



ที่ กษ 0303/ ๒๕๖๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

๑๔

กันยายน 2552

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ท่าน้ำชลประทานในเขตโครงการชลประทานภูเก็ต เป็นท่าน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน จำนวน 2 ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ฉบับลงวันที่ 25 สิงหาคม 2551
 2. สำเนากฎกระทรวง ฉบับที่ 42 (พ.ศ. 2540) ออกตามความในพระราชบัญญัติ
 การชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485
 3. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ท่าน้ำชลประทานในเขตโครงการชลประทานภูเก็ต เป็นท่าน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน จำนวน 2 ฉบับ

พร้อมด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียด บันทึกหลักการและเหตุผล และแผนที่ท้าย
 กฎกระทรวง จำนวนฉบับละ 100 ชุด

ด้วยกรมชลประทานรายงานว่ามีการใช้น้ำจากทางน้ำชลประทานนอกภาคเกษตรกรรมเพิ่มมากขึ้น ในการนี้เพื่อให้เกิดประโยชน์จากการใช้น้ำจากทางน้ำชลประทานอย่างเต็มที่ และเพื่อให้การใช้น้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งทำให้ทราบถึงปริมาณของน้ำที่ขาดหายไปจากระบบการชลประทาน และเป็นการรองรับการขออนุญาตใช้น้ำจากภาคอุตสาหกรรม การประปา และภาครัฐกิจอื่นที่จะมีขึ้นในอนาคต สมควรกำหนดทางน้ำชลประทานซึ่งได้มีประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ฉบับลงวันที่ 25 สิงหาคม 2551 กำหนดให้เป็นท่าน้ำชลประทานแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเหตุ 1 เป็นท่าน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน โดยออกเป็นกฎกระทรวง ทั้งนี้ ตามความในมาตรา 8 (1) แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2518 จึงขอเสนอร่างกฎกระทรวง จำนวน 2 ฉบับ ดังนี้

- ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ท่าน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำคลองบางเหนียวดำ เป็นท่าน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ.
- ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ท่าน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ เป็นท่าน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ.

บันทึกวิเคราะห์สรุป

(1) เรื่องเดิม

เนื่องจากมีการใช้น้ำจากการน้ำชลประทานเพื่อกิจกรรมทางการเกษตร หรือกิจการอื่นที่มิใช่การเกษตรกรรมเพิ่มมากขึ้น ทำให้ปริมาณของน้ำในแหล่งเก็บกักมีปริมาณลดลง การเก็บค่าชลประทานจะเป็นการแก้ปัญหาการใช้น้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ และโดยที่พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ได้ให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ออกกฎหมายดังกล่าว กำหนดให้ทางน้ำชลประทาน เป็นทางน้ำที่จะเรียกเก็บค่าชลประทานได้ โดยต้องแสดงแผนที่แนบท้ายให้ชัดเจน

(2) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

2.1 พิจารณาลงมติรับหลักการร่างกฎหมาย

2.2 เป็นการเสนอร่างกฎหมายให้มีผลบังคับใช้ตามพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485

(3) ความเร่งด่วนของเรื่อง ถ้าดำเนินการได้รวดเร็ว จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสนองนโยบายของรัฐในด้านการควบคุมดูแลแหล่งน้ำ ซึ่งภาครัฐได้มีการรณรงค์ให้มีการใช้น้ำอย่างประหยัดและถูกวิธี

(4) สาระสำคัญของเรื่อง

4.1 เพื่อประโยชน์ในการควบคุมดูแลปริมาณน้ำ และเพื่อให้การใช้น้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งทำให้ทราบถึงปริมาณของน้ำที่ขาดหายไปจากระบบการชลประทาน จึงสมควรกำหนดให้ทางน้ำชลประทานดังกล่าวเป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน ซึ่งจะเป็นผลดีต่อการเงินและงบประมาณโดยเงินที่เก็บได้จากผู้ใช้น้ำจากการน้ำชลประทานเมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้แล้ว จะนำเข้าทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน โดยใช้จ่ายเป็นค่าปรับปรุงบำรุงรักษาระบบการชลประทาน อันจะทำให้ใช้เงินงบประมาณในส่วนนี้น้อยลง

4.2 การใช้น้ำนอกภาคเกษตรกรรมจากการน้ำชลประทาน จะต้องมีการติดตั้งมาตรการด้านน้ำ และปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ซึ่งในการออกกฎหมายกำหนดให้ทางน้ำชลประทาน เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทานได้นั้น จะดำเนินการได้เฉพาะทางน้ำที่มีประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดให้เป็นทางน้ำชลประทาน ตามพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 และเท่านั้น ปัจจุบันมีกฎหมาย ฉบับที่ 42 (พ.ศ. 2540) กำหนดอัตราค่าชลประทานและหลักเกณฑ์ไว้แล้ว ตามลิ๊งที่ส่งมาด้วยหมายเลข 2

4.3 ปริมาณความจุของอ่างเก็บน้ำ ปริมาณการใช้น้ำ และพื้นที่ได้รับประโยชน์ มีดังนี้

- อ่างเก็บน้ำคลองบางเหนียวต่ำ ปริมาณความจุของอ่างเก็บน้ำเท่ากับ 7.20 ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี ปัจจุบันมีสำนักงานประปา เขต 4 (สำนักงานประปาภูเก็ต) ขออนุญาตใช้น้ำประมาณ 4.80 ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี และมีการใช้น้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและการเกษตร ใช้น้ำประมาณ 1.20 ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี ซึ่งมีพื้นที่ได้รับประโยชน์ประมาณ 500 ไร่

- อ่างเก็บน้ำคลองกะทะ ปริมาณความจุของอ่างเก็บน้ำเท่ากับ 5.14 ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี ปัจจุบันยังไม่มีสำนักงานประปาหรือโรงงานอุตสาหกรรมขออนุญาตใช้น้ำ มีแต่การใช้น้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและการเกษตร ใช้น้ำประมาณ 0.50 ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี ซึ่งมีพื้นที่ได้รับประโยชน์ประมาณ 200 ไร่

- จากปริมาณการใช้น้ำในอ่างเก็บน้ำทั้ง 2 แห่งนี้ ไม่มีผลกระทบต่อปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำ ซึ่งมีศักยภาพเพียงพอสามารถกำหนดแผนจัดสรรน้ำให้แก่ผู้ที่จะขออนุญาตใช้น้ำในภายหน้าได้ตามความเหมาะสม

ข้อกฎหมาย

- พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม
- กฎกระทรวง ฉบับที่ 42 (พ.ศ. 2540) ออกตามความในพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485
- ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน พ.ศ. 2545

(5) ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะกรรมการตีความ

เพื่อให้คณะกรรมการตีความลงมติรับหลักการร่างกฎกระทรวงให้มีผลบังคับใช้

(6) ความเห็นชอบจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี เนื่องจากเป็นการบังคับใช้เฉพาะภายในเขตชลประทานเท่านั้น

(7) ในกรณีที่มีกฎหมาย นิติบัญญัติ หรือคำสั่งใด ๆ กำหนดให้ต้องมีการวิเคราะห์ หรือศึกษาในเรื่องนั้นก่อนดำเนินการ ให้เสนอรายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษา พร้อมทั้งจัดทำผลสรุปเสนอมาด้วย

ไม่มี เนื่องจากเป็นการดำเนินการเฉพาะภายในเขตชลประทานเท่านั้น

/ (8) ค่าใช้จ่าย ...

(8) ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการ และที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย
ค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการดำเนินการจัดพิมพ์แผนที่ท้ายกฎกระทรวง ใช้งบประมาณ
เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการคลประทาน

(9) รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะกรรมการรับหลักการร่างกฎกระทรวง จำนวน 2 ฉบับ ดังนี้
ระบุให้ชัดเจน และแยกเป็นข้อ ๆ ให้ครบถ้วน

เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาลงมติรับหลักการร่างกฎกระทรวง จำนวน 2 ฉบับ ดังนี้

1. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ้างเก็บน้ำคลองบางเหนียวดำ เป็นทางน้ำ
ชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ. (จากศูนย์กลางเขื่อนดินอ้างเก็บน้ำคลองบางเหนียวดำ
ในท้องที่ตำบลครีสุนทร ขึ้นไปตามลำน้ำคลองบางเหนียวดำ ในท้องที่ตำบลครีสุนทร อำเภอสาม จังหวัดภูเก็ต)

2. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ้างเก็บน้ำคลองกะทะ เป็นทางน้ำ
ชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ. (จากศูนย์กลางเขื่อนดินอ้างเก็บน้ำคลองกะทะ ในท้องที่
ตำบลฉลอง ขึ้นไปตามลำน้ำคลองกะทะ ในท้องที่ตำบลฉลอง อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต)

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นชอบตามที่กรมชลประทานเสนอ จึงขอส่ง
ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานในเขตโครงการชลประทานภูเก็ต เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บ
ค่าชลประทาน จำนวน 2 ฉบับ พร้อมด้วยบันทึกคำสั่งรายละเอียด บันทึกหลักการและเหตุผล
และแผนที่ท้ายกฎกระทรวง จำนวนฉบับละ 100 ชุด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข 3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามที่ได้เสนอ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองกฎหมายและที่ดิน

โทร./โทรสาร 0-2241-2626