ่มวงศ์เสนีย์) เป็นกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการดังกล่าว (เอกสาร ๑)

๓. การดำเนินการ

๓.๑ คณะกรรมการบริหารโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน ได้ดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานฯ(ต้นกล้าอาชีพ) โดยได้รับอนุมัติวงเงินงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน จำนวน ๖,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐.-บาท (หกพันเก้าร้อยล้านบาท) ตั้งงบประมาณไว้ที่สำนักงบประมาณ และในการดำเนินโครงการ มีการรับสมัครผู้สนใจเข้าร่วมโครงการตั้งแต่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นมา โดยดำเนินการใน ๓ ลักษณะดังนี้

๓.๑.๑ โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานฯ ปกติ

เปิดรับสมัครผู้สนใจเข้าร่วมโครงการทุกเดือนตั้งแต่ เดือนมีนาคม ถึง เดือนกันยายน ๒๕๕๒ จำนวน ๓๘๙,๓๕๗ คน โดยได้ดำเนินการคัดกรองผู้สมัครเข้ารับการจัดฝึกอบรม และดำเนินการจัดฝึกอบรมในแต่ละเดือน ตั้งแต่เดือนเมษายน ถึง เดือนตุลาคม ๒๕๕๒ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๗๙,๑๒๕ คน การรายงานตัวผู้ผ่านการอบรม และการกลับไปประกอบอาชีพในภูมิสำเนา จำนวน ๑๐๙,๑๘๘ (ข้อมูล ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒) และอนุมัติจัดสรรให้สถาบันจัดฝึกอบรมต่างๆ ที่เป็นส่วนราชการ และภาคเอกชน ได้แก่ องค์กรเอกชน สมาคม และมูลนิธิต่างๆ

ที่เสนอขอเข้าร่วมโครงการ ผ่านส่วนราชการ จัดฝึกอบรมให้แก่ประชาชนทั่วไป รวม ๗ ครั้ง เป็นเงิน ๓,๓๑๒,๗๓๒,๙๒๐ บาท อนุมัติจัดสรรสำหรับเป็นเงินสนับสนุนการกลับไปประกอบอาชีพในภูมิลำเนา เป็นเงิน ๑,๕๒๔,๓๕๔,๖๘๔ บาท

๓.๑.๒ โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานฯ พิเศษ ที่ดำเนินการร่วมกับส่วนราชการต่าง ๆ มีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๖๕,๒๔๗ คน อนุมัติจัดสรรให้ส่วนราชการต่าง ๆ และภาคเอกชน ได้แก่ องค์กรเอกชน สมาคม และมูลนิธิต่าง ๆ ที่เสนอขอเข้าร่วมโครงการ ผ่านส่วนราชการ เป็นเงิน ๑,๓๓๐,๕๓๗,๗๐๐ บาท

๓.๑.๓ โครงการชะลอการเลิกจ้าง มีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๗๑,๓๒๔ คน อนุมัติจัดสรรให้ภาคเอกชน ได้แก่ องค์กรเอกชน สมาคม และมูลนิธิต่าง ๆ ตามโครงการชะลอการเลิกจ้าง ที่เสนอขอเข้าร่วมโครงการผ่านส่วนราชการต่าง ๆ เป็นเงิน ๖๔๓,๐๖๙,๓๒๐ บาท

รวมเป็นวงเงินที่อนุมัติทั้งสิ้น ๖,๘๐๙,๙๙๔,๖๒๔ บาท

๓.๑.๔ คณะกรรมการฯ ได้เร่งรัดการดำเนินงานตามโครงการต่าง ๆ ที่ได้อนุมัติให้ดำเนินการ และการเบิกจ่ายงบประมาณในโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน พบว่า เนื่องจากเป็นกรณีเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล เมื่อคณะกรรมการบริหารฯ มีมติอนุมัติโครงการแล้ว ในทางปฏิบัติหน่วยงานต่าง ๆ ที่ได้รับการอนุมัติได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมก่อนที่จะได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงบประมาณ ส่งผลให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นการดำเนินการก่อนที่ผู้กักเงินก่อนได้รับอนุมัติเงินประจำงวด จึงไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณในการดำเนินการจัดฝึกอบรมได้

(เอกสาร ๒)

๔.กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรค ๔ บัญญัติไว้ว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน และมีใช้กรณีตามวรรคสอง หรือวรรคสาม คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่องหนี่ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำงวด หรืออนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ก่องหนี่ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้” (เอกสาร ๓)

๕.ข้อพิจารณา

เนื่องจากเป็นกรณีเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล เมื่อคณะกรรมการบริหารโครงการฯ มีมติอนุมัติแล้ว ในทางปฏิบัติหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน ที่ได้รับการอนุมัติโครงการ ได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมไปก่อนที่จะได้รับการอนุมัติเงินประจำงวดจาก

สำนักงานประมาณ ส่งผลให้หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณในการดำเนินการจัดฝึกอบรมได้ ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารโครงการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๒ วันจันทร์ที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว และผู้แทนสำนักงานประมาณได้แจ้งที่ประชุมถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น โดยให้นำเสนอขอผ่อนผันกรณีดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติผ่อนผันให้หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ และเอกชนที่เสนอเข้าร่วมโครงการผ่านส่วนราชการต่าง ๆ ก่อนนี้ผูกพันก่อนที่จะได้รับอนุมัติเงินประจำงวด สำหรับการดำเนินการตั้งแต่เดือนเมษายน ถึง เดือนตุลาคม ๒๕๕๒ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่ผู้แทนสำนักงานประมาณเสนอ (เอกสาร ๔)

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ตามข้อ ๕ หากเห็นชอบ กรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในการประชุมวันอังคารที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง



(นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงาน
เพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน