

ที่ นร ๐๙๐๖/๑๒๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขอให้พิจารณาตรวจร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดขอนแก่น จังหวัดยโสธร จังหวัดอุบลราชธานี จังหวัดหนองบัวลำภู จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดอำนาจเจริญ จังหวัดเลย จังหวัดกระบี่ และจังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน ๑๕ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๓/๓๘๓๒
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๓๗
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๖/๑๒๕
ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๑
(๓) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๖/๒๓๖
ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลป่าเล อำเภอมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลป่าหวายนั่ง ตำบลโคกงาม ตำบลบ้านฝาง และตำบลหนองบัว อำเภอบ้านฝาง จังหวัดขอนแก่น ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลหนองบก อำเภอเหล่าเสือโก้ก และตำบลท่าเมือง ตำบลเหล่าแดง ตำบลคำไฮใหญ่ อำเภอดอนมดแดง จังหวัดอุบลราชธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลปากตม ตำบลเชียงคาน และตำบลหาดทรายขาว อำเภอเชียงคาน จังหวัดเลย ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว จำนวน ๔ ฉบับ และแผ่นบันทึกข้อมูล

ไขข้อสงสัย
๒๐๓๖

- (๒) สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๑๒๑๕/๒๖๕๖
ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๐
(๓) สำเนาหนังสือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ กษ ๑๒๑๒/๕๑๕๖
ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติในเขตเศรษฐกิจที่เสื่อมโทรมให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยตรง ไม่ต้องนำร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี

อนุมัติในหลักการก่อน และต่อมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) เพื่อจัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดขอนแก่น จังหวัดยโสธร จังหวัดอุบลราชธานี จังหวัดหนองบัวลำภู จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดอำนาจเจริญ จังหวัดเลย จังหวัดกระบี่ และจังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน ๑๕ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลป่าเลา อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลป่าห้วยนัง ตำบลโคกงาม ตำบลบ้านฝาง และตำบลหนองบัว อำเภอบ้านฝาง จังหวัดขอนแก่น ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๓) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลทุ่งมน ตำบลดงเจริญ และตำบลลุมพุก อำเภอคำเขื่อนแก้ว จังหวัดยโสธร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๔) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลกุดน้ำใส และตำบลน้ำอ้อม อำเภอค้อวัง จังหวัดยโสธร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๕) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลโคกนาโก อำเภอป่าติ้ว จังหวัดยโสธร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๖) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลทรายมูล อำเภอทรายมูล ตำบลไผ่ และตำบลนาสะไมย์ อำเภอเมืองยโสธร จังหวัดยโสธร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๗) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลฟ้าห่วน อำเภอค้อวัง จังหวัดยโสธร และตำบลธาตุน้อย อำเภอเขื่องใน จังหวัดอุบลราชธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๘) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลโนนสะอาด อำเภอศรีบุญเรือง จังหวัดหนองบัวลำภู ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๙) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลบัวหุ้ง อำเภอราษีไศล และตำบลบึงบุรพ์ อำเภอบึงบุรพ์ จังหวัดศรีสะเกษ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๑๐) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลหนองบก ตำบลแพงใหญ่ กิ่งอำเภอเหล่าเสือโก้ก อำเภอเมืองอุบลราชธานี และตำบลท่าเมือง ตำบลเหล่าแดง อำเภอดอนมดแดง จังหวัดอุบลราชธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๑๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลสร้างถ่อน้อย และตำบลหัวตะพาน อำเภอหัวตะพาน จังหวัดอำนาจเจริญ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๑๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลปากตม ตำบลเชียงคาน และตำบลหาดทรายขาว อำเภอเชียงคาน จังหวัดเลย ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๑๓) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลห้วยน้ำขาว และตำบลคลองพน อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๑๔) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลลำใหญ่ อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. และ

(๑๕) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลน้ำตก และตำบลกะปาง อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

ให้สำนักงานฯ ตรวจสอบพิจารณา ซึ่งต่อมาสำนักงานฯ ได้ตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๓) (๔) (๗) (๘) (๙) และ (๑๓) เสร็จแล้ว และเสนอมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดำเนินการต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) และ (๓) นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๑) (๒) (๑๐) และ (๑๒) เสร็จแล้ว มีการแก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) และในเรื่องดังนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมบทอาศัยอำนาจ และเพิ่มบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. แก้ไขชื่อร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๑๐) เป็น “ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลหนองบก อำเภอเหล่าเสือโก้ก และตำบลท่าเมือง ตำบลเหล่าแดง ตำบลคำไฮใหญ่ อำเภอดอนมดแดง จังหวัดอุบลราชธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.” เพื่อให้เขตการปกครองท้องที่ถูกต้องตามข้อเท็จจริง และการยกฐานะกิ่งอำเภอเป็นอำเภอตามพระราชกฤษฎีกาตั้งอำเภอฯ (รวม ๘๑ อำเภอ) พ.ศ. ๒๕๕๐

อนึ่ง โดยที่ร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๒) และ (๑๒) มีแนวเขตปฏิรูปที่ดิน บางส่วนอยู่ในพื้นที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดิน โดยกรมป่าไม้ซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติชี้แจงว่า พื้นที่ดังกล่าวไม่ได้ส่งมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมนำไปปฏิรูปที่ดิน ในขณะที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมชี้แจงว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ กำหนดว่า “ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ และเขตป่าไม้ถาวรที่เสื่อมสภาพแล้วมีราษฎรเข้าถือครองทำกินอยู่ (ยกเว้นพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายหรือตามมติคณะรัฐมนตรี) ให้กรมป่าไม้มอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินโดยออกเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น” โดยผลของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ให้กรมป่าไม้ส่งมอบที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมสภาพแล้วและมีราษฎรเข้าถือครองทำกินอยู่ให้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมเพื่อนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ดังนั้น การส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ โดยกันบริเวณที่เป็นพื้นที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดินออกเพิ่มเติม จึงไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยหากป่าสงวนแห่งชาติบริเวณนั้น ณ วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติยังคงมีสภาพเป็นป่าอยู่ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ก็จะกันพื้นที่บริเวณดังกล่าวออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน แต่เมื่อปรากฏว่าบริเวณนั้นไม่มีสภาพเป็นป่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจึงยังคงแสดงบริเวณดังกล่าวไว้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นในเรื่องนี้เป็นปัญหาว่าพื้นที่ดังกล่าว

กรมป่าไม้ได้ส่งมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้วหรือไม่ ซึ่งปัญหานี้หน่วยงานเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรที่จะหาข้อยุติให้ได้ก่อนที่จะเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แต่เมื่อพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเป็นเพียงการกำหนดขอบเขตของที่ดินที่จะทำการปฏิรูปที่ดินเท่านั้นไม่ได้มีผลเป็นการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติทันที พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติก็ยังคงเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติอยู่เช่นเดิม และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต้องเก็บพื้นที่ที่ใช้ในกิจกรรมของกรมป่าไม้ตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ส่งคืนให้แก่กรมป่าไม้ สำนักงานฯ จึงได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินตาม (๒) และ (๑๒) ไปตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเสนอมา อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องนี้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรี สมควรที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต้องประสานกับกรมป่าไม้เมื่อจะเข้าดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดิน

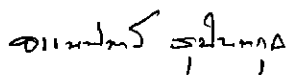
ทั้งนี้ เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชกฤษฎีกาทั้ง ๔ ฉบับแล้ว สำหรับแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ นั้น ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) จะได้ดำเนินการส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

ส่วนร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๕) (๖) (๑๑) (๑๔) และ (๑๕) นั้น ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากมีปัญหาในการตรวจสอบแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงได้จัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกาทั้ง ๔ ฉบับนี้มาเพื่อดำเนินการก่อน

สำหรับร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๑) (๒) (๑๐) และ (๑๒) ได้บรรจุไว้ในแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิตย์ สุ่มันตกุล)

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักหลักนิติบัญญัติ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๑, ๓๔๐๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th