

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๐๑๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง “การผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานนิวเคลียร์”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๙๙๑
ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๒/๓๖๕๘
ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรื่อง “การผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานนิวเคลียร์” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพลังงานได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงพลังงานร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน สำนักพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงยุติธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงพลังงานทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงพลังงานทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบและขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

14 ต.ค. 2552

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ kw 52-10-13/กัชรณ

www.cabinet.thaigov.go.th

๑๓๓๑.๖๖
๑๓ ๓ ต.ค. ๒๕๕๒
๑๓.๑๐.๑๑.๕๕
๑๓.๑๐.๑๑.๕๕
๑๓.๑๐.๑๑.๕๕

**เรื่องรายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง การผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานนิวเคลียร์**

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง การผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานนิวเคลียร์ ซึ่งกระทรวงพลังงานได้แจ้งผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน สำนักพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงยุติธรรมแล้ว มีผลการพิจารณาดังนี้

ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. รัฐควรจัดตั้งศูนย์ข้อมูลและนิทรรศการถาวรกระจายตามภูมิภาค เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ความรู้กับประชาชนอย่างต่อเนื่องและถูกวิธีโดยเร่งด่วน เพื่อให้มีความเข้าใจในเทคโนโลยีนิวเคลียร์ในการใช้พลังงานนิวเคลียร์ในการผลิตไฟฟ้าจนเกิดผลดีและผลเสียในการมีโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ให้ครบถ้วนดีขึ้น เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้และลดแรงต้านในการสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ในอนาคตด้วย	๑. เห็นด้วยที่รัฐบาลควรจัดตั้งศูนย์ข้อมูลและนิทรรศการถาวรกระจายตามภูมิภาค เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ความรู้กับประชาชนอย่างต่อเนื่องและถูกวิธีอย่างเร่งด่วน โดยให้ พ.น. และ กฟผ. เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงานและสนับสนุน ๒. การกระจายจัดตั้งศูนย์ข้อมูลและนิทรรศการถาวรที่กระจายตามภูมิภาค เพื่อการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้กับประชาชนอย่างต่อเนื่องและถูกวิธี เป็นความเห็นและข้อเสนอแนะที่ควรปฏิบัติ และต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลในการดำเนินการ ๓. การจัดตั้งศูนย์ข้อมูลและนิทรรศการเป็นเรื่องสำคัญและจำเป็น แนวนโยบายและแผนการสื่อสารและการยอมรับของสาธารณะได้กำหนดไว้อย่างชัดเจน ดังนั้น พ.น. ต้องบูรณาการแนวคิดด้านการจัดการบริการข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับประเด็นพลังงานนิวเคลียร์ที่ถูกต้อง และเป็นเอกภาพโดยประสานกับหน่วยงานด้านพลังงานนิวเคลียร์ของ

ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	พน. และกระทรวงอื่นๆ อาทิ ควรบูรณาการร่วมกับ วท. และองค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติในการลงสู่ท้องที่ทั่วประเทศไทยในลักษณะ “คาราวานวิทยาศาสตร์” ๔. การกระจายจัดตั้งศูนย์ข้อมูลและนิทรรศการถาวรที่กระจายตามภูมิภาค เพื่อการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้กับประชาชนอย่างต่อเนื่องและถูกวิธี เป็นความเห็นและข้อเสนอแนะที่ควรปฏิบัติ และต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลในการดำเนินการ ๕. การจัดตั้งศูนย์ข้อมูลควรมุ่งให้ความรู้ด้านพลังงานทุกประเภท ทั้งข้อดี ข้อจำกัด ความพอเพียงของแหล่งพลังงานทุกประเภท เพื่อให้ประชาชนเข้าใจและตระหนักถึงการใช้พลังงานอย่างยั่งยืน มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับประเทศมากที่สุด ๖. เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและประหยัดงบประมาณของประเทศ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาใช้สถานที่ที่มีอยู่เดิมในแต่ละภูมิภาค เพื่อพัฒนาเป็นสถานที่จัดตั้งนิทรรศการถาวรร่วมกัน โดยให้มีการบูรณาการองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับพลังงานนิวเคลียร์ และประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อสาธารณะอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ภาคส่วนต่างๆ สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างทั่วถึง
๒. รัฐควรเร่งให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในการศึกษาแนวทางการก่อสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ด้วยความทุ่มเทในการให้ความรู้ ข้อดีข้อเสีย ทำความเข้าใจ และจัดเวทีสาธารณะรับฟังความคิดเห็นจากคนในพื้นที่ที่ถูกเลือกให้เป็นสถานที่ตั้งโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ โดยมีส่วนร่วมล่วงหน้าเป็นเวลานานและควรมีประกาศให้ชัดเจนในเรื่องสถานที่ตั้งและพื้นที่ที่ต้องใช้สร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์รวมทั้งการศึกษาผลกระทบต่อชุมชน สิ่งแวดล้อม การประกอบอาชีพของประชาชนในพื้นที่	๑. เห็นด้วยที่รัฐบาลควรเร่งให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในการศึกษาแนวทางการก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ด้วยความทุ่มเทในการให้ความรู้ข้อดีข้อเสีย ทำความเข้าใจ และจัดเวทีสาธารณะรับฟังความคิดเห็นจากคนในพื้นที่ที่ถูกเลือกให้เป็นสถานที่ตั้งโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์โดยมีส่วนร่วม โดยข้อมูลที่ประชาสัมพันธ์ควรเป็นข้อมูลเหตุผลความจำเป็นประโยชน์ และข้อดี-ข้อด้อยของโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ มีการนำเสนอในรูปแบบที่ง่ายต่อการทำความเข้าใจของประชาชนเพื่อเป็นฐานความรู้ที่จะช่วยสร้างความเข้าใจกับประชาชนในอนาคต

ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๒. การประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ประชาชน ควรมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ อาทิ พน. กฟผ. สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เป็นต้น ๓. การก่อสร้างโครงการโรงไฟฟ้าขึ้นใหม่ในปัจจุบัน ไม่ว่าจะใช้เชื้อเพลิงชนิดใดมักได้รับการคัดค้าน จากชุมชนในบริเวณใกล้เคียงโครงการ ทำให้ มีความยากลำบากในการพัฒนาโครงการ ดังนั้น การคัดเลือกพื้นที่ตั้งโรงไฟฟ้าโดยให้ชุมชนในพื้นที่ ยอมรับจึงเป็นประเด็นที่สำคัญมากและนอกจาก ปัจจัยความเหมาะสมทางด้านวิศวกรรมและสิ่งแวดล้อม ของพื้นที่ ปัจจัยการยอมรับจากประชาชนในพื้นที่ เป็นประเด็นที่สำคัญเช่นกันและสำหรับประเทศไทย ควรมีพื้นที่คัดเลือกที่ตั้งโรงไฟฟ้าไว้มากกว่าหนึ่งแห่ง เพื่อให้มีพื้นที่สำรองไว้ด้วย เมื่อได้พื้นที่ที่เหมาะสมแล้ว หน่วยงานที่รับผิดชอบต้องเร่งสร้างความรู้ ความเข้าใจ ให้กับประชาชนในพื้นที่อย่างจริงจัง เกี่ยวกับลักษณะ โครงการ ข้อดี - ข้อด้อย ความปลอดภัย ผลกระทบ สิ่งแวดล้อม และผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๔. หลังจากเลือกพื้นที่ก่อสร้างได้แล้ว จำเป็นต้องมีการ ชี้แจงสร้างความเข้าใจกับชุมชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วม ๕. ในอนาคตโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์อาจจะ มีความจำเป็นสำหรับประเทศไทย เพราะความจำกัด ของแหล่งพลังงาน ดังนั้น การสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับ เด็กและเยาวชนจึงมีความจำเป็น เพื่อเป็นการเตรียม ความพร้อมสำหรับการพัฒนาโรงไฟฟ้าพลังงาน นิวเคลียร์ในประเทศไทยในอนาคต

ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓. รัฐบาลควรกำหนดมาตรการที่ชัดเจนในการให้ความช่วยเหลือพิเศษ และจัดการพื้นที่ในบริเวณที่จะก่อสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ และชุมชนรอบ ๆ โรงไฟฟ้าเพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวได้รับประโยชน์สูงสุดจากโครงการ และต้องทำให้ประชาชนเชื่อมั่น ได้ว่าเป็นประโยชน์ที่ยั่งยืน รัฐบาลควรเปิดโอกาสให้ประชาชนทั้งประเทศมีส่วนในการถือหุ้น และให้สิทธิพิเศษแก่ชุมชนโดยรอบโรงไฟฟ้าอย่างต่อเนื่อง อาทิ ภาษีบำรุงท้องที่ หรือหุ้นให้เปล่า เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนซึ่งมาตรการดังกล่าว ประสบความสำเร็จด้วยดีในหลาย ๆ ประเทศทั่วโลก	๑. เห็นด้วยกับการที่รัฐบาลควรกำหนดมาตรการที่ชัดเจนในการให้ความช่วยเหลือพิเศษ และจัดการพื้นที่ในบริเวณที่จะก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์และชุมชนรอบ ๆ โรงไฟฟ้า และเปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนการ กำหนดทิศทางการดำเนินการ ให้มีการจัดการพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์อย่างเป็นระบบ ๒. รัฐต้องมีมาตรการชดเชยกับชุมชนรอบโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ที่ชัดเจน เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของชุมชนรอบโรงไฟฟ้าในการยอมรับหรือไม่ยอมรับโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ในพื้นที่ และเป็นข้อมูลให้หน่วยงานใช้ชี้แจงกับชุมชนรอบโรงไฟฟ้าด้านผลประโยชน์ของโครงการพัฒนาโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ด้วยการกำหนดมาตรการควรนำผลกระทบจากโครงการที่มีต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมมาประกอบการพิจารณา ๓. ควรให้มีการกำหนดมาตรการที่ชัดเจนในการให้ความช่วยเหลือโดยเร่งด่วน เนื่องจากประชาชนในพื้นที่ต้องการทราบผลประโยชน์และความช่วยเหลือพิเศษที่จะได้รับ รวมทั้งการกำหนดความชัดเจนของกองทุนรอบโรงไฟฟ้าว่าประชาชนจะได้เป็นจำนวนกี่สตางค์ต่อหน่วย ซึ่งจะเป็นแรงจูงใจให้กับชุมชนยอมรับการสร้างโรงไฟฟ้าในพื้นที่ของตนมากขึ้น ๔. รัฐบาลควรมีนโยบายที่ชัดเจนและประกาศให้แน่ชัดเป็นวาระแห่งชาติที่จะสนับสนุนให้มีการใช้พลังงานนิวเคลียร์ในการผลิตกระแสไฟฟ้า สำหรับมาตรการในการช่วยเหลือพิเศษและจัดการพื้นที่ในบริเวณที่จะก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ คงต้องมีการศึกษาและหาแนวทางที่เหมาะสม โดยใช้พระราชบัญญัติประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นฐาน แต่หากรัฐบาลมีนโยบายที่ชัดเจนให้โรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์เป็นวาระแห่งชาติแล้ว การกำหนดมาตรการช่วยเหลือพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ก็จะสามารถดำเนินการได้โดยรวดเร็ว

ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔. รัฐบาลควรออกกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยของโรงไฟฟ้านิวเคลียร์เพื่อให้ประชาชนทั่วไปมั่นใจได้ว่า โรงไฟฟ้านิวเคลียร์ที่สร้างขึ้นได้มาตรฐานและมีระบบควบคุมและบริหารจัดการที่ได้มาตรฐานตามมาตรฐานของสำนักงานปรมาณูระหว่างประเทศ (IAEA) โดยเน้นที่ความปลอดภัยสาธารณะเป็นหลัก	๑. เห็นด้วยที่รัฐบาลควรออกกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยของโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์และการบริหารจัดการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์อย่างโปร่งใสตามมาตรฐานของสำนักงานปรมาณูระหว่างประเทศ (IAEA) โดยต้องเร่งกำหนดนโยบายและกฎหมายในด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ เนื่องจากกฎหมายเหล่านี้เป็นสิ่งจำเป็นต่อการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ ๒. ควรให้มีการศึกษา วิเคราะห์รายละเอียดข้อกำหนดในเชิงลึก ให้ครอบคลุมตั้งแต่เริ่มพัฒนาโครงการจนถึงระยะที่โรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์หมดอายุใช้งาน เพื่อให้การดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ เป็นไปอย่างถูกต้อง มีประสิทธิภาพ ชัดเจน และไม่มีปัญหาในเรื่องการตีความข้อกำหนดและนำไปสู่การปฏิบัติ ๓. เรื่องความปลอดภัยเป็นเรื่องที่สำคัญมาก เพราะประชาชนทั่วไปยังมีความรู้สึกหวาดวิตกเรื่องความปลอดภัยจากโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์อยู่ ดังนั้น รัฐต้องมีกฎหมายหรือข้อกำหนด มาตรการ และมาตรฐานของความปลอดภัยให้ชัดเจน กฎหมายที่มีอยู่ยังไม่ครอบคลุมถึงโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ กฎหมายเช่นนี้ควรครอบคลุมถึงทุกขั้นตอนของการดำเนินการโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ รวมถึง Sitting, Design, Construction, Commissioning, Operation, Decommissioning, Waste Treatment and Disposal องค์กรกำกับ (National Regulatory Body – NRB)

ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๕. รัฐบาลควรออกกฎหมายการบริหารจัดการโรงไฟฟ้านิวเคลียร์อย่างโปร่งใสตามมาตรฐานของสำนักงานปรมาณูระหว่างประเทศ (IAEA) โดยเปิดเผยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ และสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่สำคัญของโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ได้ตลอดเวลา ที่สำคัญที่สุดคือต้องได้ข้อมูลที่ถูกต้องไม่มีการบิดเบือน เพื่อให้เป็นข้อมูลของประชาชนในการตัดสินใจดำเนินการใดๆ ในอนาคต	๑. มีความจำเป็นที่รัฐบาลต้องกำหนดนโยบายที่แน่ชัดเกี่ยวกับโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินการด้านกฎหมาย ระเบียบปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์และการบริหารจัดการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ตามมาตรฐานของสำนักงานปรมาณูระหว่างประเทศ (IAEA) สามารถเร่งดำเนินการได้อย่างรวดเร็วขึ้น รวมทั้งการพัฒนาศักยภาพให้สอดคล้องกับนโยบาย ๒. การพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ของประเทศไทยจะประสบความสำเร็จได้ รัฐบาลจะต้องมีความชัดเจนในเรื่องสำคัญ ดังต่อไปนี้ ๒.๑ รัฐบาลจะต้องมีนโยบายที่ชัดเจนและแน่นอนที่จะเดินหน้าพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ โดยการกำหนดสัดส่วนการทดแทนการใช้เชื้อเพลิงนิวเคลียร์แทนก๊าซธรรมชาติรวมถึงระยะเวลาการเดินเครื่องของโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ในเชิงพาณิชย์ (COD) ให้ชัดเจนแน่นอน ๒.๒ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เร่งปรับปรุงแก้ไขกฎหมายพลังงานที่ซ้ำซ้อนและไม่ชัดเจน รวมทั้งยกร่างและการจัดทำกฎหมายใหม่ที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับและบังคับใช้ ๒.๓ กำหนดนโยบายเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของภาคอุตสาหกรรมภายในประเทศ (Technology Localization Policy) เพื่อรองรับการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ ๒.๔ กำหนดให้สถาบันการศึกษาเป็นหน่วยงานหลักหน่วยงานหนึ่งในการให้ความรู้แก่นักเรียนทุกระดับ

ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๓. การบริหารจัดการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ เป็นเรื่องสำคัญจำเป็นต้องมีกฎระเบียบในการบริหารจัดการเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบกับสิ่งแวดล้อมและชุมชน รัฐต้องมีกฎหมายและมาตรการในการบริหารจัดการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์เป็นการเฉพาะให้เป็นไปตามมาตรฐานของสำนักงานปรมาณูระหว่างประเทศ มาตรฐานดังกล่าวควรเป็นมาตรฐานพิเศษในด้าน Nuclear Safety, Security และ Safeguards ตลอดจนในด้าน Nuclear liability และในด้าน Nuclear Liability Insurance ๔. ความโปร่งใสในเรื่องบริหารจัดการและการสร้างกลไกในการเปิดให้สาธารณชนเข้าถึงข้อมูลได้ จะเป็นส่วนสำคัญในการยอมรับของประชาชน
๖. รัฐบาลหรือผู้ดำเนินการโครงการโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนการกำหนดทิศทาง การดำเนินการให้มีการจัดการพื้นที่รอบโรงไฟฟ้านิวเคลียร์อย่างเป็นระบบ และมีศูนย์ข้อมูลข่าวสารสำหรับประชาชนในพื้นที่รอบ ๆ พื้นที่ก่อสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ โดยกระบวนการนี้ควรดำเนินการก่อนหน้าการก่อสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์	๑. ในการจัดทำโครงการขนาดใหญ่ซึ่งมีผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้าง ควรมีการรับฟังความคิดเห็น และเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนการพัฒนาโครงการตั้งแต่เริ่มตัดสินใจพัฒนาโครงการจนกระทั่งโครงการแล้วเสร็จ ๒. กระทรวงพลังงานควรเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมทุกขั้นตอน โดยเฉพาะผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่ และควรเปิดโอกาสให้ประชาชนทั่วไปเข้ามามีส่วนร่วมตั้งแต่กระบวนการจัดทำแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า (PDP) ๓. ควรจัดตั้งคณะกรรมการไตรภาคี ได้แก่ ประชาชน หน่วยงานรัฐ และ กฟผ. เพื่อรับฟังความคิดเห็นและทำความเข้าใจร่วมกัน ตลอดจนการมีส่วนร่วมในทุกขั้นตอน โดยมีภาครัฐเป็นเจ้าภาพ

ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๗. ผู้ดำเนินการก่อสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ ควรคัดเลือกเทคโนโลยีที่เหมาะสมโดยคำนึงถึง ความคุ้มค่าในการลงทุนความปลอดภัยสูงสุด สำหรับโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ที่จะเกิดขึ้นในประเทศไทย ซึ่งถ้ามองจากพัฒนาการของโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ ประเทศไทยควรใช้เทคโนโลยีที่อยู่ในรุ่นที่ ๓ (3rd Generation) หรือ 3 + (3rd Generation Plus) ซึ่งถือเป็นเทคโนโลยีที่มีความปลอดภัยสูงสุด	๑. เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับ ผู้ดำเนินการก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ ควรคัดเลือกเทคโนโลยีที่เหมาะสม โดยคำนึงถึง ความคุ้มค่าในการลงทุนและความปลอดภัยสูงสุด สำหรับโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ที่จะเกิดขึ้น ในประเทศไทย และรัฐต้องเตรียมความพร้อม ด้านบุคลากรล่วงหน้าสำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังงาน นิวเคลียร์ในการดำเนินงาน (operate) รวมทั้ง การบริหารจัดการ (Management) โดยให้ไปศึกษาและ ปฏิบัติงานจริงในโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ โดยรัฐต้องกำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบในด้านต่าง ๆ ให้ชัดเจนและมีการติดตามผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง พร้อมทั้งจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการ ดำเนินงาน ๒. ในการศึกษาโครงการพัฒนาโรงไฟฟ้าพลังงาน นิวเคลียร์ ควรมีการวิเคราะห์ทางเลือกเทคโนโลยี ที่เหมาะสมกับประเทศไทย ข้อดีข้อเสีย ตลอดจน รูปแบบการบริหารจัดการเพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจ ๓. การก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ในประเทศไทยต้องพิจารณาเทคโนโลยีให้มีความปลอดภัยสูงสุด และต้องให้ความสำคัญต่อเรื่องการควบคุมดูแลระบบ การทำงานของโรงไฟฟ้า โดยต้องมีบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ ประสพการณ์อย่างสูง มีความรับผิดชอบ และมีวินัยอย่างสูงสุด รวมทั้งต้องดำเนินการตามวิธีการ ที่เป็นมาตรฐานสากลอย่างเคร่งครัด เพราะหาก เกิดอุบัติเหตุขึ้น จะมีผลกระทบที่รุนแรง และเป็นเหตุ ให้ประชาชนต่อต้านและไม่สามารถพัฒนาโรงไฟฟ้า พลังงานนิวเคลียร์ในประเทศไทยได้อีกเลย

ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๘. รัฐต้องเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรล่วงหน้าสำหรับโครงการโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ในการดำเนินงาน (Operate) รวมทั้งการบริหารจัดการ (Management) โดยให้ไปศึกษาและปฏิบัติงานจริงในโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ เพื่อสร้างทักษะและความชำนาญควบคู่ไปกับการดำเนินงานด้านพลังงานทดแทนโดยเฉพาะโครงการพลังงานชุมชนหนึ่งตำบลหนึ่งเมกะวัตต์	๑. การเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรต้องใช้ระยะเวลาดังนั้น การพัฒนาโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ในประเทศไทย ควรมีการสำรวจข้อมูลความต้องการบุคลากรด้านต่างๆ รวมถึงบุคลากรของหน่วยการกำกับดูแล และพิจารณาแนวทางหรือวิธีการพัฒนาบุคลากรเหล่านั้น ให้สอดคล้องกับระยะเวลาที่ใช้และการพัฒนาโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ในประเทศไทย ๒. การเตรียมบุคลากรให้พร้อมล่วงหน้าในทุกด้าน อาจจะเร็วเกินไปเนื่องจากรัฐบาลยังไม่ได้เห็นชอบกับโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ ภายหลังรัฐบาลให้ความเห็นชอบกับโครงการก็มีเวลาเพียงพอที่จะเตรียมการในเรื่องนี้ เนื่องจากโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์จะใช้เวลาประมาณ ๓ ปีในการดำเนินการและอีกประมาณ ๖ ปีในการก่อสร้าง พ.น. มีแผนเตรียมความพร้อมไว้แล้วเมื่อรัฐบาลเห็นชอบให้ดำเนินการโครงการได้ การพัฒนาบุคลากรจะเริ่มอย่างจริงจัง นอกจากนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ ควรมีแผนเฉพาะด้านขององค์กร เพื่อเตรียมบุคลากรที่ตนต้องการด้วย
๙. รัฐต้องเร่งการกำหนดนโยบายและกฎหมายในด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการโครงการโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ เช่น สิ่งแวดล้อม การออกใบอนุญาตต่างๆ การจัดการกากกัมมันตรังสี การจัดการเชื้อเพลิงใช้แล้ว Safeguards รวมทั้งการปลดโรงไฟฟ้า	๑. กฎหมายที่ดูแลเกี่ยวกับการตั้งโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ยังไม่มี ความชัดเจน จึงควรปรับปรุงและแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือพระราชบัญญัติปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ให้มีบทบัญญัติเฉพาะเกี่ยวกับการตั้งโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ ทั้งนี้ ในการขออนุญาตตั้งโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ควรกำหนดให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานและคณะกรรมการพลังงานปรมาณูเพื่อสันติร่วมกันพิจารณาการขออนุญาตตั้งโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์

ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๒. รัฐควรกำหนดองค์กรกำกับกับการดำเนินการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์เพื่อการผลิตไฟฟ้า (Nuclear Regulatory Body : NRB) ให้ชัดเจนว่าจะอยู่ภายใต้การบังคับของผู้ใดหรือหน่วยใด เช่น ภายใต้นายกรัฐมนตรี โดยมีหลักการสำคัญว่าองค์กรกำกับดังกล่าวจะต้องมีความอิสระ โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากฝ่ายดำเนินการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์เพื่อผลิตไฟฟ้า ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของ IAEA และมาตรฐานระหว่างประเทศ ๓. กฎหมาย/กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมความปลอดภัยและการบริหารจัดการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นหน่วยงานในการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยในอนาคต ควรเร่งให้มีการศึกษาเพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำกฎหมายดังต่อไปนี้ ๓.๑ การออกใบอนุญาตการเลือกสถานที่ตั้ง (Siting) การออกแบบ (Design) การเดินเครื่อง (Commissioning) การกำกับดูแลวัสดุและเชื้อเพลิงและเตาปฏิกรณ์นิวเคลียร์ (Law for the Regulation of Nuclear Source Material, Nuclear Fuel Material and Reactors) ๓.๒ กฎหมายว่าด้วยเรื่องการป้องกันการรั่วไหลของรังสี (Law for Radiation Protection) กฎหมายว่าด้วยการชดเชยจากอุบัติเหตุนิวเคลียร์ (Law on Compensation for Nuclear Damage) ๓.๓ กฎหมายว่าด้วยการเตรียมการรองรับภาวะฉุกเฉิน (Law on Emerging Preparedness for Nuclear Disaster) ๓.๔ กฎหมายว่าด้วยการชดเชยจากอุบัติเหตุนิวเคลียร์ (Law on Compensation for Nuclear Damage) กฎหมายว่าด้วยการเตรียมการรองรับภาวะฉุกเฉิน (Law on Emerging Preparedness for Nuclear Disaster)

ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑๐. รัฐต้องกำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบในด้านต่าง ๆ เช่น การกำกับดูแลในการประเมินการออกใบอนุญาต การบังคับใช้องค์การกำกับดูแลทั้งด้านสิ่งแวดล้อมและทางด้านการผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานนิวเคลียร์	๑. ควรระมัดระวังและให้ความสำคัญกับการกำหนดบทบาทหน้าที่และส่งเสริมให้มีการประสานงานระหว่างแต่ละหน่วยงานให้ชัดเจนการสื่อสารสาธารณะต้องได้รับการสนับสนุนจากทุกภาคส่วน และเสริมด้วย "กองทุนพัฒนาพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า" เพื่อตอบประชาชนในพื้นที่ว่าชุมชนจะได้ผลประโยชน์หรือผลตอบแทนอย่างไร ๒. สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ วท. สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ การดำเนินงานในหลายส่วนยังซ้ำซ้อนและไม่มีความชัดเจนว่าหน่วยงานใดควรเป็นผู้รับผิดชอบ เช่น การออกใบอนุญาตการก่อสร้างโรงไฟฟ้า ดังนั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาหาหรือถึงความชัดเจนของขอบเขตความรับผิดชอบให้ชัดเจน ๓. เหตุผลที่ประชาชนต่อต้านการพัฒนาโครงการต่างๆ ในปัจจุบัน ข้อหนึ่งคือ ความไม่เชื่อถือในการดำเนินการของรัฐ ดังนั้น นอกจากการกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว ต้องพิจารณากำหนดกลไกการดำเนินการและการกำกับดูแล โดยให้ชุมชนมีส่วนร่วมด้วย เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้ชุมชนมากขึ้น
๑๑. รัฐต้องเร่งดำเนินการร่างเพิ่มเติมหลักสูตรการศึกษาในด้านพลังงานนิวเคลียร์ในทุกระดับการศึกษาอย่างเร่งด่วน เพื่อเป็นการสร้างและปรับพื้นฐานการศึกษาอันเป็นเรื่องสำคัญต่อการสร้างความเข้าใจของประชาชนทั่วประเทศ	๑. การศึกษาเรื่องพลังงานทดแทนโดยใช้พลังงานนิวเคลียร์จะเป็นเทคโนโลยีที่มีความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศในอนาคต ซึ่งทุกคนควรต้องเกิดความตระหนักถึงความสำคัญ เพื่อให้สามารถอยู่ร่วมกันได้ ทั้งนี้ มีข้อสังเกตในเรื่องของข้อมูลการบริหารจัดการและการกำจัดกากกัมมันตรังสี ซึ่งควรจะมีการประชาสัมพันธ์อย่างชัดเจนและทั่วถึง เพื่อให้ประชาชนเกิดความมั่นใจในเรื่องความปลอดภัยในเบื้องต้นก่อนเป็นอันดับแรก

ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๒. การเรียนรู้และความเข้าใจในพลังงานนิวเคลียร์ ควรมีในหลักสูตรทุกระดับการศึกษา ไม่ใช่มีแต่พลังงานนิวเคลียร์ที่รู้จักกันส่วนใหญ่ในเรื่องของระเบิดนิวเคลียร์ แต่การศึกษาระดับปริญญาตรีทางด้านวิศวกรรมนิวเคลียร์ยังเร็วเกินไปที่จะเพิ่มหลักสูตรจะเหมาะสมที่สุดหลังรัฐบาลเห็นชอบให้ดำเนินโครงการต่อไปได้ ในปี ๒๕๕๔ นอกจากนี้ควรมีการพิจารณาร่วมกันระหว่างกระทรวงหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดหลักสูตรด้านพลังงานนิวเคลียร์ ทุกระดับการศึกษา โดยเฉพาะระดับ ประถมศึกษา มัธยมศึกษา และอาชีวศึกษา ๓. ควรให้ผู้เชี่ยวชาญให้ความรู้ในสถานศึกษาอย่างทั่วถึง ในทุกระดับเกี่ยวกับพลังงานทุกประเภทเพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการเลือกใช้สัดส่วนพลังงานประเภทต่างๆ โดยแสดงให้เห็นว่าพลังงานนิวเคลียร์เป็นส่วนหนึ่งของสัดส่วนพลังงานที่สำคัญและจำเป็นไม่น้อยกว่าพลังงานประเภทอื่น ซึ่งต้องประกอบเข้าด้วยกันอย่างสอดคล้องและเหมาะสมในด้านต่างๆ เช่น สังคม สิ่งแวดล้อม ความมั่นคงและราคา ๔. ควรมีการพิจารณาร่วมกันระหว่างกระทรวงหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น พท. วท. และ ศธ. เพื่อจัดทำหลักสูตรการศึกษาด้านพลังงานนิวเคลียร์ตั้งแต่ระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษา และอาชีวศึกษา ๕. การดำเนินโครงการ หน่วยงานเจ้าของโครงการ ต้องให้ความสำคัญต่อผลกระทบด้านสังคม สิ่งแวดล้อม และวิถีการดำเนินชีวิตของประชาชนที่อาจได้รับผลกระทบ ซึ่งเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงพลังงานร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน สำนักพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงยุติธรรมแล้ว

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๒



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

1 4 ต.ค. 2552

ร.อกร. ๑๓ ต.ค. ๕๒
ผอ. สรค. 3 ต.ค. 2552
ผอ. กลุ่ม 9 ต.ค. ๕๒
จวค. 9 ต.ค. ๕๒
ผู้พิมพ์ ๕๒๐