

ความตกลง

ที่ กค ๐๕๑๘/๑พ๐๑๕



สวค. ๓/๔๑
วันที่ ๓ ต.ค. ๒๕๕๒
เวลา ๑๑.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ ๘๔๕๖
วันที่ ๒ ต.ค. ๒๕๕๒ / ๐๑๒

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

Mo กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง พิธีสารฉบับที่ ๒ เพื่อแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการนำพิกัดอัตราศุลกากรฮาร์โมนิในอาเซียนมาใช้
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพิธีสารฉบับที่ ๒ เพื่อแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการนำพิกัดอัตราศุลกากร
ฮาร์โมนิในอาเซียนมาใช้ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. พิธีสารว่าด้วยการนำพิกัดอัตราศุลกากรฮาร์โมนิในอาเซียนมาใช้ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. พิธีสารแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการนำพิกัดอัตราศุลกากรฮาร์โมนิในอาเซียนมาใช้
จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. ตารางเปรียบเทียบพร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ เฉพาะสาระสำคัญ
ส่วนที่แก้ไข จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. หนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ
ที่ กต ๐๘๐๕/๓๕๙ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ความเป็นมา

๑. ประเทศไทยร่วมลงนามรับความตกลงอาเซียนว่าด้วยศุลกากร (ASEAN Agreement on Customs) เมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ในความตกลงฯ กำหนดให้สมาชิกอาเซียนใช้พิกัดอัตราศุลกากรร่วมกันในระดับ ๘ หลัก

๒. พิธีสารว่าด้วยการนำพิกัดอัตราศุลกากรฮาร์โมนิในอาเซียนมาใช้ (พิธีสาร AHTN) เมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ มีสาระสำคัญที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑ ข้อ ๓ (๑) กำหนดโครงสร้างของพิกัดอัตราศุลกากรฮาร์โมนิในอาเซียน (ASEAN Harmonised Tariff Nomenclature : AHTN) ประกอบด้วย เลขรหัส ๖ หลักแรกตามพิกัดอัตราศุลกากระบบฮาร์โมนิขององค์การศุลกากรโลกฉบับล่าสุด และเพิ่มเติมเลขรหัส ๒ หลักท้ายตามความเหมาะสมภายในสมาชิกอาเซียน รวมเรียกว่า ประเภทย่อยอาเซียน

๒.๒ ข้อ ๓ (๒) กำหนดให้ AHTN และคำอธิบายพิกัดอัตราศุลกากรเพิ่มเติมส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเภทย่อยอาเซียน (Supplementary Explanatory Notes : SEN) เป็นภาคผนวกของพิธีสารฯ และให้ SEN เป็นส่วนหนึ่งของ AHTN

/๒.๓ ข้อ ๓...

๒.๓ ข้อ ๗ กำหนดกลไกการปฏิบัติงานโดยให้อธิบดีศุลกากรอาเซียนมีหน้าที่ในการติดตาม การทบทวน และกำกับดูแลทุกด้านที่เกี่ยวข้องกับการนำพิธีสารฯ มาใช้ โดยมีคณะผู้เชี่ยวชาญด้านศุลกากร (The Experts Committee on Customs Matters : ECCM) ทำหน้าที่ช่วยเหลือ ทั้งนี้ ภายใต้อำนาจของที่ประชุมรัฐมนตรีคลังอาเซียน

๓. พิธีสารแก้ไขพิธีสาร AHTN เมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ มีสาระสำคัญการแก้ไข ข้อ ๓(๒) โดยระบุให้ AHTN หมายถึง AHTN ๒๐๐๒/๑ ปี ๒๐๐๒ และ SEN หมายถึง SEN ๒๐๐๒/๑ ปี ๒๐๐๒ และคงสถานะของ AHTN และคำอธิบายพิกัดอัตราศุลกากรเพิ่มเติม ส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเภทย่อยอาเซียน (Supplementary Explanatory Notes : SEN) เป็นภาคผนวกของพิธีสาร และให้ SEN เป็นส่วนหนึ่งของ AHTN

ข้อเท็จจริง

๑. ในระหว่างการทบทวน AHTN และ SEN เพื่อให้สอดคล้องกับพิกัดอัตราศุลกากระบบฮาร์โมนิซ์ ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๐๗ (HS 2007) ขององค์การศุลกากรโลก มีการพิจารณาประเด็นเกี่ยวกับสถานะของ SEN ว่า โดยที่ SEN เป็นส่วนหนึ่งของ AHTN ซึ่งเป็นภาคผนวกของพิธีสาร AHTN จึงทำให้ SEN มีผลผูกพันด้วย ในขณะที่คำอธิบายพิกัดอัตราศุลกากระบบฮาร์โมนิซ์ (The Explanatory Notes to the Harmonized System : EN/HS) ขององค์การศุลกากรโลกเป็นเพียงเครื่องมือที่ใช้อ้างอิงทางวิชาการสำหรับการตีความระบบฮาร์โมนิซ์เท่านั้น คณะกรรมการทบทวนพิกัด AHTN จึงเสนอต่ออธิบดีศุลกากรอาเซียนขอให้พิจารณาแก้ไขสถานะของ SEN ให้มีสถานะเช่นเดียวกับ EN/HS

๒. นอกจากนี้ ที่ประชุมอธิบดีศุลกากรอาเซียนมีมติให้ปรับเปลี่ยนคณะทำงานซึ่งทำหน้าที่ช่วยเหลืออธิบดีศุลกากรอาเซียน จาก “คณะผู้เชี่ยวชาญด้านศุลกากร (ECCM)” เป็น “คณะทำงานด้านพิธีการศุลกากรและการอำนวยความสะดวกทางการค้า (The Customs Procedures and Trade Facilitation Working Group : CPTFWG)”

๓. เพื่อดำเนินการแก้ไขข้างต้น สำนักงานเลขาธิการอาเซียนจึงรื้อร่างพิธีสารฉบับที่ ๒ เพื่อแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการนำพิกัดอัตราศุลกากรฮาร์โมนิซ์อาเซียนมาใช้ และที่ประชุมอธิบดีศุลกากรอาเซียน (ครั้งที่ ๑๗ วันที่ ๑๗ - ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๑) ให้การรับรองร่างพิธีสารฉบับที่ ๒ แล้ว

สาระสำคัญของพิธีสารฉบับที่ ๒

๑. ข้อ ๑ การแก้ไขข้อ ๓ ของพิธีสาร AHTN สรุปได้ดังนี้

- ๑.๑ แก้ไขการอ้างอิงถึง AHTN จากเดิมอ้างอิงถึง ฉบับ ๒๐๐๒/๑ ปี ๒๐๐๒ เป็น ฉบับ ๒๐๐๗/๑ ปี ๒๐๐๗ และที่แก้ไขปรับปรุงโดยลำดับ
- ๑.๒ AHTN เป็นภาคผนวกของพิธีสาร และให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของพิธีสาร
- ๑.๓ SEN ไม่ถือเป็นส่วนหนึ่งของ AHTN แต่อาจใช้อ้างอิงทางวิชาการในการจำแนกพืชกัฏฐัตราศุลกากรของสินค้า

๒. ข้อ ๒ การแก้ไขข้อ ๗ ของพิธีสาร AHTN เป็นการปรับเปลี่ยนคณะทำงานที่ช่วยเหลืออธิบดีศุลกากรอาเซียนในการติดตาม ทบทวน และกำกับดูแลทุกด้านที่เกี่ยวข้องกับการนำพิธีสารมาใช้ จาก คณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญด้านศุลกากร มาเป็น คณะทำงานด้านพิธีการศุลกากร และการอำนวยความสะดวกทางการค้าหรือคณะทำงานที่อธิบดีศุลกากรอาเซียนได้มอบหมายโดยเฉพาะ

๓. พิธีสารฉบับที่ ๒ กำหนดให้มีผลใช้บังคับในวันที่ลงนาม และผู้ลงนามต้องเป็นผู้ที่ได้รับมอบอำนาจโดยถูกต้องจากรัฐบาล

ความเห็นของกระทรวงการคลัง

พิธีสารฉบับที่ ๒ มีสาระสำคัญเพื่อแก้ไขพิธีสาร AHTN ซึ่งเป็นพิธีสารที่เป็นไปตามความตกลงระหว่างประเทศที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจที่มีอยู่เดิม ประเด็นการแก้ไขเกี่ยวข้องกับกลไกการปฏิบัติงาน และระบบอ้างอิงทางศุลกากร เพื่อให้ทันสมัย เกิดความชัดเจนในการนำมาใช้ และถือปฏิบัติของสมาชิกอาเซียน มิใช่การแก้ไขที่มีผลต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศไทยอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญแต่อย่างใด เห็นควรให้ความเห็นชอบร่างพิธีสารฉบับที่ ๒

ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นการลงนามในร่างพิธีสารฉบับที่ ๒ ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่ นั้น ได้ดำเนินการหารือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศแจ้งตอบข้อหารือ สรุปได้ ดังนี้

๑. ร่างพิธีสารฉบับที่ ๒ น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการดำเนินการให้มีผลผูกพัน (ลงนาม)

/๒. โดยที่รัฐบาล...

๒. โดยที่รัฐบาลได้ออกพระราชกำหนดพิกัตอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมีผลใช้บังคับแล้วเมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๐ เพื่ออนุวัติการ การแก้ไขพิธีสารฯ ดังนั้น พิธีสารฉบับที่ ๒ จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

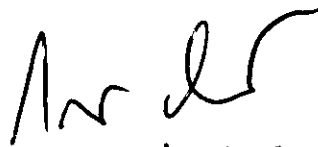
๑. ให้ความเห็นชอบร่างพิธีสารฉบับที่ ๒

๒. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้ลงนามในพิธีสารฉบับที่ ๒
ในนามรัฐบาลไทย

๓. มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อการลงนามในพิธีสารฉบับที่ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

สำนักพิกัตอัตราศุลกากร

โทร ๐๒-๖๖๗-๗๑๙๕

โทรสาร ๐๒-๒๔๙-๔๑๙๙