



ด้านที่สุด

บันทึกข้อความ

คค. 8396 คค. 4/401
บ.ค. 52 บ.ค. 52
9.554. 10.104.

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 0 2280 4085 ต่อ 3318

ที่ นร 1113/4520 วันที่ 5 ตุลาคม 2552

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
ครั้งที่ 2/2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 13 ต.ค. 2552

ตามที่ คณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) ได้มีการประชุมครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 9 กันยายน 2552 โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ซึ่งทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ ขอสรุปผลการประชุมในเรื่องที่สำคัญ ดังนี้

1. ความก้าวหน้าการดำเนินงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านในกรอบ GMS IMT-GT BIMSTEC ACMECS Mekong-Japan Cooperation และสามเหลี่ยมมรกต และการดำเนินงานในระยะต่อไป ที่ประชุมมีมติรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานฯ ดังนี้

1.1 กรอบแผนงาน GMS ได้มีการประชุมระดับรัฐมนตรี 2 ครั้งคือ (1) การประชุมระดับรัฐมนตรี แผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง 6 ประเทศ ครั้งที่ 15 ณ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ระหว่างวันที่ 17-19 มิถุนายน 2552 และ (2) การประชุมเวทีหารือเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ (Economic Corridor Forum: ECF) ครั้งที่ 2 ณ กรุงพนมเปญ กัมพูชา ในวันที่ 16-17 กันยายน 2552 ซึ่งการประชุมทั้งสองครั้งได้มีความเห็นร่วมกันให้เร่งรัดการดำเนินงานตามความตกลงขนส่งข้ามพรมแดน การผลักดันการดำเนินงานระบบศุลกากรผ่านแดน (Customs Transit System: CTS) และการพัฒนาความร่วมมือด้านการลงทุนของอนุภูมิภาค

1.2 กรอบแผนงาน IMT-GT ได้มีการประชุม 2 ครั้งคือ (1) การประชุมเพื่อทบทวนกลางรอบ (Mid-Term Review: MTR) ของแผนที่นำทาง IMT-GT ปี 2550-2554 ระหว่างวันที่ 16-17 กรกฎาคม 2552 ที่กรุงเทพฯ และ (2) การประชุมระดับคณะทำงานยุทธศาสตร์การพัฒนา ร่วมสำหรับพื้นที่ชายแดนไทย-มาเลเซีย (JDS) ครั้งที่ 7 เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2552 ประเทศมาเลเซีย ซึ่งได้ให้ความเห็นชอบให้มีกลไกการประชุมระดับสูงระหว่างไทย-มาเลเซีย เพื่อการประสานการดำเนินงานตามแผนพัฒนาภาคใต้ของไทย ควบคู่กับการดำเนินงานตามแผนการพัฒนาเศรษฐกิจในบริเวณแนวพื้นที่ภาคเหนือ (NCER) และการพัฒนาในบริเวณแนวพื้นที่ชายฝั่งทะเลด้านตะวันออก (ECER) ของมาเลเซีย

สำหรับการดำเนินงานในระยะต่อไปที่สำคัญ ได้แก่ (1) การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส และระดับรัฐมนตรี IMT-GT ครั้งที่ 16 ระหว่างวันที่ 13-15 ตุลาคม 2552 ณ เมืองมะละกา ประเทศมาเลเซีย โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล) เป็นหัวหน้าคณะ (2) การลงนามความตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT (CIMT) และ (3) การประชุมสุดยอดแผนงาน IMT-GT ครั้งที่ 5 ซึ่งกำหนดจะจัดขึ้นในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 16 ที่ประเทศเวียดนาม

1.3 กรอบแผนงาน ACMECS มีความก้าวหน้าดังนี้

- 1.3.1 ผลการประชุมผู้นำครั้งที่ 3 เมื่อเดือนพฤศจิกายน 2551 ที่กรุงฮานอย ซึ่งได้รับรองปฏิญญาการประชุมผู้นำครั้งที่ 3 และปฏิญญาผู้นำเรื่องการอำนวยความสะดวกและการส่งเสริมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว สาระสำคัญคือ การเร่งการตรวจปล่อยจุดเดียว สนับสนุนให้ประเทศสมาชิกเป็นภาคีใน ACMECS Single Visa ขยายศูนย์บริการแบบจุดเดียวชายแดน เน้นการจัดทำเกษตรแบบมีสัญญา (Contract Farming) พิจารณาการจัดตั้งกลไกความร่วมมือเรื่องข้าว และการจัดตั้งสาขาความร่วมมือใหม่เพิ่มเติม 1 สาขา คือ สาขาสิ่งแวดล้อม
- 1.3.2 ไทยอาจเป็นเจ้าภาพจัดประชุม ACMECS Midterm Review Retreat ระดับผู้นำคู่ขนานกับการประชุมสุดยอดอาเซียนในวันที่ 25 ตุลาคม 2552 และการประชุมระดับรัฐมนตรีคู่ขนานกับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนในโอกาสเดียวกัน
- 1.3.3 กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา (Contract Farming) ในกรอบ ACMECS กับประเทศเพื่อนบ้านแล้ว แต่ยังมีได้เสนอแผนขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ส่วนการจัดทำบันทึกความเข้าใจเรื่องโครงการลงทุนการเกษตรแบบมีสัญญาขณะนี้อยู่ระหว่างการแลกเปลี่ยนร่างโต้ตอบระหว่างกัน

1.4 กรอบแผนงาน BIMSTEC การดำเนินงานในระยะต่อไปที่สำคัญได้แก่ (1) ผลักดันการลงทุนบันทึกความเข้าใจการจัดตั้งศูนย์พลังงาน ศูนย์อากาศและภูมิอากาศ คณะกรรมาธิการอุตสาหกรรมวัฒนธรรมและศูนย์ปฏิบัติการอุตสาหกรรมวัฒนธรรม และการจัดทำอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายระหว่างประเทศ องค์การอาชญากรรมข้ามชาติและการค้ายาเสพติด (2) รับรองผลการศึกษาและข้อเสนอแนะของธนาคารพัฒนาเอเชียในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางคมนาคมขนส่ง ทั้งทางบก เรือ และอากาศ เพื่อเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งในภูมิภาค (3) ผลักดันให้ได้ข้อสรุปการจัดทำ BIMSTEC FTA (4) จัดตั้งสำนักเลขาธิการ BIMSTEC และ (5) จัดการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศครั้งต่อไปในปี 2552 ที่พม่า

1.5 กรอบแผนงาน Mekong-Japan Cooperation ญี่ปุ่นเสนอเป็นเจ้าภาพจัดประชุมระดับผู้นำครั้งแรกในเดือนพฤศจิกายน 2552 ที่กรุงโตเกียว และจะมีการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ 2 ในวันที่ 3 ตุลาคม 2552 ที่จังหวัดเลียมวาสู กัมพูชา ซึ่งญี่ปุ่นเสนอให้ความ

ช่วยเหลือ สปป.ลาว กัมพูชา พม่า และเวียดนามในการพัฒนาประสิทธิภาพโลจิสติกส์ และการกระจายสินค้าตามแนวพื้นที่ตะวันออก-ตะวันตก และแนวพื้นที่ตอนใต้ ของกรอบ แผนงาน GMS และไทยเข้าร่วมในฐานะหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา โดยเน้นด้านพัฒนา ทรัพยากรมนุษย์

- 1.6 กรอบความร่วมมือสามเหลี่ยมมรกต จะมีการประชุมระดับรัฐมนตรีในวันที่ 3 ตุลาคม 2552 ที่จังหวัดเสียมราฐ กัมพูชา และกัมพูชาเสนอให้ไทยเป็นเจ้าภาพจัดประชุมระดับ ผู้นำที่จังหวัดอุบลราชธานี เป็นกรอบความร่วมมือที่เน้นการท่องเที่ยวเป็นสาขาแรก
2. การให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของไทยในประเทศเพื่อนบ้าน (ภายใต้กรอบแผนงาน GMS/IMT-GT/ACMECS/ทวิภาคี) ที่ประชุมรับทราบความก้าวหน้าการ ให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านผ่านทางสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศ เพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) กระทรวงการคลัง กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม และภาคเอกชน ประกอบด้วย (1) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปี 2551 รวม 6 โครงการ วงเงินรวม 2,942.57 ล้านบาท (2) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปี 2552 รวม 2 โครงการ วงเงิน 1,335 ล้านบาท (3) โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการในปี 2552 รวม 6 โครงการ วงเงิน 2,905 ล้านบาท และ (4) โครงการที่มีแผนจะดำเนินการในปี 2553 รวม 5 โครงการ วงเงิน 3,690 ล้านบาท
3. การดำเนินงานของเวทีขับเคลื่อนการพัฒนาแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ (Economic Corridor Forum: ECF) ภายใต้แผนงาน GMS ที่ประชุมรับทราบความก้าวหน้าของการ ดำเนินงาน และมีมติดังนี้
 - 3.1 รับทราบการเตรียมการและการจัดประชุมเวทีขับเคลื่อนการพัฒนาแนวพื้นที่พัฒนา เศรษฐกิจภายใต้แผนงาน GMS ซึ่งจัดขึ้นเป็นครั้งที่ 2 ณ กรุงพนมเปญ กัมพูชา ระหว่าง วันที่ 16-17 กันยายน 2552 โดยในวันที่ 16 กันยายน 2552 เป็นการประชุมระดับผู้ว่า ราชการจังหวัด และวันที่ 17 กันยายน 2552 เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรี โดยมีรัฐมนตรี ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายไทย
 - 3.2 เห็นชอบประเด็นหารือของฝ่ายไทยในการประชุมระดับผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งมี สาระสำคัญประกอบด้วย (1) ประเด็นปัญหาและข้อจำกัดสำคัญในการพัฒนาแนวพื้นที่ พัฒนาเศรษฐกิจ (2) แนวทางความร่วมมือที่ไทยเห็นควรผลักดันเพื่อให้เกิดการพัฒนา แนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ (3) ข้อเสนอสาขาความร่วมมือที่มีศักยภาพ 6 สาขา ได้แก่ การ ท่องเที่ยวและแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ คมนาคมขนส่ง การค้า การ ผลิตและการลงทุน การพัฒนาเมืองชายแดนและเมืองตอนในตามแนวพื้นที่พัฒนา เศรษฐกิจ และ (4) กลไกการดำเนินงาน
 - 3.3 เห็นชอบประเด็นหารือของฝ่ายไทยในการประชุม ECF ซึ่งมีสาระสำคัญประกอบด้วย (1) การ อำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดน (2) การพัฒนาแนวพื้นที่พัฒนา เศรษฐกิจตอนใต้ แนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก และแนวพื้นที่พัฒนา เศรษฐกิจเหนือ-ใต้ และ (3) ข้อเสนออื่นๆ ในการพัฒนาแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ อาทิ

การใช้ระบบ GPS ในการติดตามรถบรรทุกและคอนเทนเนอร์ การกำหนดมาตรฐานด้าน
สาธารณสุขและเกษตร และการเร่งดำเนินการมาตรการส่งเสริมและแก้ไขอุปสรรคการลงทุน

- 3.4 เห็นชอบแนวทางดำเนินงานในระยะต่อไป โดย สศช. เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบการ
ประชุม ECF และกระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบการประชุมระดับ
ผู้ว่าราชการจังหวัด โดยกำกับดูแลให้จังหวัดที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้ (1) จัดประชุม
เตรียมท่าที่ฝ่ายไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมระดับผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประจำทุกปี
พิจารณาจัดสรรงบประมาณประจำปีและบุคลากรให้เพียงพอสำหรับการปฏิบัติงาน GMS ทั้งใน
และระหว่างประเทศ รวมทั้งกรณีไทยรับเป็นเจ้าภาพจัดประชุมระดับผู้ว่าราชการจังหวัด
ในอนาคต (2) บรรจุการดำเนินงาน GMS ในวาระประชุมคณะกรรมการบริหารงาน
จังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) และกำหนดให้มีผู้ประสานงานหลักเรื่อง GMS ที่กระทรวง
มหาดไทยและในแต่ละจังหวัด (3) ประสานความร่วมมือกับภาคเอกชนในท้องถิ่น โดยใช้
กลไกคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ในระดับ
จังหวัด เป็นกลไกหลัก และ (4) สร้างฐานข้อมูลเกี่ยวกับกรอบแผนงาน GMS ที่สำนักงาน
จังหวัด และพัฒนาเครือข่ายการทำงานร่วมกับทุกภาคส่วน เพื่อเผยแพร่ความเข้าใจ
รวมทั้งให้เกิดการรายงานปัญหา และเสนอวิธีแก้ไขกลับมายังส่วนกลาง

3.5 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 3.5.1 ภาคเอกชนขอให้รัฐช่วยผลักดันเรื่อง (1) เส้นทางเชื่อมโยงเมืองทวาย ขณะเดีย
กันภาครัฐควรพิจารณาผลกระทบกับท่าเรือของไทยด้วย (2) เร่งรัดการดำเนิน
งาน ระบบ CTS (3) สนับสนุนการจัดตั้ง SMEs Development Bank
(4) สนับสนุนกลไก ECF เพื่อสร้างเครือข่ายการทำงานร่วมกันของภาครัฐและ
เอกชนในระดับจังหวัด (5) เจรจาเปิดเส้นทางเดินรถ โดยเส้นทางเดินรถใน
เวียดนามควรขยายจากดานังให้เข้าไปได้ถึงฮานอย ท่าเรือไฮฟอง และโฮจิมินห์
ซิตี้ และเส้นทางเดินรถในจีนควรขยายจากคุนหมิงให้เข้าไปได้ถึงกวางโจวหรือ
ปักกิ่ง ในทางกลับกันควรพิจารณาอย่างรอบคอบเมื่อประเทศเพื่อนบ้านขยาย
เส้นทางเดินรถ และ (6) ขอความชัดเจนของนโยบายรัฐบาลในการสนับสนุนการ
ดำเนินงาน Single Window Inspection และ Single Stop Inspection และการ
อำนวยความสะดวกการขนส่งสินค้าผ่านแดน (Transit และ Transshipment)
- 3.5.2 ควรบรรจุโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้านไว้ในแผน
ปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ให้ครบถ้วน และควรพิจารณาการเชื่อมโยงทาง
อากาศระหว่างไทยและเพื่อนบ้าน โดยเพิ่มโอกาสในการเปิดสนามบินนานาชาติ
ในจังหวัดต่าง ๆ เพิ่มเติมเพื่อเชื่อมโยงกับแหล่งท่องเที่ยวของอนุภูมิภาค
โดยเฉพาะในกาญจนบุรีซึ่งใกล้กับทวาย ทั้งนี้ ในอนาคต ทวายและหลวงพระบาง
จะเป็นเมืองท่องเที่ยวสำคัญของอนุภูมิภาค

- 3.5.3 ในการดำเนินงานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ควรมองภาพรวมว่าภูมิภาคนี้กำลังจะเปลี่ยนเป็นประชาคมอาเซียนในปี 2558 และให้ความสำคัญกับการเติบโตร่วมกันของภูมิภาค
- 3.5.4 การเชื่อมโยงระหว่างจีนและอาเซียนควรมองภาพรวมควบคู่กันทั้งระบบถนนและระบบราง เนื่องจากกรอบแผนงาน GMS ที่ผ่านมานั้นเฉพาะการพัฒนาถนน ซึ่งมีความจำเป็นต้องมีการประเมินผลกระทบทางเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อมของสินค้าในแต่ละช่วงเวลา และเชื่อว่าในอนาคตไม่เกิน 10 ปี สินค้าส่วนใหญ่จะมาจากจีน ซึ่งขณะนี้จีนได้วางระบบรางเชื่อมโยงลงมาทางเวียดนามเพื่อเปิดทางไว้แล้ว
- 3.5.5 ควรสร้างความชัดเจนในการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกที่ทวายและเส้นทางถนนเชื่อมโยงทวาย-ชายแดนไทย ซึ่งปัจจุบันได้มีการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการก่อสร้างท่าเรือที่ทวาย และภาคเอกชนไทยได้ขออนุมัติสัมปทานก่อสร้างถนนเชื่อมโยงกับท่าเรือแล้ว
- 3.5.6 ในการสนับสนุนทางการเงินของไทยและองค์การการเงินระหว่างประเทศตลอดจนประเทศผู้ให้ความช่วยเหลือการพัฒนาให้แก่ประเทศเพื่อนบ้านผ่านกรอบต่าง ๆ นั้น ควรให้มีการบูรณาการเพื่อให้เห็นภาพรวมทั้งหมด
- 3.5.7 ควรพิจารณาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนอยู่ในฝั่งไทย โดยให้สามารถใช้ประโยชน์จากแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้าน และจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกจากระบบศุลกากร ซึ่งพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนที่มีความเป็นไปได้ ได้แก่ ตาก และกาญจนบุรี
- 3.5.8 ความร่วมมือและการให้ความช่วยเหลือในปัจจุบันยังขาดความชัดเจนในการจัดลำดับความสำคัญ และผลประโยชน์ของไทยในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะ (1) การพัฒนาท่าเรือน้ำลึกทางฝั่งอันดามันของไทย กับการพัฒนาท่าเรือทวายในพม่า (2) การพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวเชื่อมโยงเมืองท่องเที่ยวศักยภาพสูงของอนุภูมิภาค (3) การพัฒนาการขนส่งระบบรางและทางอากาศ ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้ชี้แจงว่าปัจจัยที่เป็นเงื่อนไขของการพัฒนาตามแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจภายใต้แผนงาน GMS มีการเปลี่ยนแปลงไปจากช่วงที่แนวคิดดังกล่าวถือกำเนิดขึ้นเมื่อ 17 ปีก่อน ดังนั้น จึงควรกำหนดยุทธศาสตร์ใหม่เพื่อรองรับเงื่อนไขที่เปลี่ยนแปลงไปและให้สอดคล้องกับศักยภาพของไทย เช่น การมุ่งเน้นภาคบริการแทนการผลิตเพื่อส่งออก โดยเร่งการเชื่อมโยงโครงข่ายการขนส่งให้เป็นระบบขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ
- 3.6 มออบหมาย สศช. รับไปดำเนินการ 3 เรื่อง ดังนี้
- 3.6.1 ศึกษาผลประโยชน์ของไทยและกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาท่าเรือน้ำลึกชายฝั่งทะเลภาคใต้ ประเมินข้อได้เปรียบและผลกระทบของการพัฒนาท่าเรือทางฝั่งอันดามันของไทย เปรียบเทียบกับการพัฒนาท่าเรือทวายในพม่า เเร่งการ

ดำเนินการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมของประชาชน และกำหนดแนวเส้นทางเชื่อมโยงระบบรางกับจีนที่ไทยจะได้ประโยชน์สูงสุด

3.6.2 กำกับดูแลให้โครงการโครงสร้างพื้นฐานที่สนับสนุนการพัฒนาแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจทั้งสามแนว อยู่ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

3.6.3 หาข้อสรุปและกำหนดแนวทางการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนในอนาคต โดยเฉพาะที่จังหวัดตากและกาญจนบุรีที่ชัดเจน

4. การดำเนินงานตามความตกลงการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Cross Border Transport Agreement: CBTA) ที่ประชุมรับความความก้าวหน้าการดำเนินงาน ดังนี้

4.1 **สาระสำคัญ** (1) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2552 รับทราบผลการประชุม กพท. ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2552 และเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานตาม CBTA ระยะต่อไป (2) ผลการประชุมหารืออย่างไม่เป็นทางการระดับรัฐมนตรี ระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรี 6 ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ 15 เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2552 เห็นควรสนับสนุน การเปิดสิทธิจราจรระหว่างประเทศตามแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ และ ผลักดันการดำเนินงานระบบศุลกากรผ่านแดน (CTS) ให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว โดยเร่งเสริมสร้างความพร้อมของภาคเอกชนของประเทศสมาชิกในฐานะองค์การค้าประกัน และ เห็นควรให้ปรับปรุงโครงสร้างของคณะกรรมการประสานการขนส่งผ่านแดนและขนส่งข้ามแดนแห่งชาติ (National Transport Facilitation Committee: NTFC) ของประเทศสมาชิก ซึ่งธนาคารพัฒนาเอเชียรับเป็นผู้ประสานและจัดคณะเจ้าหน้าที่หารือกับประเทศสมาชิกเพื่อหาข้อสรุปรูปแบบและกลไกที่เหมาะสมต่อไป

4.2 ความก้าวหน้าการดำเนินงาน มีดังนี้

4.2.1 การประชุมคณะกรรมการ NTFC ของไทย ครั้งที่ 1/2551 เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2552 มีมติที่สำคัญในการผลักดันการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สามารถเปิดการเดินรถระหว่างไทย-ลาว-เวียดนาม ตามแนวพื้นที่ตะวันออก-ตะวันตก ได้ตามกำหนดในวันที่ 11 มิถุนายน 2552

4.2.2 การอำนวยความสะดวกการขนส่งข้ามพรมแดนระหว่างไทย-ลาว-จีน จีนอยู่ระหว่างพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยการแลกเปลี่ยนสิทธิจราจรตามเส้นทางกรุงเทพฯ-คุนหมิง (R3E) และคาดว่าจะมีการประชุม 3 ฝ่ายต่อไป

4.2.3 ไทยและกัมพูชาได้ข้อสรุปการแลกเปลี่ยนสิทธิจราจร ณ จุดผ่านแดน อรัญประเทศ-ปอยเปต ด้วยการจัดทำหนังสือแก้ไขบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยการแลกเปลี่ยนสิทธิจราจรสำหรับการขนส่งข้ามพรมแดน ณ จุดผ่านแดน อรัญประเทศ-ปอยเปต แบนท้ายบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการแลกเปลี่ยนสิทธิจราจรที่ยังไม่สามารถเริ่มดำเนินการได้ ทั้งนี้หนังสือแก้ไขบันทึกความเข้าใจ (Addendum) ดังกล่าวจะทำให้เริ่มเดินรถระหว่างกันได้ในปี 2553

- 4.2.4 การให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลงฯ จำนวน 9 ฉบับที่เหลือ มี 3 ฉบับพร้อมให้สัตยาบัน และอีก 6 ฉบับอยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณาร่างกฎหมาย
- 4.2.5 ธนาคารพัฒนาเอเชีย ได้จัดคณะมาหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของประเทศ GMS เพื่อปรับปรุงโครงสร้างกลไกในการดำเนินงานอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดน ตามมติที่ประชุมระดับรัฐมนตรี 6 ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ 15 โดยธนาคารพัฒนาเอเชียได้หารือกับ สศช. กระทรวงคมนาคม และกรมศุลกากร เมื่อวันที่ 18-19 สิงหาคม 2552 และได้สรุปข้อเสนอเบื้องต้นในการปรับโครงสร้างกลไกการทำงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยเสนอให้จัดตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการการอำนวยความสะดวก ณ ด้านพรมแดน (Border Management Committee: BMC) ขึ้นใหม่เพิ่มเติมจากคณะกรรมการ NTFC โดยให้อธิบดีกรมศุลกากร เป็นประธาน และประกอบด้วยหน่วยงานด้าน CIQ โดยให้คณะกรรมการ NTFC และ BMC รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานต่อคณะกรรมการ กพป. ผ่านรัฐมนตรีกำกับดูแลแผนงาน GMS (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล)) ทราบอย่างต่อเนื่อง โดย สศช. เป็นผู้ประสานงาน
- 4.3 **ความเห็นและประเด็นอภิปราย** (1) ภาคเอกชนขอให้ภาครัฐช่วยเจรจากับภาคต้นเวียดนามเรื่องระบบ CTS ตามแนวพื้นที่ตะวันออก-ตะวันตก ซึ่งในปัจจุบันยังไม่สามารถดำเนินการได้ (2) การจัดประชุมระดับสุดยอดผู้นำ GMS ครั้งที่ 4 ซึ่งเป็นวาระที่พม่าจะเป็นเจ้าภาพยังไม่มีความชัดเจน ซึ่งประเทศสมาชิกกรอบแผนงาน GMS มีความเห็นพ้องกันว่า ควรให้เริ่มมีการหารือเพื่อเตรียมด้านสารถะไปก่อน โดยยังไม่จำเป็นต้องหาข้อสรุปเรื่องเจ้าภาพจัดประชุม และ (3) Addendum แนบท้ายจะสามารถลงนามได้ทันในการประชุม ECF ครั้งที่ 2 ในวันที่ 17 กันยายน 2552 และได้แต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกผู้ประกอบการเดินรถระหว่างไทย-กัมพูชาแล้ว
- 4.4 **การมอบหมายงาน** ที่ประชุมมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ ดังนี้
- 4.4.1 ให้คณะกรรมการ NTFC (1) เร่งดำเนินการให้มีการลงนามใน Addendum ระหว่างไทย-กัมพูชา และสามารถเปิดสิทธิจราจรระหว่างไทย-กัมพูชา ณ ด้านอรัญประเทศ-ปอยเปต ได้ภายในต้นปี 2553 (2) เริ่มเจรจากับการเปิดสิทธิจราจร ไทย-ลาว-จีน ตามแนว R3E ภายในปี 2552 (3) เร่งรัดการให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลงฯ จำนวน 3 ฉบับ (ภาคผนวก 7 ภาคผนวก 9 และพิธีสาร 3) ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรี 6 ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ 16 ซึ่งเวียดนามจะเป็นเจ้าภาพในเดือนมีนาคม 2553 (4) ให้จัดทำแผนการดำเนินงานและรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานต่อคณะกรรมการ กพป. ในการประชุมทุกครั้ง

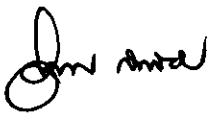
4.4.2 ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง และ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เร่งรัดการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ กระบวนการพิจารณาร่างกฎหมายจำนวน 5 ฉบับ ซึ่งจะทำให้ไทยสามารถให้ สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลงที่ยังค้างอยู่อีก 6 ฉบับ และ รายงานให้ กพบ. ทราบ

4.4.3 ให้ สศช. หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรื่องการปรับโครงสร้างกลไก CBTA ของไทย ตามที่ธนาคารพัฒนาเอเชียเสนอ และรับข้อเสนอของภาคเอกชนไปเจรจากับ เวียดนามให้เร่งผลักดันกระบวนการภายในประเทศเพื่อให้สามารถดำเนินการ CTS ตามแนวนพื้นที่ตะวันออก-ตะวันตกได้ต่อไป

5. ที่ประชุมเห็นชอบข้อเสนอของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เสนอให้ สศช. รับเป็น หน่วยงานหลักในการศึกษาประสบการณ์ของการบริหารจัดการแม่น้ำมิสซิสซิปปีของสหรัฐฯ เป็นแบบอย่างเพื่อนำมาปรับใช้กับประเทศในเขตลุ่มน้ำโขง ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้ยกประเด็นเรื่องการประชุม US-Lower Mekong Ministerial Meeting ระหว่าง รัฐมนตรีกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ กับรัฐมนตรีต่างประเทศต่างๆ ในลุ่มน้ำโขงตอนล่าง (กัมพูชา ลาว ไทย เวียดนาม) ซึ่งมีการหารือระหว่างการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนกับ ประเทศคู่เจรจา เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2552 ที่จังหวัดภูเก็ต โดยสหรัฐฯ ย้ำความสำคัญของพื้นที่ ลุ่มน้ำโขงตอนล่าง และประเทศในพื้นที่ต่อสหรัฐฯ และความมุ่งมั่นของสหรัฐฯ ในการช่วยเสริม สร้างสันติภาพ และความเจริญรุ่งเรืองแก่ภูมิภาค ส่งเสริมความร่วมมือเพื่อแก้ไขปัญหาข้ามชาติ รวมทั้งการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของแม่น้ำโขง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

ท. ๒๑
๙๐๙. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 13 ต.ค. 2552 ลงมติว่า
ทราบ


(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ

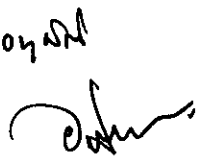
ที่นร๐๕๐๒/๓๒๐๒/๓ คณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
กราบเรียน นรม.

เลขา-สศช. กรรมการและเลขานุการ กพบ. ขอให้
นำผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจ
กับประเทศเพื่อนบ้าน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เสนอ ครม. ทราบ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้
เสนอ ครม. ทราบ ตามที่ เลขา-สศช. กรรมการและเลขานุการ
กพบ. เสนอ


(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๙๐๙. ๓๒ ๔ ๓๓. ๕๕
10. ๕๔ ๓๓.


(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี

๗ ๓๐ ๕๖


๗ ๓๐ ๕๖

นรม. ๒14
เข้า ๓๐.๕2
16.15
ออก ๘ ๓๐.52
๙.35