

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๑๐๐/ ๔๖ พ



พ 11

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8617
วันที่ 13 ม.ค. 52 เวลา 11.30

๔๐๑.4/391.2
13 ม.ค. 52

กระทรวงพลังงาน

๑๗ ถนนพระรามที่ ๑ แขวงสะพานกษัตริย์ศึก

กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๑... ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการและจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 13 ม.ค. 2552

อ้างถึง หนังสือของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๐๕๙ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการประหยัดพลังงานของส่วนราชการ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ขอให้กระทรวงพลังงานพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการและจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ ที่ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบให้ สำนักงาน ก.พ.ร. ยกเลิกการกำหนดตัวชี้วัด "การประหยัดพลังงานของส่วนราชการและจังหวัด" นั้น

กระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้ว และมีความเห็นดังต่อไปนี้

๑. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้เห็นชอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาด้านพลังงานของประเทศ โดยมีมาตรการที่กำหนดให้ทุกหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจลดการใช้พลังงานลงร้อยละ ๑๐-๑๕ เทียบกับปริมาณการใช้ไฟฟ้าและน้ำมันเชื้อเพลิงของปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๖ และให้สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนดให้ตัวชี้วัด (Key Performance Index: KPI) "ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงาน" เป็นหนึ่งในกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๙ เป็นต้นไป

เหตุผลที่มีมติดังกล่าวเนื่องจากทุกครั้งที่ประเทศเกิดวิกฤติด้านพลังงาน คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ทุกหน่วยงานราชการใช้พลังงานอย่างประหยัด โดยกำหนดเป้าหมายลดการใช้พลังงานให้ได้ร้อยละ ๕-๑๕ และให้รายงานผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย ซึ่งมีประมาณ ๓๐ หน่วยงานที่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ดังนั้นเมื่อเกิดวิกฤติพลังงานราคาน้ำมันปรับตัวขึ้นสูงอย่างต่อเนื่องในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ คณะรัฐมนตรีจึงมีมติดังกล่าวเพื่อสร้างแรงจูงใจให้หน่วยงานราชการมีวินัยในการใช้พลังงานและเป็นตัวอย่างให้กับประชาชน ภาคธุรกิจ และอุตสาหกรรม

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๐ ได้เห็นชอบให้นำเกณฑ์ใหม่ที่เป็น "ค่ามาตรฐานการจัดการใช้พลังงานในส่วนราชการ" มาใช้เป็นเกณฑ์ในการประเมินผลด้านการประหยัดพลังงานของส่วนราชการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นไป โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) กระทรวงพลังงาน ร่วมกันพิจารณากำหนดปัจจัยต่างๆ ที่เป็นตัวแปรให้เหมาะสมและเป็นที่ยอมรับของส่วนราชการ และให้สำนักงานประมาณนำค่ามาตรฐานดังกล่าวไปใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนค่าไฟฟ้าและค่าน้ำมันเชื้อเพลิงให้แต่ละส่วนราชการ โดยเริ่มใช้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นต้นไป

เหตุผลที่มีมติดังกล่าวเพราะจากข้อมูลที่หน่วยงานรายงานผ่านระบบ www.e-report-energy.go.th ที่กระทรวงพลังงานจัดทำขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกในการรายงานและการประมวลผลการดำเนินงานเสนอ สำนักงาน ก.พ.ร. และจากการที่สำนักงานพลังงานภูมิภาคได้เข้าไปช่วยตรวจวัดการใช้พลังงานของหน่วยงานในจังหวัดต่างๆ ช่วยให้คำแนะนำวิธีการใช้พลังงานในสำนักงานให้ถูกวิธี และช่วยเหลือในการบันทึกข้อมูลให้กับบางหน่วยงานที่ไม่สะดวกเรื่องเครื่องคอมพิวเตอร์ จึงทำให้ทราบปัญหา ข้อจำกัด และได้รับคำอุทธรณ์เป็นจำนวนมาก ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ กระทรวงพลังงานจึงได้ทำการศึกษาที่นำมาสู่การเสนอปรับเกณฑ์ประเมินผลด้านการประหยัดพลังงานของส่วนราชการ โดยคำนึงถึงปัจจัยหลักที่มีผลต่อการใช้พลังงานของแต่ละหน่วยงาน เช่น พื้นที่ จำนวนบุคลากร เวลาในการปฏิบัติงาน อุณหภูมิ เป็นต้น ค่ามาตรฐานการจัดการใช้พลังงาน จึงเป็นเกณฑ์ที่สะท้อนถึงความต้องการใช้ไฟฟ้าและน้ำมันเชื้อเพลิงที่แท้จริงของหน่วยงาน

๒. ผลการวัดประสิทธิภาพการใช้พลังงานของส่วนราชการ

๒.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ของหน่วยงานราชการที่รายงานผลทั้งหมด ๔๔,๕๘๔ หน่วยงาน ผลคะแนน KPI รวมเฉลี่ยมีค่าสูงขึ้นจาก ๓.๕๗ เป็น ๔.๔๑ คะแนน หรือคะแนนเฉลี่ยดีขึ้น ๐.๘๔ คะแนน โดยด้านการใช้ไฟฟ้าที่มีระดับคะแนนเพิ่มขึ้นจาก ๑.๖๔ มาเป็น ๒.๒๖ คะแนน หรือคะแนนเฉลี่ยดีขึ้น ๐.๖๒ คะแนน และด้านการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงมีระดับคะแนนเพิ่มขึ้นจาก ๑.๙๓ มาเป็น ๒.๑๕ คะแนน หรือคะแนนเฉลี่ยดีขึ้น ๐.๒๒ คะแนน

๒.๒ ด้านปริมาณการใช้ไฟฟ้า พบว่าปริมาณการใช้ไฟฟ้ารวมทุกหน่วยงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีค่าน้อยกว่าผลรวมของค่ามาตรฐานอยู่ที่ร้อยละ ๓๔.๗๙ มีปริมาณการใช้พลังงานไฟฟ้าน้อยกว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ ประมาณ ๓๗ ล้านหน่วย หรือร้อยละ ๑.๔ ขณะที่ภารกิจของหน่วยงานราชการมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๔๙.๗๓

๒.๓ ด้านปริมาณการใช้น้ำมันเชื้อเพลิง พบว่าปริมาณการใช้น้ำมันรวมทุกหน่วยงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีค่ามากกว่าผลรวมของค่ามาตรฐานอยู่ที่ร้อยละ ๒๗.๕๖ แต่ค่าน้อยกว่าปริมาณการใช้น้ำมันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ ประมาณ ๗๓.๓๗ ล้านลิตร หรือร้อยละ ๓๓.๓๑

๒.๔ ด้านการสำรวจความพึงพอใจภายหลังการใช้ "ค่ามาตรฐานการจัดการใช้พลังงาน" เป็นเกณฑ์ประเมินผลประหยัดพลังงานของส่วนราชการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่ง สนพ. ได้รับความเห็นจากข้าราชการจำนวน ๕,๗๘๖ หน่วยงาน ที่สรุปผลว่ามี ๕,๓๕๒ หน่วยงานหรือร้อยละ ๙๓.๑๙ พึงพอใจที่ใช้เกณฑ์นี้ และมี ๓,๑๗๒ หน่วยงาน หรือร้อยละ ๕๔.๘๒ เห็นว่าเกณฑ์นี้เหมาะสมมากกว่าเกณฑ์ที่ใช้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และมี ๑,๘๖๒ หน่วยงานหรือร้อยละ ๓๑.๕๙ เห็นว่าใช้เกณฑ์ใดก็ได้

ข้อมูลจาก www.e-report.energy.go.th ที่มีหน่วยงานราชการที่เข้ามารายงานข้อมูลและเป็นหน่วยงานที่ต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน ๓๓,๗๒๔ หน่วยงาน ผลการปฏิบัติงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีหน่วยงานที่รายงานข้อมูลครบถ้วน ด้านไฟฟ้า ๑๑,๒๐๘ หน่วยงาน หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๓ และด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ๘,๑๗๒ หน่วยงาน หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๕ ซึ่งเมื่อนำมาวิเคราะห์พบว่า มีหน่วยงานใช้พลังงานเกินค่ามาตรฐาน ด้านไฟฟ้า ๒,๐๓๗ หน่วยงาน หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๘ และด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ๑,๙๐๖ หน่วยงาน หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๒ และมีหน่วยงานที่ยังไม่ได้เข้าระบบการประเมินผลกว่าร้อยละ ๖๕

๓. ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

ตลอดระยะเวลา ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๒) ที่ได้มีความพยายามในการจัดการด้านการใช้พลังงานของส่วนราชการด้วยการบูรณาการผ่านระบบวัดผลของสำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งประสบความสำเร็จ มีพัฒนาการและมีแนวโน้มการได้รับความร่วมมือเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งกระทรวงพลังงานกำลังจะดำเนินการขั้นต่อไปคือ “ให้สำนักงานประมาณนำค่ามาตรฐานดังกล่าวไปใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนค่าไฟฟ้าและค่าน้ำมันเชื้อเพลิงให้แต่ละส่วนราชการ” ที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบความน่าเชื่อถือของ “ค่ามาตรฐานการจัดการใช้พลังงานในส่วนราชการ” ซึ่งจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากทุกหน่วยงานในการรายงานข้อมูลผ่านระบบ www.e-report-energy.go.th หากมีการยกเลิกการประเมินผลตัวชี้วัดดังกล่าว แม้จะกำหนดให้ทุกหน่วยงานยังคงปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในการใช้พลังงานไม่เกิน “ค่ามาตรฐานการจัดการใช้พลังงานในส่วนราชการ” จะเป็นการลดแรงจูงใจในการรายงานข้อมูลด้านพลังงานของหน่วยงาน และมีผลกระทบกับการดำเนินการขั้นต่อไป

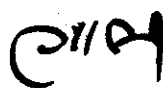
กระทรวงพลังงานจึงพิจารณาเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

(๑) เห็นควรกำหนดให้ตัวชี้วัด (Key Performance Index: KPI) “ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงาน” เป็นหนึ่งในกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการต่อไป

(๒) ให้กระทรวงพลังงาน และ สำนักงาน ก.พ.ร. เร่งศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลโดยละเอียดเพื่อนำไปหารือกับสำนักงานประมาณเรื่องการนำ “ค่ามาตรฐานการจัดการใช้พลังงานในส่วนราชการ” ไปใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในส่วนค่าไฟฟ้าและค่าน้ำมันเชื้อเพลิงให้แต่ละส่วนราชการ โดยจะขอให้สำนักงานประมาณเริ่มใช้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๖๐๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๕๒