

๗๘๑
๒๘ ก.ย. ๒๕๕๒
เวลา ๑๔.๑๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๐๒๗
๒๘ ก.ย. ๒๕๕๒ ๑๓๐๘

ที่ ยธ ๐๑๐๐/๕๐๕๑

ด่วนมาก

๒๙ ก.ย. ๒๕๕๒

จัดเข้าวาระ.....

๒๘ กันยายน ๒๕๕๒

กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

เรื่อง ขอให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการขอยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายการสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่ขอยกเว้นดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๒ อนุมัติตามที่กระทรวงยุติธรรม
เสนอให้สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการและจัดวางระบบการจัดซื้อ
และการชำระราคาค่าอาหาร เครื่องบริโภค และวัสดุเพื่อการหุงหาอาหารให้แก่นักโทษ ผู้ต้องขัง รวมทั้ง
เด็กและเยาวชนที่อยู่ในการดูแลของกรมราชทัณฑ์ และ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน โดยให้เริ่ม
ดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นไป ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงยุติธรรมขอรายงานการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวที่ดำเนินการ
ร่วมกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
และขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการขอยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๑. ผลการดำเนินการ

๑.๑ การส่งมอบข้าวสาร ๕% องค์การคลังสินค้า (อคส.) จะจัดส่งข้าวสาร ๕% ขนาด
บรรจุกระสอบละ ๑๐๐ กิโลกรัม พร้อมติดสัญลักษณ์กระทรวงยุติธรรม ให้แก่ เรือนจำ ทณฑสถาน
สถานกักขัง และสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนทั่วประเทศ ไม่เกินปริมาณที่กระทรวงยุติธรรม
ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กนช.) ในราคาตันละ ๑๐,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งหมื่น
บาทถ้วนต่อตัน) โดยกระทรวงยุติธรรมตกลงชำระราคาค่าขนส่งและค่าใช้จ่ายอื่นๆที่เกี่ยวข้องให้แก่ อคส.
เพิ่มเติมในราคาตันละ ๑,๙๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อยบาทถ้วนต่อตัน) ชำระราคาเป็นรายเดือนตาม
ปริมาณน้ำหนักข้าวสาร ๕% ที่ส่งมอบจริง เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นไป โดยสำนักงาน
ปลัดกระทรวงยุติธรรมจะกำหนดหลักเกณฑ์และกำกับดูแลการทำสัญญาซื้อขายกับ อคส. ขณะที่กรม
ราชทัณฑ์ และ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนโดยเรือนจำ ทณฑสถาน สถานกักขัง และสถานพินิจ
และคุ้มครองเด็กและเยาวชนแต่ละแห่งซึ่งเป็นผู้รับมอบข้าวสาร ๕% จะเป็นผู้ตรวจรับมอบให้เป็นไปตาม
มาตรฐานข้าวสาร ๕% ของกระทรวงพาณิชย์ และให้น้ำหนักครบถ้วนตามข้อตกลง

๑.๒ การส่งมอบนมสด องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) จะจัดส่ง
นมสดให้สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนทั่วประเทศในราคากล่องละ ๖.๕๐ บาท (หกบาทห้าสิบ

/สตาจค์)....

บาทห้าสิบบาท) สำหรับกล่องขนาด ๒๐๐ มิลลิลิตร และในราคากล่องละ ๙.๕๐ บาท (เก้าบาทห้าสิบบาท) สำหรับกล่องขนาด ๒๕๐ มิลลิลิตร ราคาดังกล่าวเป็นราคารวมค่าขนส่งถึงสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนทั่วประเทศในปริมาณตามอัตราส่วน เด็กและเยาวชนหนึ่งคน/นมสดหนึ่งกล่อง/วัน โดยสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมจะรับผิดชอบกำหนดหลักเกณฑ์และกำกับดูแลการทำสัญญาซื้อขายกับ อ.ส.ค. ขณะที่กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนโดยสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนแต่ละแห่งในฐานะผู้รับมอบจะเป็นผู้ตรวจรับนมสดให้เป็นไปตามปริมาณและคุณภาพตามมาตรฐาน เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นไป ในส่วนของกรมราชทัณฑ์นั้น หากภายหลังการจัดระบบการจัดซื้ออาหารใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้วหากมีเงินงบประมาณเหลือเพียงพอ กระทรวงยุติธรรมก็จะจัดซื้อนมสดให้แก่นักโทษและผู้ต้องขังด้วย ทั้งนี้เพื่อเป็นการช่วยแก้ไขปัญหานมสดล้นตลาด

๑.๓ ในส่วนของอาหารสด (ผลไม้ ปลา สัตว์น้ำ เนื้อสัตว์ พืชผัก) และวัสดุสำหรับปรุงรสและหุงอาหาร มีรายละเอียดและกระบวนการขั้นตอนในการจัดซื้อ การวางระบบการจัดซื้อ และการชำระราคาค่อนข้างมาก จึงยังไม่สามารถดำเนินการได้ทันในช่วงเริ่มต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ อย่างไรก็ตาม ได้ขอยุติเป็นหลักการในเบื้องต้นสำหรับการจัดซื้อผลไม้ของเรือนจำ ทัณฑสถาน สถานกักขัง และสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนต่าง ๆ ว่า จะเป็นการจัดซื้อผลไม้จากเกษตรกรโดยตรง ในจังหวัดต่าง ๆ ที่เป็นที่ตั้งของเรือนจำ ทัณฑสถาน สถานกักขัง และสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน แต่ในช่วงฤดูที่ผลไม้บางชนิดมีผลผลิตมากหรือล้นตลาด เช่น ลองกอง มังคุด และลำไย เป็นต้นนั้น กระทรวงยุติธรรมก็จะเตรียมจัดเงินงบประมาณไว้ซื้อผลไม้ดังกล่าวเพิ่มเติม ทั้งนี้เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรและเพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาผลไม้ล้นตลาด ขณะนี้อยู่ระหว่างการเตรียมการและเตรียมข้อมูลเกี่ยวกับผลผลิตและรายละเอียดเกี่ยวกับเกษตรกรกับกรมส่งเสริมการเกษตร ในส่วนของปลาสดและปลาแห้งนั้นอยู่ระหว่างการหารือกับกรมประมงและองค์การสะพานปลา โดยองค์การสะพานปลาได้ขอให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาซื้อปลาประเภทต่าง ๆ ที่องค์การสะพานปลาซื้อหรือช่วยหาช่องทางจำหน่ายให้แก่ชาวประมงและเกษตรกรผู้เลี้ยงปลา โดยองค์การสะพานปลาแจ้งว่าจะสามารถจัดส่งปลาสดและปลาแห้งประเภทต่าง ๆ ให้แก่เรือนจำ ทัณฑสถาน สถานกักขัง และสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนได้ทั่วประเทศ ขณะนี้อยู่ระหว่างการเสนอราคาและวิธีการจัดส่งเพื่อเสนอให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาต่อไป

๒. ผลที่จะได้รับจากการดำเนินการ

๒.๑ กระทรวงยุติธรรมคาดว่าจะการดำเนินการตามโครงการจัดซื้ออาหาร เครื่องบริโภค และวัสดุเพื่อการหุงหาอาหารให้แก่นักโทษ ผู้ต้องขัง รวมทั้งเด็กและเยาวชนที่อยู่ในการดูแลของกรมราชทัณฑ์ และ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๒ จะสามารถช่วยให้ประหยัดงบประมาณรายจ่ายด้านการจัดหาอาหารให้แก่นักโทษ ผู้ต้องขัง เด็ก และเยาวชน ในความรับผิดชอบของกรมราชทัณฑ์ และกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนได้เป็นอย่างมาก

/ดังจะ...

ดังจะเห็นเป็นตัวอย่างได้ว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ กรมราชทัณฑ์จัดซื้อข้าวสาร ๕% ในราคาประมาณตันละ ๒๕,๐๐๐.๐๐ บาท (สองหมื่นห้าพันบาทถ้วนต่อตัน) แต่ภายหลังการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๒ กระทรวงยุติธรรมจะสามารถจัดซื้อข้าวสาร ๕% ได้ในราคารวมค่าขนส่งเพียงตันละ ๑๑,๙๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันบาทเก้าร้อยบาทถ้วนต่อตัน) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ กรมราชทัณฑ์จัดซื้อข้าวสาร ๕% ประมาณ ๓๖,๐๐๐ ตัน (สามหมื่นหกพันตัน) ในราคาตันละ ๒๕,๐๐๐.๐๐ บาท (สองหมื่นห้าพันบาทต่อตัน) หากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมราชทัณฑ์จัดซื้อข้าวสาร ๕% ในปริมาณประมาณเท่าเดิม กระทรวงยุติธรรมจะสามารถประหยัดเงินงบประมาณในส่วนนี้ได้ถึง ๔๗๑,๖๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สี่ร้อยเจ็ดสิบเอ็ดล้านหกแสนบาทถ้วน) เป็นอย่างน้อย โดยยังไม่รวมงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านอื่น ๆ ที่จะลดลงเพิ่มเติมด้วย เช่น ค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อนมสดของกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน เป็นต้น

๒.๒ นอกจากจะสามารถประหยัดงบประมาณด้านการจัดหาอาหารดังกล่าวแล้ว ยังจะช่วยให้เกษตรกรมีช่องทางในการจำหน่ายพืชผลทางการเกษตรโดยเฉพาะผลไม้ได้มากขึ้น และเกษตรกรยังสามารถขายผลไม้ได้ในราคาที่เหมาะสมมากขึ้นด้วยเพราะไม่ต้องผ่านพ่อค้าคนกลางและยังจะช่วยเพิ่มตลาดผลไม้ในจังหวัดต่าง ๆ นอกจากนั้นยังจะช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาลในการระบายผลไม้ที่ล้นตลาดในบางฤดูกาลได้อีกทางหนึ่งด้วย

๒.๓ กระทรวงยุติธรรมคาดว่าจะสามารถควบคุมการขยายตัวของงบประมาณรายจ่ายด้านการจัดหาอาหารให้แก่ นักโทษ ผู้ต้องขัง เด็ก และเยาวชน ในความรับผิดชอบของกรมราชทัณฑ์ และกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่นับวันจะขยายตัวมากขึ้นอย่างรวดเร็วได้ในระดับหนึ่ง และคาดว่าจะสามารถทราบปริมาณความต้องการด้านอาหารและความต้องการงบประมาณด้านการจัดหาอาหารดังกล่าวที่ใกล้เคียงกับความเป็นจริงมากยิ่งขึ้น อันจะยังผลให้รัฐบาลสามารถประหยัดงบประมาณของประเทศได้อีกทางหนึ่งด้วย

๓. ปัญหาและอุปสรรค

๓.๑ ภายหลังจากที่กระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการเตรียมการจัดซื้ออาหารให้แก่ นักโทษ ผู้ต้องขัง เด็ก และเยาวชน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๒ ดังกล่าวแล้ว พบว่า นอกจากข้าวสาร ๕% ที่ได้รับอนุมัติจาก กชช. ให้ อคส. ขยายข้าวสาร ๕% ให้กระทรวงยุติธรรมในราคาตันละ ๑๐,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นบาทถ้วนต่อตัน) แล้ว ปรากฏต่อมาว่า กรมราชทัณฑ์มีความต้องการข้าวสารเหมาสำหรับเรือนจำและทัณฑสถานในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนืออีกประมาณ ๔,๙๐๐ ตันต่อปี ซึ่งกระทรวงยุติธรรมยังมิได้ขออนุมัติจาก กชช. ไว้ ทั้งนี้ กระทรวงยุติธรรมจะเร่งขออนุมัติจาก กชช. โดยเร็วต่อไป

๓.๒ ในส่วนของกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนพบว่า มีสถานพินิจและคุ้มครอง

/เด็กและ...

เด็กและเยาวชนจำนวน ๔๖ แห่ง (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารรายการที่แนบมา) มีจำนวนเด็กและเยาวชนในความรับผิดชอบเฉลี่ยต่อแห่งเป็นจำนวนน้อยมากไม่คุ้มค่าต่อการดำเนินการจัดหาอาหารตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๒ และยังอาจก่อให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายอื่นๆเพิ่มขึ้นได้อีกด้วย จึงควรที่จะได้รับยกเว้นการดำเนินการจัดหาอาหารตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๒ สำหรับสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจำนวน ๔๖ แห่งดังกล่าวและให้ดำเนินการตามวิธีการเดิมที่ใช้อยู่ในปัจจุบันต่อไป

๓.๓ ในส่วนการจัดซื้ออาหารสด (ผลไม้ ปลา สัตว์น้ำ เนื้อสัตว์ พืชผัก) และวัสดุสำหรับปรุงรสและหุงอาหาร มีรายละเอียดและกระบวนการขั้นตอนในการจัดซื้อและการวางระบบการจัดซื้อและการชำระราคาค่อนข้างมาก ไม่สามารถดำเนินการได้ทันทีในช่วงเริ่มต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ จำเป็นต้องขยายเวลาเริ่มดำเนินการออกไป ๓ เดือน (สามเดือน) เพื่อจัดระบบและเตรียมความพร้อมด้านการจัดซื้อ การส่งมอบ การตรวจรับ รวมทั้งงานธุรการและการเงิน

๔. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔.๑ ยกเว้นให้สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจำนวน ๔๖ แห่ง ตามรายละเอียดในเอกสารรายการที่แนบมา ดำเนินการจัดหาอาหารให้แก่เด็กและเยาวชนในความรับผิดชอบตามวิธีการเดิมที่ใช้อยู่ในปัจจุบันจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงจำนวนเด็กและเยาวชนในความรับผิดชอบเพียงพอที่สมควรจะดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๒ เรื่องการจัดซื้อและการชำระราคาค่าอาหาร เครื่องบริโภค และวัสดุเพื่อการหุงหาอาหารให้แก่ักโทษ ผู้ต้องขัง รวมทั้งเด็กและเยาวชนที่อยู่ในการดูแลของกรมราชทัณฑ์ และกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมติดตามประเมินผลและกำหนดการดำเนินการและการจัดการเรื่องการจัดหาอาหารสดจากองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ให้แก่เด็กและเยาวชนในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนทั้ง ๔๖ แห่งดังกล่าว และ สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนแห่งอื่นตามเหตุผลและความจำเป็นตามสภาพปัญหาในพื้นที่ของสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนแต่ละแห่ง

๔.๒ ยกเว้นให้กรมราชทัณฑ์ ดำเนินการจัดหาอาหาร เครื่องบริโภค และวัสดุเพื่อการหุงหาอาหารให้แก่ักโทษและผู้ต้องขังในเรือนจำ ทณฑสถาน และสถานกักขังต่างๆ (ยกเว้นข้าวสาร ๕% และข้าวสารเหนียว) ตามวิธีการเดิมที่ใช้อยู่ในปัจจุบันเป็นเวลา ๓ เดือน (สามเดือน) นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึง วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ และในระหว่างระยะเวลาดังกล่าวให้สำนักงานปลัดกระทรวงกระทรวงยุติธรรม กรมราชทัณฑ์ และกรมส่งเสริมการเกษตรร่วมกันทดลองดำเนินการให้เรือนจำ ทณฑสถาน และสถานกักขังต่างๆ จัดซื้อผลไม้จากเกษตรกรในพื้นที่ของแต่ละแห่งโดยตรง เป็นโครงการนำร่องใน ๔ ภาคๆ ละ ๒ จังหวัด และจังหวัดในสามจังหวัดชายแดนภาคได้อีก ๑ จังหวัด โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงกระทรวงยุติธรรม กรมราชทัณฑ์และกรมส่งเสริมการเกษตรร่วมกันพิจารณา กำหนดจังหวัดในโครงการนำร่องของภาคต่างๆ และของจังหวัดชายแดนภาคได้รวมทั้งกำหนดรูปแบบ

/และ...

28 A. B. 2552