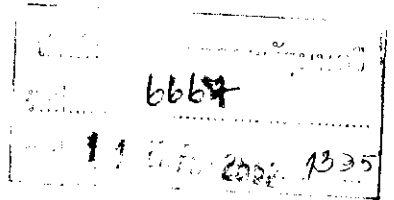


ด่วนที่สุด

ที่ นร 1104/353/



สวค. 4/167.1
วันที่ 11 ธ.ค. 52
เวลา 14.40 น.



สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

10 สิงหาคม 2552

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง "ยุทธศาสตร์เตรียมตัวประเทศไทยเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระยะ 10 ปี ข้างหน้า (พ.ศ. 2552-2562)"

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/10152 ลงวันที่ 12 มิถุนายน 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีต่อความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง "ยุทธศาสตร์เตรียมตัวประเทศไทยเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระยะ 10 ปี ข้างหน้า (พ.ศ. 2552-2562)"

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง "ยุทธศาสตร์เตรียมตัวประเทศไทยเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระยะ 10 ปี ข้างหน้า (พ.ศ. 2552-2562)" มาให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำความเห็น ผลการพิจารณาและผลดำเนินการ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานระดับกระทรวงและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรวม 22 หน่วยงาน เมื่อวันศุกร์ที่ 3 กรกฎาคม 2552 เพื่อพิจารณาความเห็นและข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว มีความเห็นดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

1. เห็นด้วยกับการดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์เตรียมตัวประเทศไทยเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระยะ 10 ปี ข้างหน้า (พ.ศ. 2552-2562) ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เนื่องจากมีความสอดคล้องกับ "วิสัยทัศน์ประเทศไทยสู่ปี 2570" ที่ได้นำเสนอต่อที่ประชุมประจำปี 2551 ของ สศช. และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของกระทรวงต่างๆ ที่ได้ดำเนินการแล้วและอยู่ระหว่างดำเนินการ ซึ่งได้ให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมประเทศไทยเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของโลกและในประเทศ ทั้งนี้ สศช. อยู่ระหว่างการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (2555-2559) ซึ่งจะเป็นการแปลงวิสัยทัศน์ฯ ดังกล่าวไปสู่แผนพัฒนาประเทศระยะ 5 ปี

2. เนื่องจากยุทธศาสตร์เตรียมตัวประเทศไทยเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระยะ 10 ปีข้างหน้า (พ.ศ.2552-2562) ที่จัดทำโดยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยังขาดความครบถ้วนและไม่สะท้อนถึงสถานะปัจจุบันของการดำเนินงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ จึงเห็นควรให้ปรับปรุงแก้ไขวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์เพิ่มเติม ดังนี้
 - 2.1 **วิสัยทัศน์** ควรครอบคลุมถึงมิติสังคม วัฒนธรรมและประชาธิปไตยให้มากขึ้น โดยควรยึดมั่นในแนวทางการพัฒนาภายใต้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และควรกำหนดทิศทางการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับศักยภาพของประเทศ โดยมุ่งเน้นการเชื่อมโยงระหว่างสาขาการผลิตเพื่อเพิ่มคุณค่าของสินค้าและบริการบนฐานความรู้และนวัตกรรม
 - 2.2 **การดำเนินการเพื่อความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน (ยุทธศาสตร์ที่ 1)**
 - 2.2.1 การพัฒนาด้านการเกษตร ควรพิจารณาให้ครอบคลุม 3 ประการคือ (1) ความเป็นไปได้ของการจัดสรรและการใช้บประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ (2) การจัดให้มีระบบผังเมืองและการใช้ประโยชน์ของที่ดินที่มีประสิทธิภาพ และ (3) ควรปรับปรุงระบบการจัดการที่ครบวงจรตลอดห่วงโซ่มูลค่า และกำหนดยุทธศาสตร์การบริหารจัดการระหว่างเกษตรเชิงอุตสาหกรรม พืชอาหาร และพืชพลังงานให้มีประสิทธิภาพ
 - 2.2.2 การพัฒนาด้านโลจิสติกส์ ควรกำหนดเป้าหมายให้ชัดเจน โดยกำหนดเป็นร้อยละของการลดต้นทุนโลจิสติกส์ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) และให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ
 - 2.2.3 การเตรียมพร้อมด้านพลังงาน ควรมีการกระจายความเสี่ยงของการพึ่งพาพลังงานนำเข้า โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาพลังงานทดแทนที่สอดคล้องกับสภาพภูมิสังคม และสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนาพลังงานนิวเคลียร์ก่อนตัดสินใจดำเนินการ
 - 2.3 **การเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวของภูมิภาคเพื่อคนทุกวัย (ยุทธศาสตร์ที่ 2)**
 - 2.3.1 การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงพื้นที่ ควรจัดให้มีการศึกษาศักยภาพให้ชัดเจนในแต่ละกลุ่มพื้นที่ โดยจำแนกกลุ่มพื้นที่ จัดลำดับความสำคัญ และเชื่อมโยงสู่กลุ่มพื้นที่ใกล้เคียง รวมทั้งควรเพิ่มบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เข้ามามีบทบาทสนับสนุนการท่องเที่ยวให้มากขึ้น
 - 2.3.2 การฟื้นฟูอัตลักษณ์ท้องถิ่น ควรมีการวางแผนและบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ ลดการซ้ำซ้อน และสามารถนำมาต่อยอดให้เป็นจุดขายให้กับท้องถิ่น ตลอดจนนำเรื่องราวและคุณลักษณะของท้องถิ่นมาสอดแทรกในการพัฒนาสินค้าและบริการ โดยใช้แผนชุมชนเป็นเครื่องมือในการส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน รวมทั้งพัฒนาต่อยอดจาก

แหล่งเรียนรู้ในชุมชนให้เป็นเครือข่ายนำความรู้ในท้องถิ่นมาพัฒนาสินค้าและบริการ

- 2.3.3 กลยุทธ์ศูนย์กลางสุขภาพ ควรปรับเปลี่ยนจาก "การส่งเสริมการเป็นศูนย์ความชำนาญเฉพาะทาง" เป็น "การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ" โดยส่งเสริมให้เป็นกิจกรรมหนึ่งของนักท่องเที่ยว ส่วนข้อเสนอศูนย์กลางสุขภาพดังกล่าว ควรเป็นข้อเสนอภายใต้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางสุขภาพระดับนานาชาติ (พ.ศ.2553-2557) โดยมีกระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลัก
- 2.3.4 การเตรียมความพร้อมปัจจัยสนับสนุนด้านคมนาคม ควรเน้นถึงความเชื่อมโยงและเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยวได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งการบริการขนส่งสาธารณะภายในประเทศ และการเชื่อมโยงไปยังประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาคให้มีความสะดวก และมีอัตราค่าบริการที่เหมาะสม
- 2.4 การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (ยุทธศาสตร์ที่ 3)
 - 2.4.1 ควรให้ความสำคัญกับการเรียนรู้นอกหลักสูตรมากขึ้นและสามารถเรียนรู้ได้ตลอดชีวิต โดยเน้นให้ความสำคัญระบบการเรียนรู้จากนอกโรงเรียน เช่น บ้าน วัด เป็นต้น
 - 2.4.2 ควรเพิ่มสาระการเรียนรู้ประวัติศาสตร์ไทย และวัฒนธรรมที่เป็นเอกลักษณ์ของท้องถิ่น เพื่อปลูกฝังให้เยาวชนและชุมชนเกิดความรักภูมิใจในความเป็นไทย
 - 2.4.3 การผลิตบุคลากร ควรมีการยกระดับค่าตอบแทนครู อาจารย์ ให้เทียบเท่าเงินเดือนภาคเอกชน และปรับหลักสูตรให้มีความยืดหยุ่น และให้ความสำคัญในการคิดวิเคราะห์มากกว่าท่องจำและศึกษาภาษาต่างประเทศอื่นๆ เพิ่มเติมจากภาษาอังกฤษ เช่น ภาษาจีน เป็นต้น
- 2.5 การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม (ยุทธศาสตร์ที่ 4)
 - 2.5.1 การส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา เห็นควรปรับปรุง 3 ประการคือ (1) การเพิ่มงบประมาณด้านการวิจัยและพัฒนาจากปัจจุบันร้อยละ 0.26 ของ GDP เป็นร้อยละ 1.5 และร้อยละ 3.0 ในระยะ 10 ปี ที่เสนอโดยสภาที่ปรึกษาฯ เป็นการกำหนดเป้าหมายที่สูงมากเกินไป ควรปรับเป็นร้อยละ 0.5 ของ GDP และร้อยละ 1.0 ในระยะยาว (2) ควรให้ความสำคัญต่อการสร้างเครือข่ายความร่วมมือในงานวิจัยระหว่างภาครัฐ สถาบันการศึกษา และภาคเอกชน เพื่อตอบสนองความต้องการที่แท้จริง และ (3) ควรให้ความสำคัญกับประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการใช้งบประมาณด้านการวิจัยและพัฒนา

- 2.5.2 การถ่ายทอดเทคโนโลยีผ่านการลงทุนจากต่างประเทศ ไม่ควรจำกัดเฉพาะสาขาอิเล็กทรอนิกส์ ควรครอบคลุมอุตสาหกรรมอื่นที่ไทยมีศักยภาพ และอุตสาหกรรมอนาคตที่มีฐานทางเทคโนโลยีด้วย

2.6 การค้าและการลงทุน (ยุทธศาสตร์ที่ 5)

- 2.6.1 การปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการค้าและการลงทุน ควรครอบคลุมประเด็นข้อกฎหมายที่มีผลกระทบต่อการลงทุน ที่สำคัญคือ มาตรา 67 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 โดยเฉพาะความชัดเจนของการปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานรับผิดชอบการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ และการกำหนดหลักเกณฑ์ คำจำกัดความ และประเภทของโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบรุนแรงต่อชุมชน
- 2.6.2 ภายใต้งลยุทธ์การเป็นศูนย์กลางการค้าการลงทุนและการเงินในหกเหลี่ยมเศรษฐกิจ ควรแก้ไขข้อของความร่วมมือ ACMECS ให้ถูกต้องจาก “ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน” เป็น “ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิระวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง” และควรเพิ่มเติมความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ (Greater Mekong Subregion Economic Cooperation: GMS) ไว้ภายใต้งลยุทธ์ดังกล่าวด้วย

2.7 การสร้างสังคมที่มีธรรมาภิบาล และสมานฉันท์ (ยุทธศาสตร์ที่ 7)

- 2.7.1 กลยุทธ์การแก้ไขและป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน ควรให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาโดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยเฉพาะภาคประชาชน เอกชน สื่อสารมวลชน และองค์กรอิสระต่างๆ และควรเพิ่มบทลงโทษสำหรับผู้กระทำความผิด และพัฒนาช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนให้ครอบคลุมและง่ายต่อการเข้าถึง
- 2.7.2 กลยุทธ์การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรปรับปรุง 4 ประการคือ (1) ควรเพิ่มการแก้ไขปัญหาโดยใช้มิติทางศาสนาและวัฒนธรรม (2) ควรเพิ่มระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ในการแก้ไขปัญหา (3) ควรเสริมสร้างความเชื่อมั่นของประชาชนที่มีต่อรัฐในการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมตามหลักสิทธิมนุษยชน และดำเนินการโดยยึดหลักการตามยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา” และ (4) การจัดทำแผนแม่บทในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น หากพิจารณาเห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องจัดทำเพิ่มเติม ควรดำเนินการต่อยอดจาก “แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ

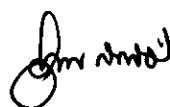
5 จังหวัดชายแดนใต้ 2552-2555" โดยคำนึงถึงความสอดคล้องของ
ข้อมูลและข้อวิเคราะห์ที่ได้จัดทำไว้แล้ว

3. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

- 3.1 รับทราบผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีต่อความเห็นและข้อเสนอ
แนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “ยุทธศาสตร์เตรียมตัว
ประเทศไทยเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระยะ 10 ปี ข้างหน้า (พ.ศ. 2552-
2562)”
- 3.2 มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับผลการพิจารณาดังกล่าวเพื่อประกอบการ
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบตามข้อ 3 ต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ ปันตื๋อ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. 0-2280-4085 ต่อ 3622, 3608

โทรสาร 0-2281-1821