

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๐๒/๗๕๖๕๕



สำนักงานปลัดกระทรวง
รับที่ ๗๘๗๙
วันที่ ๒๒.๐.๖.๒๕๖๒ ๑๐๔๗

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการว่าด้วยร่างกฎหมายที่ นร ๐๕๐๓/ว (ล) ๑๔๑๔๑

ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับมติของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายที่เห็นควรสนับสนุนให้มีการยกร่างกฎหมายควบคุมการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง หรือในประเด็นอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ ดังความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการ และมีความเห็นพร้อมข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ก่อนที่หน่วยงานหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องจะอนุญาตให้มีการจัดตั้งห้างค้าปลีกหรือค้าส่งในพื้นที่ใด ควรกำหนดให้มีการศึกษาผลกระทบในด้านต่างๆ ก่อน อย่างครอบคลุมครบถ้วน โดยเฉพาะผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) พร้อมทั้งควรพิจารณาหามาตรการในการแก้ไข หรือเยียวยาผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการจัดตั้ง และพื้นที่ใกล้เคียง พร้อมรับฟังความคิดเห็นและขอประชามติจากประชาชนว่าต้องการจะให้มีการจัดตั้งห้างค้าปลีกหรือค้าส่งหรือไม่ แล้วจึงพิจารณาอนุญาต หรือไม่อนุญาตไปตามประชามตินั้น และหากมีการอนุญาตให้จัดตั้งห้างค้าปลีกหรือค้าส่งแล้ว ก็ควรมีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาตรวจสอบและกำกับดูแลการประกอบกิจการให้ดำเนินไปอย่างเหมาะสมด้วย โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกระดับ พร้อมทั้งกำหนดบทลงโทษในกรณีมีการฝ่าฝืน ทั้งนี้เพื่อให้ผู้ประกอบการได้ดำเนินธุรกิจโดยคำนึงถึงความรับผิดชอบต่อสังคม

๒. ควรมีข้อกำหนดให้เจ้าของกิจการต้องรับผิดชอบต่อสังคมในเรื่องมลภาวะสิ่งแวดล้อม โดยต้องไม่ก่อให้เกิดพิษภัยทางธรรมชาติและไม่ทำลายสภาพลักษณะวิถีชีวิตชาวบ้านเดิมด้วย

๓. ในกรณีประเด็นผลกระทบต่อสังคมและวัฒนธรรม ในเรื่องการสร้างห้างค้าปลีกขนาดใหญ่ เป็นการลงทุนของกลุ่มทุนขนาดใหญ่ที่มีโอกาสทุกเรื่องมากกว่าชุมชน การต่อต้านคัดค้านการลงทุนของกลุ่มทุนขนาดใหญ่มีอาจกระทำได้ แต่สิ่งที่กระทำได้คือ การส่งเสริมการเรียนรู้ของประชาชนให้เกิดความรู้เท่าทันความเปลี่ยนแปลงของสังคมโลก และให้อยู่ได้โดยควรมีมาตรการในการส่งเสริมแนวทางปฏิบัติที่สำคัญ เช่น การส่งเสริมแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงในทุกครัวเรือน การส่งเสริมการจัดสวัสดิการชุมชนที่เข้มแข็งและมั่นคงในระดับชุมชน การส่งเสริมการจัดทำฐานข้อมูลชุมชน หรือ

/ทุนทางสังคม...

ทุนทางสังคมของชุมชน เพื่อให้เกิดการจัดสรรและใช้ทรัพยากรชุมชนอย่างเหมาะสมและทั่วถึงเป็นธรรม การส่งเสริมอนุรักษ์และฟื้นฟูวัฒนธรรมชุมชน หรือการส่งเสริมการเรียนรู้วิถีชุมชนที่เข้มแข็งตั้งแต่ระดับอนุบาล

๔. ในประเด็นธรรมาภิบาลและความรับผิดชอบของผู้ประกอบธุรกิจ (CSR) การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างห้างค้าปลีกขนาดใหญ่กับวิสาหกิจชุมชน ควรมีมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมให้ห้างค้าปลีกขนาดใหญ่ลงทุนให้กับชุมชนเพื่อสร้างผลผลิตที่ตอบสนองตลาดในห้างค้าปลีกได้ แต่ทั้งนี้ต้องมีกระบวนการที่โปร่งใสเป็นธรรม ซึ่งอาจจะส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ประสานให้เกิดความร่วมมือระหว่างห้างค้าปลีกกับชุมชนบนพื้นฐานที่เป็นธรรมได้ จะเป็นการส่งเสริมอาชีพของคนในชุมชนและสร้างโอกาสให้กับบัณฑิตคืนถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอิสสระ สมชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองนิติการ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๓๐๖ ๘๖๙๐-๙๓