

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๔๑.๓/ ๑๒๐๔๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙๔๑๔
- 6 ต.ก. 2552
รับที่ ๑๔.๒๙

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๖ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ความเห็นร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๖๕๒๓ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

ตามอ้างถึงได้แจ้งว่าสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และได้ขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบฯ ดังกล่าว หรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร นั้น

กระทรวงมหาดไทย ขอนำเรียนข้อเท็จจริงและความเห็นประกอบการพิจารณาร่างระเบียบดังกล่าว ดังนี้

๑. เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๖ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ได้รับการถ่ายโอนภารกิจด้านการจัดสรรเบี้ยยังชีพของผู้ด้อยโอกาส ประกอบด้วย ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์ จากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งกระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นหน่วยราชการที่ดังกาประมาณ (เงินอุดหนุน) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินภารกิจดังกล่าวจนถึงปัจจุบัน

๒. กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ประกาศ “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘” ซึ่งให้เป็นแนวทางปฏิบัติให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้ด้อยโอกาสทั้ง ๓ ประเภทดังกล่าวจนถึงปัจจุบัน

๓. คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ซึ่งมีนโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก “ข้อ ๑.๒.๔ สร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพหรือไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองได้โดยจัดสรรเบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป ที่แสดงความจำนงโดยการขอขึ้นทะเบียนเพื่อขอรับการสงเคราะห์” เพื่อให้ผู้สูงอายุได้รับการดูแลช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนและสามารถเข้าถึงสิทธิประโยชน์ได้อย่างทั่วถึง โดยการจัดสรรเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุรายเดือน ๆ ละ ๕๐๐ บาท ตั้งแต่เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นต้นไป โดยได้กำหนดระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อให้เป็นแนวทางการจ่ายเบี้ยยังชีพตามนโยบายรัฐบาล และในการประชุมคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ได้มีมติมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทย

/ว่าด้วย...

ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินสงเคราะห์ผู้สูงอายุให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๒

๔. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีคำสั่ง ที่ ๓๖๔/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ประกอบด้วยส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคณะกรรมการได้ดำเนินการยกร่างระเบียบฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้อนุมัติในหลักการของร่างระเบียบฯ ดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และได้เสนอคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งได้มีการประชุมพิจารณาร่างระเบียบฯ ดังกล่าวไปครั้งหนึ่งแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และขณะนี้อยู่ระหว่างการปรับปรุงระเบียบตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

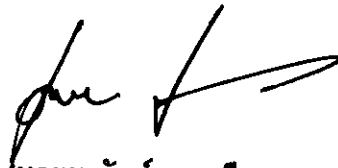
๕. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. มีสาระสำคัญส่วนใหญ่เหมือนกัน จะมีข้อแตกต่างที่ผู้รักษาการตามระเบียบ ซึ่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการ แต่ร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการ

ดังนั้น การกิจในการกำหนดระเบียบที่ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ควรเป็นภารกิจของกระทรวงมหาดไทยด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้

- (๑) กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง
- (๒) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดสรรงบประมาณที่อุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเรื่องการเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ
- (๓) คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ได้มีมติให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นหน่วยดำเนินการปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๓-๕