

ค.ร.น. ๐๔๒๐.๕/ ๑๖๕๔๐



สวค.	๑/๔๐๕	๒๕๕๒	๘๐๐๗	๙๒	๗๐๗
วันที่	๒๕	ก.ย.	๒๕๕๒	๘๐๐๗	๙๒
เวลา	๑๔.๓๐				

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องเดิม

รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ แบบขาดดุลในวงเงิน ๑,๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อรักษาระดับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไทยให้ยั่งยืนและสามารถขยายตัวได้ภายใต้ผลกระทบอย่างต่อเนื่องจากเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัวลง รวมทั้งสะท้อนภาระค่าใช้จ่ายในปัจจุบันของรัฐบาลที่มีอยู่จริงจากการกำหนดนโยบายและมาตรการในการดำเนินงานด้านต่างๆ โดยคำนึงถึงวินัยทางการคลังและเสถียรภาพเศรษฐกิจของประเทศเป็นสำคัญ

เหตุผลความจำเป็น

เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และสามารถนำนโยบายของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเหมาะสมและเกิดประสิทธิผลอย่างแท้จริง

ข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนี้

๑. มาตรการเร่งรัดติดตาม

๑.๑ กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ร่วมกันพิจารณาและเห็นสมควรกำหนดเป้าหมาย ดังนี้

/เป้าหมาย...

เป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ กำหนดดังนี้

- การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 75.00 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนของแต่ละหน่วยงาน
- การเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ 94.00 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย 1,700,000 ล้านบาท
- กรณีหน่วยงานสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ได้รับจัดสรรงบประมาณในงบรายจ่ายอื่นและเบิกจ่ายในลักษณะรายจ่ายลงทุน การเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ 92.00 ของวงเงินงบประมาณในภาพรวมของแต่ละหน่วยงาน

โดยเป้าหมายอัตราการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนและรายจ่ายภาพรวมแยกเป็นรายไตรมาส ดังนี้

ไตรมาสที่	เป้าหมายอัตราการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน สะสม ณ สิ้นไตรมาส (%)	เป้าหมายอัตราการเบิกจ่ายรายจ่ายภาพรวม สะสม ณ สิ้นไตรมาส (%)
1	12.00	20.00
2	33.00	43.00
3	56.00	68.00
4	75.00	94.00

การกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ข้างต้นพิจารณาจากปัจจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(1) โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 มีสัดส่วนของงบประมาณรายจ่ายประจำปีร้อยละ 84.5 รายจ่ายลงทุนร้อยละ 12.5 และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ร้อยละ 3.0 ของวงเงินงบประมาณ (1,700,000 ล้านบาท) ตามลำดับ

(2) การเบิกจ่ายรายจ่ายประจำปี ได้แก่ เงินเดือน ค่าสาธารณูปโภค ส่วนใหญ่จะเบิกจ่ายได้ตามวงเงินงบประมาณที่ได้รับ สำหรับรายจ่ายลงทุนซึ่งเป็นรายการปีเดียวปกติส่วนราชการจะได้รับจัดสรรเงินงบประมาณเต็มวงเงินที่จะทำสัญญา แต่ส่วนใหญ่มักประสบปัญหาไม่สามารถทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันได้ตามแผน จึงต้องมีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปี เช่น รายการซื้อครุภัณฑ์ หรือรายการก่อสร้างปีเดียว เป็นต้น นอกจากนี้รายการก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณจะมีการจัดสรรงบประมาณตามงวดงานในสัญญา ส่งผลให้การเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทั้งหมด

สำหรับงบประมาณในส่วนของการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหมได้รับจัดสรรงบประมาณในงบรายจ่ายอื่น โดยจัดเป็นประเภทรายจ่ายประจำ แต่การเบิกจ่ายเป็นลักษณะรายจ่ายลงทุน ซึ่งประสบปัญหาต่างๆ เช่น การจัดซื้อในลักษณะรัฐต่อรัฐต้องปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญมาตรา 190 ประกอบกับรายการจัดซื้อจัดจ้างจากต่างประเทศมีขั้นตอนและหลักเกณฑ์ในการดำเนินการมากกว่าในประเทศจึงต้องใช้ระยะเวลาดำเนินงาน

1.2 ให้นำอัตราการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน และอัตราการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวม ตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นตัวชี้วัดในการรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ

2. แนวทางการดำเนินงานของส่วนราชการ จังหวัด และรัฐวิสาหกิจ

2.1 ให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 โดยเร่งดำเนินการโอนจัดสรรงบประมาณรายจ่ายตามแผนงบประมาณ แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ ผลผลิตหรือโครงการ ประเภทงบรายจ่าย และรายการในงบรายจ่ายที่ต้องดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัด ยกเว้นงบบุคลากรประเภทเงินเดือนและค่าจ้างประจำ ไปยังสำนักเบิกส่วนภูมิภาคนั้นๆ ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนดไว้โดยไม่ชักช้า แต่อย่างช้าไม่เกิน 15 วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

2.2 ให้ส่วนราชการ จังหวัด และรัฐวิสาหกิจดำเนินการเกี่ยวกับการกำหนดคุณลักษณะ หรือแก้ไขครุภัณฑ์ แบบแปลน รูปแบบ เปลี่ยนแปลงรายการ ปรับเปลี่ยนแผนงาน/โครงการ เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบาย เหมาะสมกับการใช้งาน สถานการณ์ หรือภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน และวงเงินงบประมาณที่ได้รับ ให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ 2

2.3 ให้ส่วนราชการ จังหวัด และรัฐวิสาหกิจบันทึกใบสั่งซื้อสั่งจ้าง (Purchasing Order : PO) ในระบบ GFMIS ให้เป็นปัจจุบัน เพื่อติดตามสถานะการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณของแต่ละหน่วยงาน รวมทั้งบันทึกข้อมูลแผนงาน งวดงานและงวดเงิน ตามระบบที่กระทรวงการคลังกำหนด และรายงานผลความก้าวหน้าตามแผนงาน งวดงานและงวดเงิน ที่สอดคล้องกับความสำเร็จของงานในแต่ละเดือน

2.4 ให้ส่วนราชการ และจังหวัดเร่งการจัดฝึกอบรม ประชุมสัมมนา ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน 2553 และเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม 2553

2.5 การเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงิน

2.5.1 ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับหน่วยงานในสังกัดให้ปฏิบัติตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินอย่างเคร่งครัด

2.5.2 ให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานในการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

2.5.3 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายให้คลังจังหวัดดำเนินการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานในจังหวัดเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมาย

/3. แนวทาง...

3. แนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานกลาง

3.1 ให้กรมบัญชีกลางรายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 รวมทั้งปัญหาอุปสรรค และมาตรการที่ควรดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นรายไตรมาส

3.2 ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รายงานผลการใช้จ่ายเงิน และปัญหาอุปสรรคขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคดังกล่าว ให้คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐเป็นรายไตรมาส

ประเด็นปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

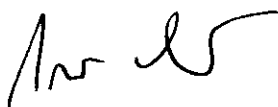
เพื่อให้ความเห็นชอบมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และสามารถนำนโยบายของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเหมาะสมและเกิดประสิทธิผลอย่างแท้จริง

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อให้ความเห็นชอบมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักบริหารการรับ-จ่ายเงินภาครัฐ

โทรศัพท์ 0 2271 3123

โทรสาร 0 2271 3132