



/6 กันยายน 2552

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อย
และค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน สำหรับฤดูการผลิตปี 2551/2552 พ.ศ. 2551 ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2551
2. พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้อง
3. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 14/2551 เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2551
4. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2552
5. ร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ.
6. สรุปเปรียบเทียบสาระสำคัญของการแก้ไขประกาศ

1. เรื่องเดิม

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ได้ออกประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน สำหรับฤดูการผลิตปี 2551/2552 พ.ศ. 2551 ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2551 โดยให้มีผลใช้บังคับเป็นเวลา 1 ปี คือ ในฤดูการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ปี 2551/2552 ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

2. ข้อยกหมาย

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ความในมาตรา 17 (22),(23) มาตรา 17 วรรคสอง และวรรคสี่ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 บัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย มีหน้าที่ดังนี้

“มาตรา 17 (22) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย ซึ่งต้องคำนึงถึงต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และกองทุนที่มีอยู่ด้วย

/มาตรา 17 (23)...

มาตรา 17 (23) กำหนดอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน โดยคำนึงถึงรายได้ที่ได้จากการขายน้ำตาลทรายและผลพลอยได้ทั้งหมด เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการคำนวณราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย

มาตรา 17 วรรคสอง การกำหนดตามมาตรา 17 (22) และ (23) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา 17 วรรคสี่ การกำหนดตามมาตรา 17 (22) และ (23) ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

3. ข้อเท็จจริง

3.1 คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 14/2551 เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2551 ได้มีมติเห็นชอบให้ บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ทำราคาขายน้ำตาลทรายดิบโควตา ข. ล่วงหน้า 2 ฤดูกาลผลิตหมุนเวียนกันไป จำนวนปีละ 800,000 เมตริกตัน ตั้งแต่ฤดูกาลผลิตปี 2552/2553 เป็นต้นไป และให้บริษัทฯ ดำเนินการขายเช่นที่เคยปฏิบัติในฤดูกาลผลิตปี 2551/2552 ทั้งนี้ การขายน้ำตาลทรายดิบโควตา ข. ของแต่ละฤดูกาลผลิตจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริษัทฯ ก่อน ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

3.2 คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2552 ได้พิจารณาร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ ซึ่งมีสาระสำคัญเพื่อให้บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด สามารถทำราคาขายน้ำตาลทรายดิบโควตา ข. ล่วงหน้าได้ 2 ฤดูกาลผลิตหมุนเวียนกันไป ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 14/2551 และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการต่าง ๆ ที่กำหนด โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ฤดูกาลผลิตปี 2552/2553 เป็นต้นไป จนกว่าจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์ใหม่ แล้วที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างประกาศดังกล่าว และให้สำนักงานพิจารณาตรวจสอบความถูกต้อง แล้วดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4 ซึ่งสำนักงานได้ตรวจสอบและปรับปรุงแก้ไขร่างประกาศเรียบร้อยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5 โดยมีสาระสำคัญที่แตกต่างจากประกาศฉบับเดิม ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 6

4. ข้อคิดเห็นและรายละเอียดเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

4.1 ร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ.... ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ ได้กำหนดให้บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ขายน้ำตาลทรายโควตา ข. ล่วงหน้าได้ 2 ฤดูกาลผลิตหมุนเวียนกันไป ตั้งแต่ฤดูกาลผลิตปี 2552/2553 เป็นต้นไป ซึ่งจะทำให้บริษัทฯ มีโอกาสในการขายน้ำตาลทรายล่วงหน้าได้

หากราคาน้ำตาลทรายอยู่ในระดับที่น่าพึงพอใจ และสามารถทำราคาน้ำตาลทรายโควตา ข. ได้ในระดับสูง ก็จะส่งผลดีต่อรายได้จากการส่งออกน้ำตาลทรายโดยรวม เนื่องจากในการคำนวณรายได้การส่งออกน้ำตาลทรายทั้งหมด จะใช้ราคาน้ำตาลทรายโควตา ข. เป็นราคาอ้างอิง

4.2 การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับจัดทำประมาณการรายได้ฯ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 17 (22) และ (23) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ซึ่งต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนตามมาตรา 17 วรรคสอง จึงจะดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตามมาตรา 17 วรรคสี่ ต่อไป กระทรวงอุตสาหกรรม จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศข้างต้นต่อไป

5. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอแล้ว จะมีผลกระทบในด้านต่าง ๆ ดังนี้

5.1 ผลกระทบทางกฎหมาย

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถดำเนินการตามที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 กำหนด โดยออกประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานเพื่อบังคับใช้ตั้งแต่ฤดูการผลิตปี 2552/2553 เป็นต้นไป และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะได้ออกประกาศกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายในแต่ละฤดูการผลิตต่อไปได้

5.2 ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

โรงงานน้ำตาลสามารถจ่ายค่าอ้อยให้กับชาวไร่อ้อยได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด และธนาคารพาณิชย์นำไปใช้ประกอบการพิจารณากำหนดอัตราการรับจำนำน้ำตาลทรายในการให้การสนับสนุนสินเชื่อแก่โรงงานน้ำตาล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักนโยบายอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

โทร. 0 2354 3444

โทรสาร 0 2354 3445

E-mail : ocsb0609@ocsb.go.th