

ความเห็น

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗พ๑๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑10 กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง “การพัฒนานโยบายป่าไม้ให้เป็นนโยบายสาธารณะและการแก้ไขปัญหาการรุกป่า”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๐๗๒
ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ส่วนที่ ๓๓ ที่ ทส ๑๖๐๓.๒/๒๑๓๑ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติเรื่อง “การพัฒนานโยบายป่าไม้ให้เป็นนโยบายสาธารณะและการแก้ไขปัญหาการรุกป่า”
ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอผลการพิจารณาและ
ผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับกรมพัฒนาที่ดิน กองบังคับการปราบปรามการกระทำผิด
เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักงานงบประมาณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ กรมทรัพยากรน้ำ
กรมทรัพยากรธรณี กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม และองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของ

/สภาที่ปรึกษา ..

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชน
ได้รับทราบและขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ
ในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

30 ก.ย. 2552

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

kw 52-9-32/วรชช

๒๙ ก.ย. ๒๕๕๒

๒๙ ก.ย. ๒๕๕๒
๒๙ ก.ย. ๒๕๕๒
๒๙ ก.ย. ๒๕๕๒

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง การพัฒนานโยบายป่าไม้ให้เป็นนโยบายสาธารณะและการแก้ไขปัญหาการรุกป่า

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง การพัฒนานโยบายป่าไม้ให้เป็นนโยบายสาธารณะและการแก้ไขปัญหาการรุกป่า ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) ได้แจ้งผลการพิจารณา ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วยกรมพัฒนาที่ดิน กองบังคับการปราบปราม การกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมการปกครอง กรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักงบประมาณ สำนักงาน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรธรณี กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม และองค์การ อุตสาหกรรมป่าไม้ได้เสนอความเห็น/ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการต่อความเห็น ของสภาที่ปรึกษาฯ ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. มาตรการเร่งด่วน ๑.๑ กำหนดให้ปัญหาทรัพยากรป่าไม้ เป็นวาระแห่งชาติและเป็นประเด็นสาธารณะ ที่จะต้องนำไปสู่การมีมติคณะรัฐมนตรี ให้ดำเนินการ ปรับปรุงวิธีการและกระบวนการในการจัดทำ นโยบายป่าไม้แห่งชาติใหม่ โดยจะต้องนำ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๐ นโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม นโยบายที่ดิน นโยบายปฏิรูประบบราชการมาพิจารณาในการจัดทำ นโยบายป่าไม้แห่งชาติใหม่	๑. มาตรการเร่งด่วน ๑.๑ (ก) พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้พระราชทานแนวทางการพัฒนาการแก้ไขปัญหา ทรัพยากรธรรมชาติ ดิน น้ำ ป่า อย่างเชื่อมโยง และทรงนำหลักพลังงานของธรรมชาติมาใช้ให้เกิด ประโยชน์ต่อมนุษย์และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ดังนั้น จึงควรน้อมนำแนวพระราชดำริเกี่ยวกับ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และพลังงานทดแทนดังกล่าวมาเป็นวาระแห่งชาติ ที่ทุกฝ่ายต้องร่วมกันดำเนินการสนองฯ ให้บรรลุ ผลสัมฤทธิ์

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	(ข) ปัจจุบันรัฐบาลให้ความสำคัญกับทรัพยากรป่าไม้เป็นลำดับต้นๆ อยู่แล้ว ดังจะเห็นได้จากการปฏิรูประบบราชการที่ผ่านมาที่จัดตั้ง ทส. กำกับดูแลเรื่องนี้เป็นการเฉพาะและนโยบายของรัฐบาลทุกสมัยได้กำหนดเรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการทรัพยากรป่าไม้ไว้อย่างชัดเจน กำหนดให้ปัญหาทรัพยากรป่าไม้เป็นวาระแห่งชาติ และเป็นประเด็นสาธารณะที่จะต้องนำไปสู่การมีมติคณะรัฐมนตรี นอกจากนี้รัฐธรรมนูญได้กำหนดเรื่องการแก้ไขปัญหาการจัดการทรัพยากรป่าไม้ไว้อย่างชัดเจน พร้อมทั้งให้ดำเนินการในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติแบบมีส่วนร่วม จึงเป็นการสมควรอย่างยิ่งที่จะต้องจัดทำนโยบายป่าไม้แห่งชาติ โดยกระบวนการมีส่วนร่วมและคำนึงถึงนโยบายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดหรือกำจัดความขัดแย้งเชิงนโยบายที่มีอยู่ในปัจจุบันให้เหลือน้อยที่สุด หรือถ้าเป็นไปได้ให้หมดสิ้นไปโดยดำเนินการ ดังนี้ (๑) พัฒนาศักยภาพภาครัฐที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้เป็นองค์กรสมรรถนะสูงที่มีระบบการบริหารจัดการที่เข้มแข็งสามารถรองรับความท้าทายจากปัญหาด้านนโยบายป่าไม้ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยเน้นการเสริมสร้างศักยภาพภายในองค์กรก่อนขยายผลไปสู่การสร้างเครือข่ายและการทำงานร่วมกันเป็นทีมเพื่อความเป็นเอกภาพในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการรุกป่า (๒) พัฒนาทรัพยากรบุคคลภาครัฐโดยเน้นหลักสมรรถนะ (Competency) การปรับเปลี่ยนทัศนคติในการปฏิบัติงาน และการสร้างเสริมขวัญกำลังใจ โดยการปรับระบบค่าตอบแทนและสวัสดิการภาครัฐให้มีความเป็นธรรม และสอดคล้องกับภาวะค่าครองชีพในปัจจุบัน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีศักยภาพความพร้อมในการปฏิบัติราชการด้วยความจริงใจและจริงจังและสามารถปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงตรงโดยอาศัยกฎหมายระเบียบข้อบังคับเป็นบรรทัดฐาน

/ (๓) ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	(๓) เน้นการให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ โดยการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ สร้างความรู้ ความเข้าใจ ปลุกจิตสำนึกในการรักษาป่าให้กับประชาชน ภาคเอกชน และบุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เพื่อให้มีความพร้อมที่จะร่วมมือกันของชุมชนในการป้องกันรักษาและอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ให้เกิดประโยชน์แก่ชุมชนและประเทศชาติอย่างยั่งยืน (ค) การพิจารณาในการจัดทำนโยบายป่าไม้แห่งชาติใหม่ นอกจากจะนำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๐ นโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม นโยบายที่ดิน และนโยบายปฏิรูประบบราชการมาพิจารณาแล้ว ควรนำแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๕๐-๒๕๕๔ มาพิจารณาในการจัดทำนโยบายดังกล่าวด้วย ซึ่งในแผนจัดการฯ มีหลักจัดการ กลยุทธ์ และเครื่องมือในการขับเคลื่อน และแนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมรายสาขา ซึ่งครอบคลุมในสาขาทรัพยากรป่าไม้ (ง) การจัดทำนโยบายป่าไม้แห่งชาติจะคำนึงเฉพาะในพื้นที่ป่าไม้ไม่ได้ เนื่องจากที่ดินในประเทศไทยสามารถแยกพิจารณาได้เป็น ๓ ส่วน คือ ที่ดินที่มีเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน ที่ดินประเภทหวงห้ามตามกฎหมาย และที่ดินป่าไม้ จึงจะต้องพิจารณากำหนดมาตรการในที่ดินทั้ง ๓ ส่วน เนื่องจากที่ดินทั้ง ๓ ส่วนมีความสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน ซึ่งการแก้ไขเพียงส่วนใดส่วนหนึ่งจะไม่สามารถทำให้ทั้งหมดมีประสิทธิภาพจำเป็นต้องแก้ไขอย่างเป็นระบบ ดังนี้

/ (๑) ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	(๑) ที่ดินที่มีเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน (โฉนดที่ดิน น.ส.๓, น.ส.๓ ก) ซึ่งให้สิทธิอย่างเสรีแก่ประชาชนที่ถือเอกสารสิทธินั้นอยู่ในการใช้ประโยชน์ที่ดินได้อย่างกว้างขวาง และไม่มีการจำกัดขนาดที่ดินนั้น ควรให้มีมาตรการดังนี้ (๑.๑) จำแนกประเภทที่ดินเพื่อใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสมและอย่างเป็นรูปธรรม เช่น เพื่ออยู่อาศัย เพื่อการพาณิชยกรรม เพื่อการอุตสาหกรรม เพื่อการท่องเที่ยว และเพื่อการเกษตรกรรม และมีมาตรการที่กำหนดมิให้มีการเปลี่ยนแปลงประเภทที่ดินดังกล่าวอย่างชัดเจน (๑.๒) ควรใช้ระบบภาษีกำหนดราคาที่ดินของขนาดเนื้อที่ถือครองที่ดินและการไม่ใช้ประโยชน์ในที่ดิน (๑.๓) ในที่ดินเอกชนที่ปล่อยไว้กร้างว่างเปล่า โดยไม่มีการใช้ประโยชน์ ควรให้มีการดำเนินการตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน ซึ่งจะสามารคนำมาจัดที่ดินให้แก่ผู้ไร้ที่ดินทำกินได้ส่วนหนึ่ง (๒) ที่ดินของรัฐประเภทต่างๆ ที่มีการบุกรุกและทำประโยชน์อย่างมั่นคงให้มีการตรวจสอบและขึ้นทะเบียนเพื่อจัดทำเป็นฐานข้อมูลที่ชัดเจน แล้วจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาความเหมาะสมของการใช้ประโยชน์ดังกล่าวตามสมรรถนะของพื้นที่ โดยการใช้กฎหมายปฏิรูปที่ดินหรือกฎหมายอื่นๆ ที่เหมาะสม เป็นแนวทางในการดำเนินการเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ดังกล่าว (๓) ที่ดินป่าไม้ เนื่องจากราษฎรมีจำนวนเพิ่มขึ้นตลอดเวลา ซึ่งต้องการได้มาซึ่งที่ดินเพิ่มขึ้น ทำให้มีการเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ ควรดำเนินการ ดังนี้

/(๓.๑) ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	(๓.๑) ให้ประชาชนโดยชุมชนหรือองค์การบริหารส่วนตำบลมีส่วนร่วมในการสงวนอนุรักษ์ ป่าไม้ พัฒนา ใช้ประโยชน์ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่น (๓.๒) จะต้องมีการกำหนดแนวเขตป่าที่ชัดเจน โดยจะต้องพิจารณาจากพื้นที่ตามความเป็นจริงและให้ชุมชนที่อาศัยทำกินอยู่ตามแนวตะเข็บป่าเป็นผู้ดูแลโดยมีระบบการตรวจสอบที่ชัดเจน (๓.๓) จะต้องจัดทำระบบฐานข้อมูลพื้นที่ป่า โดยเฉพาะอย่างยิ่งขอบเขตป่าไม้และใช้มาตรการทางกฎหมายจัดการกับผู้กระทำผิดกฎหมายอย่างเคร่งครัด มีการควบคุมดูแลอย่างใกล้ชิดและสม่ำเสมอ (๔) แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ป่าไม้ทั้งหมด เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานกับหน่วยงานที่ได้รับที่ดินป่าไม้ไปดำเนินการ (๕) การกำหนดให้ปัญหาทรัพยากรป่าไม้เป็นวาระแห่งชาติ ควรปรับเปลี่ยนวิธีการมองเป็นแบบจากล่างไปสู่บน (Bottom-Up Approach) มากกว่าวิธีการมองแบบจากบนลงล่าง (Top-Down Approach) ซึ่งจะทำให้การกำหนดนโยบายป่าไม้เป็นประเด็นสาธารณะที่แท้จริง
๑.๒ ให้นำยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมให้เป็นรากฐานที่มั่นคงของประเทศ ตามแนวทาง “การเสริมสร้างศักยภาพของชุมชนในการอยู่ร่วมกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสันติและเกื้อกูล ด้วยการส่งเสริมสิทธิชุมชนและกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน ในการสงวน อนุรักษ์ ป่าไม้ พัฒนา	๑.๒ (ก) ประเด็นนี้จะต้องมีความต่อเนื่องกับข้อ ๑.๑ เนื่องจากปัญหาปัจจุบันการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติจำเป็นต้องใช้แนวทางในการดำเนินการแบบมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ซึ่งหน่วยงานต่างๆ ได้พยายามที่จะดำเนินการให้สอดคล้องตามที่กฎหมายกำหนดไว้และพยายามที่จะแก้ปัญหาความขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐ

/ใช้ประโยชน์ ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ใช้ประโยชน์และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่น” ซึ่งกำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ มาใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการบริหารจัดการทรัพยากรที่ดินป่าไม้ และต้องดำเนินการทันทีในพื้นที่ที่มีการขัดแย้งกันระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐกับชุมชน โดยเฉพาะกรณีที่รัฐบาลได้ประกาศพื้นที่ป่าอนุรักษ์ทับที่อยู่อาศัยและที่ทำกินของชุมชน เป็นเหตุให้ชุมชนที่อยู่มาก่อนกลายเป็นผู้กระทำผิดกฎหมาย	กับชุมชน ตลอดจนการข้อทับในเรื่องของที่ดิน จึงไม่ขัดข้องที่ใช้อยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมให้เป็นรากฐานที่มั่นคงของประเทศ แต่ในส่วนของประเทศชาติก็ต้องยอมรับและเคารพในกฎหมายเช่นกัน เนื่องจากมีบุคคลที่อ้างสิทธิ์โดยไม่สุจริต ในการครอบครองที่ดินป่าไม้ จึงทำให้ไม่สามารถแก้ปัญหาได้ (ข) เนื่องด้วยทรัพยากรป่าไม้เป็นทรัพยากรที่มีความเกี่ยวเนื่องและสัมพันธ์กับทรัพยากรธรรมชาติอื่นหลายชนิด เช่น น้ำ สัตว์ป่า ดิน หิน และสินแร่ โดยที่ทรัพยากรเหล่านั้นต่างก็มีความสำคัญต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ในการใช้ประโยชน์ทรัพยากรเหล่านี้ อาจมีผลกระทบต่อนโยบายป่าไม้และสิ่งแวดล้อม และวิถีชีวิตของชุมชน ดังนั้น การที่จะนำยุทธศาสตร์มาใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการต้องคำนึงถึงการให้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอื่นที่อยู่ในที่ดินป่าไม้ด้วย เพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างการสงวนอนุรักษ์กับการนำมาใช้ประโยชน์ ซึ่งในการนี้จำเป็นต้องบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด พร้อมกับเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย
๑.๓ ให้บูรณาการการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรป่าไม้ทั้งหมดร่วมกับชุมชนในการแก้ไขปัญหาและป้องกันการบุกรุกป่า รวมถึงการรักษาพื้นที่ป่าไม้ที่เหลืออยู่ทั่วประเทศประมาณ ๘๓ ล้านไร่ โดยการทบทวนมาตรการและแนวทางการป้องกันรักษาที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน	๑.๓ ปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบายในเรื่องการทำงานแบบบูรณาการทุกภาคส่วนอยู่แล้วไม่เฉพาะกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเท่านั้น แต่ยังรวมถึงภาคประชาชนด้วย ประเด็นนี้จึงมีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และการทำงานของหน่วยงานต่างๆ ในปัจจุบันอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม การที่มีหลายหน่วยงานร่วมรับผิดชอบดูแลทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ที่มีความเชื่อมโยงกัน แต่มีอำนาจหน้าที่และภารกิจที่แตกต่างกัน เช่น

/กรมป่าไม้ ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมธนารักษ์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กรมที่ดิน และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นต้น ทำให้การปฏิบัติงานในบางครั้งมีความขัดแย้งกันเอง ไม่เป็นไปในแนวทางบูรณาการที่แท้จริง และสร้างความสับสนให้กับประชาชน และสร้างความเสียหายให้กับพื้นที่ป่าไม้
๑.๔ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ สนับสนุนองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นอย่างจริงจังในการจัดทำแผนการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืนในระดับพื้นที่ เพื่อให้แผนดังกล่าวซึ่งเป็นแผนที่ จัดทำโดยชุมชนได้นำไปได้ปฏิบัติจริง	๑.๔ ยินดีที่จะดำเนินการตามข้อเสนอแนะในประเด็นนี้เป็นอย่างยิ่งเนื่องจากจะทำให้บรรลุเป้าหมายของการดำเนินงานแบบบูรณาการ และการดำเนินงานแบบมีส่วนร่วม ซึ่งสอดคล้องกับข้อ ๑.๑-๑.๓ ข้างต้น
๑.๕ ให้มีมาตรการควบคุมการขยายทอดตลาดที่ดิน เพื่อไม่ให้มีการนำที่ดินที่เกิดจากการบุกรุกป่าเข้าสู่กระบวนการจัดทำ (ฟอก) ให้เป็นที่ดินที่ถูกกฎหมาย เพื่อให้หยุดยั้งหรือชะลอการบุกรุกทำลายป่าไม้ ซึ่งต้องให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมมือในการดำเนินการอย่างเป็นระบบรวมถึงการดำเนินการอย่างจริงจัง	๑.๕ ประเด็นนี้เป็นวัตถุประสงค์ของหน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลทรัพยากรป่าไม้ เช่น กรมป่าไม้ เป็นต้น เนื่องจากมีความเห็นว่าจะเป็นมาตรการหนึ่งที่สามารถหยุดยั้งหรือชะลอการบุกรุกทำลายป่าได้ แต่ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องมีความเห็นที่สอดคล้องกัน และร่วมมือกันดำเนินการอย่างเป็นระบบและจริงจัง
๑.๖ ให้ดำเนินการตรวจสอบเอกสารสิทธิที่ดินในเขตป่าทั่วประเทศ โดยเฉพาะในพื้นที่ป่าชายเลน ซึ่งในระหว่างตรวจสอบต้องมีมาตรการยับยั้งไม่ให้ผู้อ้างสิทธิกระทำการใด ๆ อันเป็นการทำลายป่า และให้เพิกถอนสิทธิทันทีหากพบว่าที่ดินนั้นได้มาโดยมิชอบ รวมทั้งให้ดำเนินการลงโทษตามกฎหมาย นอกจากนั้นต้องไม่อนุญาตให้เข้าที่ดินที่บุกรุกนั้นโดยเด็ดขาด	๑.๖ ประเด็นนี้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ อยู่แล้วและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ให้ความสำคัญและพยายามที่จะดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวในพื้นที่ป่าทั่วประเทศ โดยถือเป็นโครงการสำคัญโครงการหนึ่ง และเพื่อให้มีความครอบคลุม จึงควรดำเนินการตรวจสอบเอกสารสิทธิในที่ดินและหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินที่อยู่ในเขตป่าไม้ทุกประเภท (ป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่า เขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี) หากได้ข้อเท็จจริงว่าเอกสารสิทธิในที่ดินและหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินไม่ชอบด้วยกฎหมายให้รับดำเนินการ

/เพื่อให้มี ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	เพื่อให้มีการเพิกถอนหรือยกเลิกเอกสารสิทธิในที่ดินหรือหนังสือสำคัญสำหรับที่ดิน รวมทั้งไม่อนุญาตให้มีการใช้ที่ดินป่าไม้ที่บุกรุกนั้นโดยเด็ดขาด เพื่อให้การดำเนินการครอบคลุมพื้นที่ป่าทุกประเภท โดยไม่เน้นเฉพาะป่าชายเลนและเพื่อให้การดำเนินการครอบคลุมถึงหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินด้วย
๑.๗ ให้ใช้หลักเมตตาธรรม หลักคุณธรรม ในการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าที่ราษฎรใช้อาศัย และทำกินอยู่เนื่องมาจากกระบวนการในการประกาศเขตอนุรักษ์พื้นที่ป่าประเภทต่างๆ ไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงและขัดกับวิถีชีวิตหรือประเพณีอันดีงามของประชาชนที่สืบทอดกันมาเป็นเวลานาน	๑.๗ มีความเห็นสอดคล้องเช่นเดียวกัน นอกจากหลักนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานด้านนี้แล้ว มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องใช้ทั้งหลักเมตตาธรรมและหลักคุณธรรมเข้ามาเสริมในการปฏิบัติงาน แต่การดำเนินการทุกประการต้องให้มีความสมเหตุสมผล หากเป็นการกระทำของผู้เรียกร้องสิทธิโดยไม่สุจริต เพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์ที่ตนต้องการ ก็จำเป็นต้องพิจารณาให้รอบคอบเช่นเดียวกัน เช่นบางครั้งบุคคลบางกลุ่มมีการจัดตั้งมา จึงควรดำเนินการตามกฎหมายอย่างเฉียบขาด
๑.๘ ในการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติงานในพื้นที่เขตอนุรักษ์ต่างๆ ให้คัดเลือกบุคคลที่มีความรู้ความเข้าใจสภาพพัฒนาการทางประวัติศาสตร์ เศรษฐกิจ สังคม ประเพณี วัฒนธรรม ความเชื่อของชุมชน และสภาพแวดล้อมของพื้นที่นั้นๆ	๑.๘ ประเด็นนี้เป็นข้อเสนอแนะที่ดี และหน่วยงานที่รับผิดชอบ เช่น กรมป่าไม้ ก็พยายามที่จะดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวความคิดนี้ แต่ปัญหาคือเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความเข้าใจสภาพต่างๆ ในพื้นที่อย่างแท้จริงนั้นมีไม่มากนัก อย่างไรก็ตาม กรมป่าไม้ได้พยายามเน้นและกำชับให้เจ้าหน้าที่ศึกษาและเข้าถึงและเข้าใจสภาพต่างๆ ของพื้นที่ๆ เข้าไปปฏิบัติงาน
๑.๙ ปัจจุบันกรมป่าไม้ได้ดำเนินโครงการและกิจกรรมต่างๆ เช่น โครงการหมู่บ้านป่าไม้ แผนใหม่ โครงการปลูกป่า เป็นต้น ซึ่งเมื่อปฏิบัติในระดับพื้นที่แล้วเกิดปัญหาขึ้น เป็นสาเหตุให้ความเดือดร้อนเสียหายหรือสร้างความแตกแยกแก่ประชาชนหรือชุมชน หรือการดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ควรให้มีการติดตามประเมินผลเป็นระยะ หรือต้องยุติลง การดำเนินโครงการดังกล่าว	๑.๙ (ก) มีความเห็นที่สอดคล้องในเรื่องนี้ เนื่องจากการติดตามประเมินผลจะทำให้ทราบถึงความสำเร็จของโครงการหรือกิจกรรมที่กำลังดำเนินการเพื่อจะได้ปรับให้มีความเหมาะสมมากขึ้น (ข) สำหรับโครงการที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ หรือก่อให้เกิดความเดือดร้อนเสียหายหรือสร้างความแตกแยกแก่ประชาชน นั้น ควรมีการศึกษาถึงสาเหตุของปัญหาดังกล่าว และทำการ

/ส่งเสริม ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	ส่งเสริมพัฒนาและปรับปรุงในส่วนที่เป็นปัญหา เพื่อให้โครงการหมู่บ้านป่าไม้ ได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาป่า/รักษาป่าไว้ ในทางกลับกันคนที่ทำกินในระบบหมู่บ้านป่าไม้อย่างถูกต้องตามกฎหมายถูกละเลยไม่ให้ความสำคัญ แต่คนที่บุกรุกป่า (ผิดกฎหมาย) รัฐยังให้ประโยชน์ จึงไม่น่าจะเป็นเช่นนั้น (ค) ในการจัดทำโครงการปลูกป่าเพื่อฟื้นฟูป่าในพื้นที่ป่าเสื่อมโทรมทั่วประเทศนั้น หน่วยงานภาคสนามพื้นที่จะทำการสำรวจ ตรวจสอบ พื้นที่ที่จะฟื้นฟูดังกล่าว โดยต้องทำความเข้าใจและชี้แจงให้ชาวบ้านที่อาศัยอยู่บริเวณรอบๆ พื้นที่ป่าเสื่อมโทรมทราบและเข้าใจถึงประโยชน์ที่จะได้รับ และให้ความร่วมมือในการอนุรักษ์ฟื้นฟูพื้นที่ดังกล่าว รวมทั้งเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานรับจ้างปลูกและบำรุงป่าด้วย ซึ่งจะช่วยสร้างรายได้ให้แก่ชาวบ้านในพื้นที่อีกทางหนึ่งด้วย จากนั้นหน่วยงานในพื้นที่จะส่งแผนปฏิบัติการฟื้นฟูสภาพป่าที่เสื่อมโทรมให้กรมป่าไม้เพื่อพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ในการดำเนินการฟื้นฟูป่าต่อไป ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว จะช่วยให้การปฏิบัติงานปลูกป่า เมื่อลงสู่ในระดับพื้นที่แต่ละแห่งแล้วจะไม่ก่อให้เกิดปัญหา และจะได้รับความร่วมมือจากชาวบ้านในพื้นที่เป็นอย่างดี ทั้งนี้หน่วยงานส่วนกลางได้มีการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง
๑.๑๐ ให้เร่งดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ.๒๕๔๔ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๔ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๗ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ.๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ.๒๕๓๕ ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เพื่อทำให้เกิดการบูรณาการระหว่างพระราชบัญญัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรป่าไม้	๑.๑๐ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการที่ ทส. เสนอ อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของ สดก. สำหรับพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ.๒๕๔๔ กรมป่าไม้ ยืนยันไปให้ ทส. ตามร่างที่เสนอแก้ไขเพิ่มเติม

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒. มาตรการระยะกลางและระยะยาว ๒.๑ ให้มีการจัดตั้งหน่วยงานกลางเพื่อทำหน้าที่ในการจัดระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับพื้นที่ป่าไม้ แผนที่ ภาพถ่ายดาวเทียมที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ป่าไม้ และทำหน้าที่ประสานกับคณะกรรมการด้านทรัพยากรทุกชุด และเข้าร่วมกับชุมชนในการทำวิจัยเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ต้องการสำหรับเพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในการจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการป่าไม้ของประเทศ รวมทั้งให้มีการจัดทำรายงานสถานการณ์เกี่ยวกับปัญหาหลักที่เกิดขึ้นกับทรัพยากรป่าไม้ แหล่งน้ำ ที่ดิน เสนอต่อรัฐบาล รัฐสภา ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเป็นระยะๆ เพื่อให้องค์กรทั้งหลายเหล่านี้ทราบข้อมูลที่เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นกับประชาชนอันเนื่องมาจากนโยบายและการบังคับใช้กฎหมาย	๒. มาตรการระยะกลางและระยะยาว ๒.๑ (ก) เนื่องจากปัจจุบัน ทส. โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (สำนักงานคทช.) ซึ่งมีบุคลากรที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญทำหน้าที่โดยตรงในการเก็บข้อมูลและจัดระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับพื้นที่ป่าไม้โดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศ ภาพถ่ายดาวเทียม ฯลฯ ร่วมกับชุมชนทำการวิจัยเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ต้องการสำหรับเพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในการจัดทำนโยบายและแผนบริหารจัดการป่าไม้ของประเทศ รวมทั้งให้มีการจัดทำรายงานสถานการณ์เกี่ยวกับปัญหาหลักที่เกิดขึ้นกับทรัพยากรป่าไม้ แหล่งน้ำ ที่ดินอยู่แล้ว จึงไม่ควรถูกต้องจัดตั้งหน่วยงานกลางขึ้นใหม่เพื่อทำหน้าที่ดังกล่าวให้เกิดความซ้ำซ้อนและความสับสน แต่ควรผลักดันให้มีการบูรณาการข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ป่าไม้ระหว่างหน่วยงานต่างๆ และจัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมทั้งนำเสนอต่อรัฐบาล ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนเป็นระยะๆ เพื่อให้องค์กรทั้งหลายเหล่านี้ทราบเป็นข้อมูลที่เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นกับประชาชนรวมทั้งให้หน่วยงานต่างๆ นำไปประกอบการจัดทำนโยบายและแผนในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป (ข) เนื่องจากมีคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรธรรมชาติในหลากหลายสาขา กระจายอยู่ภายใต้หน่วยงานต่างๆ เป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ คณะกรรมการส่วนใหญ่อยู่ภายใต้ ทส. โดยมีคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการหลัก

/และมี ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	และมีอนุกรรมการชุดต่างๆ อีกเป็นจำนวนมาก นอกจากนั้นยังมีคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการในสังกัดกระทรวงอื่นๆ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ สังกัดกระทรวงพลังงาน คณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ และคณะกรรมการพัฒนาที่ดินสังกัด กษ. เป็นต้น ซึ่งจำเป็นจะต้องมีการรวบรวมข้อมูลอำนาจหน้าที่และองค์ประกอบของคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการแต่ละชุด เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน โดยอาจพิจารณาบูรณาการคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการดังกล่าว ให้เหลือจำนวนน้อยที่สุด สำหรับการประสานงานกับคณะกรรมการด้านทรัพยากรทุกชุด ควรพิจารณาให้ ทส. (สำนักงานปลัดกระทรวง) เป็นหน่วยงานหลักในการทำหน้าที่ประสานงาน เนื่องจากรับผิดชอบโดยตรงด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ (ค) สำหรับการจัดทำรายงานสถานการณ์เกี่ยวกับปัญหาหลักที่เกิดขึ้นกับทรัพยากรป่าไม้ แหล่งน้ำ ที่ดิน นั้น ตามมาตรา ๑๓(๑๓) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาตินำเสนอรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมต่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำทุกปี โดยมีสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมควบคุมมลพิษ ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ ซึ่งรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมดังกล่าว ได้มีการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลครอบคลุมทั้งสถานการณ์ ปัญหา และสาเหตุ รวมทั้งการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านทรัพยากรป่าไม้ แหล่งน้ำ ที่ดิน รวมทั้งทรัพยากรอื่นๆ แล้ว จึงอาจไม่จำเป็นต้อง

/มีการจัดตั้ง ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	มีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่เพื่อทำหน้าที่ดังกล่าว แต่ควรกำหนดให้การจัดทำแผนพัฒนาประเทศในระดับต่าง ๆ ต้องนำข้อมูลสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมดังกล่าวไปใช้ประกอบการจัดทำนโยบายและแผน ตลอดจนมาตรการและแนวทางที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งใช้ในการกำหนดตัวชี้วัด/เป้าหมายของนโยบาย แผน /โครงการ และกิจกรรมในทุกระดับ
๒.๒ ให้มีการสำรวจและจัดทำข้อมูลพื้นที่ป่าไม้ที่มีอยู่จริงให้ถูกต้องตามความเป็นจริง วางแผนการใช้ที่ดินทั้งประเทศ และแบ่งเขตการใช้ (Zoning) ที่ชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งควรมีมาตรการป้องกันพื้นที่เกษตรกรรมไม่ให้ถูกนำไปใช้ประโยชน์ด้านอื่น	๒.๒ (ก) การสำรวจและจัดทำข้อมูลพื้นที่ป่าไม้ที่มีอยู่จริงให้ชัดเจน และแผนการใช้ที่ดินทั้งประเทศ และแบ่งเขตการใช้ (Zoning) ที่ชัดเจนนั้น เป็นความต้องการสูงสุดประการหนึ่งของกรมป่าไม้ เพื่อจะได้ใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการป่าไม้ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และกรมป่าไม้ก็พยายามทำอย่างต่อเนื่อง แต่การสำรวจและจัดทำข้อมูลดังกล่าวต้องใช้ทรัพยากรเป็นจำนวนมากและค่อนข้างจะใช้ระยะเวลา ซึ่งเป็นอุปสรรคที่สำคัญประการหนึ่งในการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย ดังนั้น หากได้รับการสนับสนุนให้ดำเนินการเช่นนี้ได้ ก็จะเป็นผลดียิ่ง (ข) การวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน และการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ (Zoning) ควรดำเนินการโดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลหรือการจัดการทรัพยากรธรรมชาติชนิดอื่น ๆ ด้วย เพื่อลดปัญหาความขัดแย้งระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน (ค) ปัจจุบันกรมทรัพยากรธรณี อยู่ระหว่างดำเนินการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรณีรายจังหวัด และคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๔ โดยทรัพยากรแร่ได้จำแนกออกเป็นเขตสงวน เขตอนุรักษ์ และเขตใช้ประโยชน์ ในขณะเดียวกันก็ได้จำแนกเขตพื้นที่เสี่ยงต่อธรณีพิบัติภัยเป็นรายจังหวัดไว้ด้วย ซึ่งข้อมูลเหล่านี้สามารถนำมาใช้ร่วมกับการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้ได้

/(ง) ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	(ง) ได้ดำเนินโครงการปรับปรุงการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำของประเทศไทยในพื้นที่ภาคเหนือตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ โดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศภูมิศาสตร์มาประยุกต์ใช้กับวิธีการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ คือ ลักษณะหิน ลักษณะดิน ความลาดชัน และความสูงจากระดับน้ำทะเล ให้มีความละเอียดและเป็นปัจจุบันมากขึ้น ผลจากการปรับปรุงจะได้ขอบเขตชั้นคุณภาพลุ่มน้ำที่มีรายละเอียดที่ชัดเจนและตรงตามศักยภาพการให้น้ำและการพลั่งทลายของพื้นที่ลุ่มน้ำ ทั้งนี้ในการดำเนินโครงการดังกล่าวได้นำข้อมูลพื้นที่ป่าไม้ที่อยู่พื้นที่ลุ่มน้ำมาวิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงเพื่อประกอบการกำหนดมาตรการการใช้ที่ดินในแต่ละคุณภาพลุ่มน้ำเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ และ ๒ ซึ่งเป็นที่ต้นน้ำลำธารของประเทศ
๒.๓ ให้ มี ม ตี ค ณ ะ ร ัฐ ม น ต รี จ ัด ต ั้ง “คณะกรรมการวางแผนและพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ” เพื่อทำหน้าที่ในการบูรณาการภารกิจของคณะกรรมการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมชุดต่างๆ โดยให้ดำเนินการให้มีกฎหมายรองรับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าว ซึ่งในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายรองรับให้มีการประชุมหารือร่วมกันระหว่างคณะกรรมการชุดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อหาแนวทางและวิธีการที่จะทำให้เกิดนโยบายและแผนงานที่เป็นเอกภาพ โดยให้อยู่ในกรอบการสร้างความเป็นธรรม สอดคล้องกับสภาวะความเป็นจริง	๒.๓ เนื่องจากปัจจุบันคณะกรรมการระดับนโยบายที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีอยู่หลายคณะแล้ว เช่น คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำ คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ฯลฯ และมีกฎหมายรองรับอยู่แล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติซึ่งถือเสมือนเป็นคณะรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อม โดยองค์ประกอบของคณะกรรมการมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการคนที่ ๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธานกรรมการคนที่ ๒ และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่างๆที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ เช่น กระทรวงคมนาคม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวง

/สาธารณสุข ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	สาธารณสุข เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านต่างๆที่เกี่ยวข้อง ด้านกฎหมาย ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ด้านการจัดการมลพิษ และด้านบริหาร จัดการ ดังนั้น จึงน่าจะพิจารณาให้คณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นกลไกในการบูรณาการ ภารกิจของคณะกรรมการด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมชุดต่างๆ เข้าด้วยกัน และพิจารณา มอบหมายให้ ทส. เป็นผู้ดำเนินการจะเหมาะสมกว่า ที่จะตั้งคณะกรรมการใหม่
๒.๔ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด หรือกลุ่มจังหวัดตามขอบเขตและสภาพพื้นที่ป่า เพื่อจัดเตรียมข้อมูล ข้อเท็จจริงทั้งหลาย ในการจัดทำ นโยบายป่าไม้แห่งชาติใหม่ องค์ประกอบของ คณะกรรมการในแต่ละพื้นที่ต้องประกอบด้วยผู้แทน จากฝ่ายต่าง ๆ ในสัดส่วนที่ใกล้เคียงกัน ส่วนองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้ แห่งชาติต้องมีสัดส่วนของตัวแทนภาคประชาชน ซึ่งเป็นตัวแทนจากป่าในระบบนิเวศต่าง ๆ และตัวแทนจากองค์กรที่มีกิจกรรมในการส่งเสริม ให้ประชาชนจัดการและดูแลพื้นที่ป่า ตัวแทนสถาบัน วิชาการในสัดส่วนที่ใกล้เคียงกัน	๒.๔ เนื่องจากการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม จะต้องมองในลักษณะองค์รวม และเป็นระบบนิเวศซึ่งมีความเกี่ยวโยงและสัมพันธ์ ซึ่งกันและกันรวมทั้งความสัมพันธ์กับอีกระบบนิเวศ หนึ่ง โดยในการดำเนินงานของ ทส. ได้ให้ ความสำคัญกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมในเชิงระบบนิเวศลุ่มน้ำตั้งแต่ ต้นน้ำ-กลางน้ำ-ปลายน้ำ ดังนั้น การเสนอให้จัดตั้ง คณะกรรมการลุ่มน้ำจะมีความเหมาะสม และสอดคล้องกับการดำเนินงานที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน มากกว่า
๒.๕ ให้กำหนดแนวทางและวางมาตรการ ในการดำเนินงานเพื่อให้องค์กรและหน่วยงาน ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการนํานโยบายป่าไม้แห่งชาติ ไปปฏิบัติ ได้ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมือง และสังคมที่ดี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๕๖	๒.๕ ไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับกรมพัฒนาที่ดิน กองบังคับการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักงบประมาณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรธรณี กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม และองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๒



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

30 ก.ย. 2552