

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0406.5/ 16801



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

8129

ร. 2.9.11.อ. 2552 1353

29 กันยายน 2552

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุงอัตราค่าจ้าง
ของส่วนราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุงอัตราค่าจ้าง
ของส่วนราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และตาราง
เปรียบเทียบ จำนวน 140 ชุด

1. เรื่องเดิม

เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2550 เห็นชอบในหลักการให้มีการ
ดำเนินการตามมาตราการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 – 2556
โดยมีเงื่อนไขในการเข้าร่วมมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการสรุปได้ ดังนี้

1.1 ส่วนราชการที่จะเข้าร่วมมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการได้ ต้องมี
จำนวนข้าราชการที่มีอายุตั้งแต่ห้าสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไปมากกว่าร้อยละ 20 ของจำนวนข้าราชการทั้งหมด
ของส่วนราชการ

1.2 ข้าราชการซึ่งมีสิทธิเข้าร่วมมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการได้ ต้องมีอายุ
ตั้งแต่ห้าสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไปหรือมีเวลาราชการตั้งแต่ยี่สิบห้าปีขึ้นไป ทั้งนี้ ให้นับถึงวันที่ได้รับอนุญาต
ให้ลาออกจากราชการ

1.3 ผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ จะต้องไม่เป็น
ผู้อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักราชการ ถูกสอบสวน หรือสอบหาข้อเท็จจริงทางวินัย พิจารณาโทษทางวินัย
รายงานการลงโทษทางวินัย หรือพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย หรือเป็นผู้ต้องหาในคดีอาญา
ซึ่งมิใช่ความผิดลหุโทษหรือความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท

1.4 ห้ามผู้ซึ่งเข้าร่วมมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการบรรจุกลับเข้ารับราชการ
ประจำในฝ่ายบริหาร

เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติดังกล่าวแล้ว กระทรวงการคลังจึงได้นำเงื่อนไขตามมาตราการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของ
ส่วนราชการมากำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุง
อัตราค่าจ้างของส่วนราชการ พ.ศ. 2551 เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายเงินช่วยเหลือให้กับผู้ซึ่งเข้าร่วมมาตรการ

/ ปรับปรุง...

ปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการได้ ต่อมาเมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2552 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ มาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 โดยมีการเปลี่ยนแปลง เงื่อนไขการเข้าร่วมมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการบางประการ ดังนี้

1. จากเดิมที่กำหนดให้ส่วนราชการที่จะเข้าร่วมมาตรการได้จะต้องมีจำนวนข้าราชการ ที่มีอายุตั้งแต่ห้าสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไปตั้งแต่ร้อยละ 20 ของจำนวนข้าราชการทั้งหมดของส่วนราชการนั้น ปรับลดอัตราส่วนลงมาเหลือร้อยละ 10 ก็สามารถเข้าร่วมมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการได้

2. จากเดิมที่กำหนดให้ข้าราชการที่จะเข้าร่วมมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ จะต้องมียุติอายุตั้งแต่ห้าสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไปนั้น ในส่วนของข้าราชการทหารปรับลดอายุลงมาเหลือเพียงอายุ ตั้งแต่สี่สิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไป ก็สามารถเข้าร่วมมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการได้

3. ผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ จากเดิม ที่กำหนดว่า จะต้องไม่ได้อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักราชการ ถูกสอบสวน หรือสอบหาข้อเท็จจริงทางวินัย พิจารณาโทษทางวินัย รายงานการลงโทษทางวินัย หรือพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย หรือ เป็นผู้ต้องหาในคดีอาญาซึ่งมิใช่ความผิดลหุโทษหรือความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทแล้ว ได้กำหนด เพิ่มเติมว่า จะต้องไม่เป็นจำเลยในคดีอาญาซึ่งมิใช่ความผิดลหุโทษหรือความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทด้วย

4. สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2550 ที่กำหนดห้ามมิให้ ผู้ซึ่งเข้าร่วมมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการบรรจุกลับเข้ารับราชการประจำในฝ่ายบริหาร ก็เพื่อมุ่งให้ส่วนราชการมีการบริหารจัดการกำลังคนที่เหมาะสมกับบทบาท ภารกิจ และรัฐมีภาระค่าใช้จ่าย ด้านบุคลากรที่เหมาะสม จึงกำหนดเงื่อนไขว่า ห้ามข้าราชการที่ออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุง อัตราค่าจ้างของส่วนราชการกลับเข้ารับราชการประจำในฝ่ายบริหารอีก ซึ่งในการประชุมคณะอนุกรรมการ เฉพาะกิจเพื่อกำกับการดำเนินการตามมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ เห็นว่า กรณีพนักงาน มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ แม้จะมีลักษณะการจ้างงานในรูปของสัญญาจ้างที่มีกำหนดระยะเวลาการจ้าง แต่ก็เป็นการจ้างในลักษณะตำแหน่งประจำ โดยมีสัญญาจ้างเป็นเงื่อนไขในการประเมินผลการปฏิบัติงาน ดังนั้น การกำหนดห้ามมิให้ผู้ซึ่งเข้าร่วมมาตรการฯ บรรจุกลับเข้ารับราชการประจำในฝ่ายบริหาร จึงหมายรวมถึงการบรรจุกลับเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐด้วย

จากการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการเข้าร่วมมาตรการฯ ดังกล่าว มีผลทำให้พระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือ ผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ พ.ศ. 2551 ที่กำหนดเงื่อนไข ตามมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ สำหรับปีงบประมาณพ.ศ. 2552 – 2556 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2550 ไม่ครอบคลุมถึงเงื่อนไขการเข้าร่วมมาตรการฯ ที่กำหนดขึ้นใหม่ สำหรับ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 นี้ ซึ่งมีผลทำให้ไม่สามารถจ่ายเงินช่วยเหลือให้แก่ผู้ซึ่งเข้าร่วมมาตรการฯ ในคราวนี้ได้

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้พระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุง อัตราค่าจ้างของส่วนราชการ พ.ศ. 2551 สอดคล้องกับมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ และให้การจ่ายเงินช่วยเหลือให้แก่ผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ

ถูกต้องตามกฎหมาย กระทรวงการคลังจึงต้องยกเว้นพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรดำเนินการโดยเร็วที่สุดเพื่อให้สามารถจ่ายเงินช่วยเหลือให้แก่ผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ซึ่งจะออกจากราชการตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 เป็นต้นไป ให้ได้รับเงินโดยทันที

4.สาระสำคัญของเรื่องหรือข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมาย

ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

4.1 กำหนดให้ส่วนราชการที่จะเข้าร่วมมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการได้ต้องเป็นส่วนราชการตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา 3)

4.2 กำหนดให้ข้าราชการผู้ซึ่งจะเข้าร่วมโครงการฯ ต้องมีอายุตั้งแต่ห้าสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไป เว้นแต่ข้าราชการทหารต้องมีอายุตั้งแต่สี่สิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไป หรือมีเวลาราชการตั้งแต่ยี่สิบห้าปีขึ้นไป ทั้งนี้ ให้นับถึงวันที่ได้รับอนุญาตให้ลาออกจากราชการ และกำหนดคุณสมบัติของผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการเพิ่มเติม โดยจะต้องไม่เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักราชการ ถูกสอบสวน หรือสอบหาข้อเท็จจริงทางวินัย พิจารณาโทษทางวินัย รายงานการลงโทษทางวินัย หรือพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย หรืออยู่ในระหว่างการดำเนินการลงโทษทางวินัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภะนั้น ๆ หรือเป็นผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญา ซึ่งมีโทษความผิดลหุโทษหรือความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท (ร่างมาตรา 4)

4.3 ผู้ซึ่งได้รับเงินช่วยเหลือจะบรรจุกลับเข้ารับราชการประจำในฝ่ายบริหารอีกไม่ได้ แต่ถ้าหากกลับเข้ารับราชการประจำในส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาหรือกำกับของฝ่ายบริหารอีก ให้ผู้นั้นส่งคืนเงินช่วยเหลือที่ได้รับไว้ทั้งหมด พร้อมทั้งดอกเบี้ยตามอัตราเงินฝากประจำสิบสองเดือนของธนาคารออมสินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา 5)

4.4 กำหนดเพิ่มเติมกรณีผู้ซึ่งได้รับเงินช่วยเหลือแล้ว และต่อมาได้รับการบรรจุเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย จะต้องคืนเงินช่วยเหลือที่ได้รับไว้ทั้งหมด พร้อมทั้งดอกเบี้ยตามอัตราเงินฝากประจำสิบสองเดือนของธนาคารออมสินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ทั้งนี้ เฉพาะกรณีที่สัญญาจ้างมีระยะเวลาเกินหนึ่งปี โดยให้นับรวมระยะเวลาการต่ออายุสัญญาจ้างด้วย (ร่างมาตรา 6)

รายละเอียดปรากฏตามร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่แนบมาพร้อมนี้

5. ประเด็นของปัญหาที่ต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

พิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

6. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

7. ผลสรุปรายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษา

ไม่มี

8. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

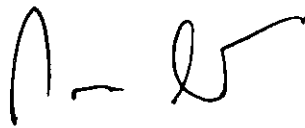
สำหรับเงินงบประมาณที่ต้องใช้จ่ายจากเงินงบประมาณของแต่ละส่วนราชการที่เข้าร่วมมาตรการ

9. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุง
อัตราค่าจ้างของส่วนราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ

โทรศัพท์ 0-2273-9607

โทรสาร 0-2618-4830