

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๓๗๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “แนวทางการแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (เพิ่มเติม)”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๐๗๕ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ นร ๕๒๐๗.๑/๕๑๙๙ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๒

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “แนวทางการแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (เพิ่มเติม)” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้เสนอความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ กรมการพัฒนาชุมชน กรมประชาสัมพันธ์ กรมประมง และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

/จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

24 ก.ย. 2552

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

[ชัยพล/K53-09-52]

รับทราบ ๒๔.๙.๕๒
รับทราบ ๒๓.๙.๕๒
รับทราบ ๒๓.๙.๕๒
รับทราบ ๒๓.๙.๕๒
รับทราบ ๒๓.๙.๕๒

**เรื่อง รายงานผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (เพิ่มเติม)**

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (เพิ่มเติม) ซึ่งศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กระทรวงกลาโหม (กท.) กระทรวงการคลัง (กค.) กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) กระทรวงคมนาคม (คค.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) กระทรวงมหาดไทย (มท.) กระทรวงแรงงาน (รง.) กระทรวงวัฒนธรรม (วธ.) กระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) สำนักข่าวกรองแห่งชาติ (สขช.) กรมพัฒนาชุมชน กรมประชาสัมพันธ์ และกรมประมง และได้เชิญผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเข้าร่วมประชุม โดยมีผลการพิจารณา ดังนี้

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ศอ.บต. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๑. ด้านการเมือง/การปกครอง/นโยบาย</p> <p>๑.๑ ควรมีรองนายกรัฐมนตรี กำกับ ดูแล ประชุมรายงาน สั่งราชการ การแก้ปัญหา ๓ จังหวัดภาคใต้ เพื่อให้มีอำนาจสั่งราชการ หน่วยงานของรัฐทุกกระทรวง ทบวง กรม</p>	<p>๑. ด้านการเมือง/การปกครอง/นโยบาย</p> <p>๑.๑ ที่ประชุมเห็นด้วย เพราะจะทำให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งนี้ปัจจุบัน มีกลไกรองรับอยู่แล้ว โดยการจัดตั้ง รชต. ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และ อชต. เป็นคณะอนุกรรมการขับเคลื่อน ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพฯ) เป็นประธาน และ ผอ. ศอ.บต. เป็นเลขานุการ</p>

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ศอ.บต. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๑.๒ รัฐบาลควรกำหนดนิยามพื้นที่ในการแก้ปัญหาให้ชัดเจนว่า ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา เพื่อจำกัดเขตความไม่สงบหรือ ๕ จังหวัดชายแดนใต้ หากใช้คำว่า ๕ จังหวัดภาคใต้ จะส่งผลทางด้านจิตวิทยา การใช้กฎหมายพิเศษประมาณ โดยเฉพาะอย่างยิ่งไม่ตรงกับข้อเท็จจริงกรณีจังหวัดสตูล</p>	<p>๑.๒ สศช. ใช้เกณฑ์ตามการจัดกลุ่ม cluster จังหวัด ทั้งนี้หากเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง จะเจาะจงกับพื้นที่ ๓ จังหวัด ๔ อำเภอ ส่วนที่จะพอเอื้อให้การสนับสนุนจากภาครัฐให้ทุกจังหวัดพัฒนาไปด้วยกันได้ ก็จะรวมจังหวัดสตูลด้วย ในขณะที่ผู้แทน กท. เสนอให้กำหนดพื้นที่อย่างชัดเจน เพื่อการควบคุมพื้นที่ป้องกันไม่ให้เกิดการสนับสนุนจากที่อื่น รวมถึงการควบคุมมิให้ปัญหากระจายออกไป แต่ต้องระมัดระวังไม่ให้เกิดผลกระทบต่อความรู้สึกของประชาชนในพื้นที่ อย่างไรก็ตาม ขณะนี้อยู่ระหว่างการหยิบยกประเด็นนี้มาพิจารณา</p>
<p>๑.๓ รัฐบาลต้องกำหนดนโยบายแก้ปัญหา ๓ จังหวัดภาคใต้ เช่น เกี่ยวกับที่รัฐบาล พล.อ.เปรม ติณสูลานนท์เคยประกาศนโยบาย ๖๖/๒๓ การต่อสู้เพื่อเอาชนะคอมมิวนิสต์ โดยครอบคลุมกลุ่มปัญหาทุกด้าน กรอบความคิดสอดรับไปในทิศทางเดียวกัน เน้นย้ำให้เห็นถึงการแก้ปัญหา โดยการเมือง การพัฒนานำการทหาร</p>	<p>๑.๓ เห็นด้วย เพราะปัจจุบันยังไม่มีผลการลงรายละเอียดในกลยุทธ์ว่าจะเอาชนะและสร้างความสันติสุขได้อย่างไร แต่ทั้งนี้ควรเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน แนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง และยุทธศาสตร์การเมืองนำการทหารเป็นแนวปฏิบัติ โดยเป้าหมายคือ การรักษาพื้นที่และทำให้ประชาชนสามารถใช้ชีวิตในพื้นที่ได้อย่างปกติสุข</p>
<p>๑.๔ ควรทบทวนปรับปรุงการแต่งตั้งคณะกรรมการแก้ปัญหา ๓ จังหวัดภาคใต้ ให้มีเท่าที่จำเป็น โดยให้มีคณะกรรมการระดับชาติเพียงชุดเดียว เช่น แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการแก้ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการด้านต่าง ๆ แบ่งหน้าที่กันชัดเจน เพื่อลดความซ้ำซ้อน สูญเปล่า และล่าช้าในการประสานราชการ อันจะก่อให้เกิดเอกภาพในการแก้ปัญหามากขึ้น</p>	<p>๑.๔ เห็นด้วย และหากสามารถยุบรวมคณะกรรมการต่างๆ ให้น้อยลงได้ จะส่งผลดีต่อการประสานงาน หรือสั่งการยิ่งขึ้น</p>

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ศอ.บต. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๑.๕ ต้องมีการบูรณาการแผนงานโครงการของหน่วยงานฝ่ายพลเรือนทุกกระทรวง ทบวง กรม ที่ลงไปปฏิบัติงานในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่ระดับกระทรวง ทบวง กรม และราชการส่วนภูมิภาคให้สอดคล้องครบวงจร ไม่ซ้ำซ้อน และสร้างความสับสนให้กับประชาชนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ เนื่องจากมีส่วนราชการจำนวนมากที่ได้รับงบประมาณแก้ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยตรง และต่างหน่วยต่างทำ โดยขาดการประสานงาน</p>	<p>๑.๕ กลไกปัจจุบันได้พยายามแก้ไขปัญหานี้ โดยมีการระบุหน่วยงานหลักไว้ในแผนการดำเนินงาน อาทิเช่น กรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงานหลักในเรื่องปศุสัตว์ โดยมีหน่วยทหารพัฒนาเป็นหน่วยงานร่วม ทั้งนี้แผนงาน/โครงการต่างๆ ควรสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่</p> <p>นอกจากนี้ได้มีการตั้งข้อสังเกตว่า ควรระบุให้ชัดเจน การแก้ไขปัญหาประชาชนใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเอาประชาชนเป็นตัวตั้งว่าเป็นปัญหาจากความยากจน การไร้การศึกษา การไม่มีงานทำ และควรมีหน่วยงานที่ทำการศึกษารื่องทรัพยากรมนุษย์ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างจริงจัง เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนกลไกในการพัฒนาพื้นที่ภาคใต้ให้ชัดเจน และพัฒนาคนในพื้นที่อย่างเป็นระบบ อันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน</p>
<p>๒. ด้านเศรษฐกิจ</p> <p>๒.๑ การเร่งรัดให้มีการใช้ประโยชน์จากการเป็นเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจเพื่อจูงใจให้เกิดการลงทุนในพื้นที่ เช่น การเป็นเมืองปลอดภาษี อากาศและการวางผังเมืองหลักสำคัญในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้</p>	<p>๒. ด้านเศรษฐกิจ</p> <p>๒.๑ จากการประเมินมาตรการต่างๆ ของรัฐพบว่า ยังไม่สามารถกระตุ้นให้เกิดความลงทุนใหม่เพิ่มขึ้น เป็นเพียงการเยียวยาผู้ประกอบการเดิมที่มีอยู่แล้ว รัฐควรเสริมสร้างราษฎรในท้องถิ่นเป็นผู้ประกอบการรายใหม่ รวมทั้งส่งเสริมการใช้วัตถุดิบในพื้นที่เพื่อเพิ่มมูลค่าการผลิต ทั้งนี้ ศอ.บต. ได้ดำเนินการ เช่น ส่งเสริมการตลาด พัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการที่มีอยู่แล้ว ส่งเสริมผลิตภัณฑ์ให้ได้มาตรฐาน ทั้งนี้รัฐควรเน้นให้มีการสร้างอาชีพของคนในพื้นที่อย่างยั่งยืน</p>

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ศอ.บต. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๒.๒ รัฐบาลควรเร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบสาธารณูปโภคที่ค้างค้ำอยู่ให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว เช่น โครงการสร้างถนนปรับปรุงถนนสายต่าง ๆ ที่ผู้รับเหมาทำงานหรือไม่มีผู้รับเหมา รวมทั้งการปรับปรุงสนามบินจังหวัดนราธิวาส (สนามบินบ้านทอน) ซึ่งผู้รับเหมาไม่ยอมลงนามในสัญญาขยายทางวิ่ง เพื่อรองรับเครื่องบินขนาดใหญ่สามารถลงจอดได้</p>	<p>๒.๒ กรมทางหลวงพยายามจัดหาผู้รับจ้างในท้องถิ่น ประสานงานทหารช่าง และเร่งสำรวจโครงการสร้าง/ปรับปรุงถนนให้การคมนาคมสำหรับการสร้างสนามบินนราธิวาสขณะนี้สะดวกยิ่งขึ้น</p>
<p>๒.๓ การส่งเสริมผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น รัฐควรจัดหาหน่วยงานที่มีความชำนาญในกระบวนการผลิตและจำหน่าย ไปช่วยเหลือให้คำแนะนำผู้ประกอบการในครัวเรือน ผู้ประกอบการขนาดเล็กและขนาดกลาง (SME) ในเรื่องการผลิตสินค้าให้มีคุณภาพ การบรรจุภัณฑ์ เครื่องหมายรับรองคุณภาพ การโฆษณา การประชาสัมพันธ์ทั้งภาษาไทยและภาษาต่างประเทศ นามบัตร และ Website โดยรวมไว้ที่จุดเดียวกัน (One stop services)</p> <p>ในการนี้รัฐควรดำเนินการให้มีการบูรณาการโครงการส่งเสริมหัวหน้างานต่าง ๆ ที่เข้าไปฝึกอบรมให้ความรู้และทักษะในการผลิต การรักษาคุณภาพ การตลาดให้ประสานสอดคล้องครบวงจรและต้องไปในทิศทางเดียวกันครบวงจรและต้องไปในทิศทางเดียวกัน</p>	<p>๒.๓ มีผู้เสนอให้รัฐบาลลงทุนในอุตสาหกรรมฮาลาล แล้วให้ผู้ประกอบการดำเนินการเพื่อการสร้างงานและก่อให้เกิดการจ้างงานในพื้นที่ และรัฐควรส่งเสริม SMEs ในพื้นที่ เช่น เครื่องแต่งกายมุสลิม</p>
<p>๒.๔ รัฐต้องส่งเสริมการส่งสินค้าโดยเฉพาะสินค้าทางการเกษตรของ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ออกสู่ตลาดต่างประเทศมากขึ้น เพื่อป้องกันปัญหาผลิตผลล้นตลาด ราคาตกต่ำ และมีผลกระทบต่อเกษตรกร</p>	<p>๒.๔ ศอ.บต. ได้ดำเนินการส่งเสริมการตลาดอยู่แล้ว</p>

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการ ของ ศอ.บต. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๒.๕ ปัญหาแรงงาน</p> <p>(๑) ข้อมูลอย่างไม่เป็นทางการระบุตัวเลขแรงงานไทยไปทำงานในประเทศมาเลเซีย ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ - ๓๐๐,๐๐๐ คน ขณะเดียวกับที่สถิติอย่างเป็นทางการของสำนักงานแรงงานจังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส มีแรงงานไทยไปทำงานในประเทศมาเลเซีย เพียง ๗,๔๙๔ คนเท่านั้น ซึ่งต่างกับข้อมูลอย่างไม่เป็นทางการอย่างมาก รัฐควรได้ดำเนินการสำรวจตรวจสอบให้ถูกต้องชัดเจนพอที่จะนำมาวางแผนการจัดหางาน/การจ้างงานได้</p> <p>(๒) การจ้างงานและฝึกอบรมพัฒนาฝีมือแรงงาน แม้มีความพยายามอย่างมาก แต่ก็เข้าไม่ถึงวิถีชีวิตของประชาชน เนื่องจากวัฒนธรรมการทำงานของประชาชนไม่เหมือนกับพื้นที่อื่น ๆ จึงต้องปรับปรุงการพัฒนาฝีมือแรงงานให้ตรงกับวิถีชีวิตของประชาชน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามบริบทนั้น ๆ</p>	<p>๒.๕ ผู้แทนกระทรวงแรงงานชี้แจงข้อมูลแรงงาน ซึ่งแตกต่างกันว่า แรงงานไทยที่เข้าไปทำงานในมาเลเซียแบ่งเป็น ๓ กลุ่ม คือ</p> <p>(๑) แรงงานไทยที่เข้าไปในภาคอุตสาหกรรม การก่อสร้างอย่างถูกต้อง ประมาณ ๘,๐๐๐ คน</p> <p>(๒) แรงงานในภาคเกษตรกรรมตามฤดูกาล ในละแวกชายแดน ๒๕ กิโลเมตร เป็นเวลาสั้น ๓-๕ เดือน ซึ่งไม่ต้องขอ work permit และ</p> <p>(๓) กลุ่มที่ทำงานในร้านอาหารเกือบทั้งหมดมาจากพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จากการประเมินร้านอาหารที่มีอยู่ ๑๐,๐๐๐ แห่ง มีคนไทยทำงานประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ - ๓๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาเรื่องแรงงานในพื้นที่ ๔ รัฐของมาเลเซีย คือ กลันตัน เปรัก เคดาห์ ปะลิส และกัวลาลัมเปอร์ อนึ่ง กระทรวงแรงงาน มอบหมายให้บัณฑิตอาสาสมัครประจำตำบลสำรวจในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการประเมินได้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น</p> <p>พร้อมนี้กระทรวงแรงงานยังจัดฝึกอบรมเยาวชน โดยสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน โครงการแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง รวมทั้งร่วมกับสถาบันฝึกอบรมของมาเลเซีย และ กอ.รมน. เพื่อฝึกอบรมเยาวชนทำงานต่างประเทศ ทั้งนี้ ยังได้หยิบยกปัญหาแรงงานไทยที่ไปทำงานร้านอาหารเสียค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการจดทะเบียนการทำงานในมาเลเซีย เช่น ค่าขอใบอนุญาตชั่วคราว ค่ามัดจำการจ้างแรงงาน ค่าดำเนินการ ค่าตรวจสุขภาพ ฯลฯ คนละประมาณ ๒๓,๐๐๐ บาท จึงเสนอให้รัฐบาลได้เจรจากับมาเลเซียเพื่อขอลดค่าใช้จ่ายดังกล่าวเหลือ ๕,๐๐๐ บาท รวมทั้งรัฐควรจัดให้มีการบริหารจัดการเรื่องแรงงานให้ถูกต้อง เพื่อให้การแก้ไขปัญหาลดแรงงานเป็นระบบยิ่งขึ้น</p>

/นอกจากนี้ ...

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการ ของ ศอ.บต. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>นอกจากนี้กรณีที่มีข้อขัดขัดด้านกฎหมาย ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมเสนอให้จัดตั้ง ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จในการออก/ต่อใบประทานบัตรเหมืองหิน เพื่อไม่ให้เกิดการขาดแคลนหินในพื้นที่ และยังช่วยไม่ให้ราคาหินในพื้นที่สูงเกินควร ทั้งนี้ต้องพิจารณาอย่างถี่ถ้วนเพราะเกี่ยวข้องกับความมั่นคงด้วย</p> <p>ทั้งนี้ผู้ตั้งข้อสังเกตว่า ศอ.บต. กำหนดพื้นที่เป้าหมาย ได้แก่ หมู่บ้านยากจน หมู่บ้านประมง หมู่บ้านสันติสุข ฯลฯ ซึ่งช่วยให้การดำเนินการชัดเจนและมีประสิทธิผลยิ่งขึ้น</p>
<p>๒.๖ รัฐจะต้องแก้ปัญหาที่เกิดจากเรือจับปลา อวนลาก อวนรุน ที่สร้างผลกระทบต่อประมงชายฝั่ง รวมทั้งการทำลายระบบนิเวศวิทยาและทรัพยากรชายฝั่งอย่างรุนแรง</p>	<p>๒.๖ กรมประมงได้ดำเนินการดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none">๑) โครงการจัดสร้างปะการังเทียม เขตแนวชายฝั่งจาก อ.เทพา จังหวัดสงขลา เรื่อยมา จังหวัดปัตตานี จนถึงจังหวัดนราธิวาส๒) ปล่อยพันธุ์สัตว์น้ำทะเล ปีละ ๕๐ ล้านตัว/ปี๓) การบังคับการใช้กฎหมายประมง๔) จัดตั้งศูนย์ป้องกันปราบปรามประมงชายฝั่งทะเลตั้งอยู่ที่ อ.เมือง จ.ปัตตานี๕) เพิ่มอัตรากำลัง ประกอบด้วยชายประมงชายฝั่งเฝ้าระวังเพิ่มเติม โดยใช้รูปแบบประมงอาสาตามแนวชายฝั่ง๖) ปรับเปลี่ยนเครื่องมือทำการประมง เช่น เปลี่ยนจากอวนลาก อวนรุน เป็นอวนลอย๗) ส่งเสริมให้ชาวประมงหันมาประกอบอาชีพการเพราะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการ ของ คอ.บต. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๓. ด้านสังคม</p> <p>การแก้ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นเรื่องที่จำเป็นอย่างยิ่ง รัฐควรจัดให้มีศูนย์หรือหน่วยงานกลางในการประสานงานกับเครือข่ายภาคประชาสังคมให้เป็นตัวกลางเชื่อมโยงระหว่างรัฐกับประชาชนในมิติต่าง ๆ</p>	<p>๓. ด้านสังคม</p> <p>รัฐควรเปิดโอกาสให้ภาคประชาชน/NGO เข้ามามีส่วนร่วมในโครงการ/กิจกรรมต่างๆ ของรัฐ โดยมีกฎหมายรองรับ โดยมุ่งเน้นภาคประชาชนในกลุ่มเด็กและเยาวชน ทั้งนี้ปัจจุบันมีเครือข่ายภาครัฐที่ทำงานร่วมกับภาคประชาชนอยู่มาก เช่น อสม.</p>
<p>๔. ด้านการศึกษา</p> <p>๔.๑ รัฐต้องเร่งพัฒนาหลักสูตรสายสามัญ ให้มีวิชาอิสลามศึกษาใกล้เคียงกับการเรียนการสอนในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนา ซึ่งจากการทดลองการจัดการเรียนการสอนสามารถทำได้เหมือนโรงเรียนเอกชนสอนศาสนา</p> <p>๔.๒ กรณีการจัดตั้งสำนักงานบริหารการศึกษาเอกชนจังหวัดเป็นราชการส่วนภูมิภาค เป็นกรณีพิเศษสำหรับ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ไปแล้วนั้น รัฐควรดำเนินการต่อเนื่องในนี้ต่อไป โดยต้องจัดให้มีครูการศึกษาออกโรงเรียน (กศน.) ประจำสถาบันการศึกษาปอเนาะ และโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาในระบบแห่งละ ๑ คน โดยขอเพิ่มครู กศน. อีก ๒๙๕ คน เพื่อทำหน้าที่ผู้ช่วยโตะครูในการประสานกับภาครัฐ ทำหน้าที่ตัวแทนภาครัฐนำข้อมูลข่าวสารไปแลกเปลี่ยนและชี้แจง ทำหน้าที่จัดการเรียนการสอนตามภารกิจ กศน. และสอนเสริมภาษาไทย</p>	<p>๔. ด้านการศึกษา</p> <p>ที่ประชุมเห็นว่า ข้อเสนอเหล่านี้ไม่ใช่ข้อเสนอใหม่ แต่เป็นยุทธศาสตร์ที่กระทรวงศึกษาธิการกำหนดไว้แล้ว จึงได้มีการเสนอความเห็นเพิ่มเติมดังนี้</p> <p>๑) ควรจัดทำในเชิงนโยบายมิติต่างๆ อาทิเช่น คุณภาพการศึกษาที่ค่อนข้างต่ำ ต้องแก้ไขโดยการพัฒนาคุณภาพครู บูรณาการจัดการเรียนการสอนใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ระหว่างอิสลามศึกษากับสายสามัญ</p> <p>๒) ควรส่งเสริมการพัฒนาครูที่บรรจุจากคนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อประกันคุณภาพทางการศึกษา</p> <p>๓) ควรมีการบูรณาการการเรียนการสอนในพื้นที่ จชต. ให้เหลือหลักสูตรเดียว ใช้ได้กับทั้งโรงเรียนรัฐและเอกชน</p> <p>๔) ควรจัดให้มีผู้เชี่ยวชาญด้านอิสลามดูแลโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในแต่ละ สช. โดยเฉพาะ</p>

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ศอ.บต. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๔.๓ รัฐต้องจัดให้มีการปรับปรุงระบบการอุดหนุนการศึกษาในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม สถาบันการศึกษาปอเนาะ และศูนย์การศึกษาประจำมัสยิด (ตาดีกา) พร้อมทั้งจัดระบบการติดตามการบริหารงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ</p> <p>๔.๔ รัฐต้องเร่งดำเนินงานจัดทำหลักเกณฑ์หรือขั้นตอนการเทียบคุณวุฒิผู้สำเร็จการศึกษาระดับอุดมศึกษาจากต่างประเทศ ประชาสัมพันธ์และประกาศให้ทราบเป็นการทั่วไปใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งประกาศรายชื่อปริญญาและสถาบันการศึกษาที่รัฐเคยเทียบคุณวุฒิให้</p> <p>๔.๕ ควรจัดทำข้อมูลหรือคำแนะนำสำหรับผู้ที่จะไปศึกษาต่อต่างประเทศแล้วแปลเป็นภาษายาวีจัดพิมพ์เป็น ๒ ภาษาควบคู่กัน รวมทั้งอาจมีภาษาอังกฤษประกอบด้วยในบางคำเพื่อส่งไปให้สถาบันการศึกษาภาค รัฐ สถาบันการศึกษาปอเนาะ โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม และคณะกรรมการอิสลาม ๓ จังหวัดภาคใต้ประชาสัมพันธ์แจกจ่ายอย่างทั่วถึง เพื่อให้ผู้ที่จะไปศึกษาต่อต่างประเทศได้ทราบหลักเกณฑ์ต่างๆ ในการเทียบวุฒีก่อนการตัดสินใจเลือกวิชา สถานที่ และประเทศที่จะไปศึกษา</p>	<p>๕) เป็นที่สังเกตว่า รัฐสนับสนุนเงินอุดหนุนแก่โรงเรียนรัฐคนละ ๔๘,๐๐๐ บาท ขณะที่อุดหนุนแก่โรงเรียนเอกชนประมาณคนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ซึ่งน้อยกว่ามาก จึงขอให้รัฐสนับสนุนงบประมาณในการอุดหนุนโรงเรียนเอกชนในจำนวนเดียวกับโรงเรียนรัฐ รวมทั้งควรเพิ่มสวัสดิการและสิทธิให้แก่ครูโรงเรียนเอกชน อย่างน้อยเทียบเท่ากับพนักงานราชการ</p> <p>๖) ผลักดันให้ครูโรงเรียนเอกชนทั้งโรงเรียนสอนศาสนาและโรงเรียนสามัญเป็นพนักงานของรัฐ</p> <p>๗) ควรส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนเลือกเรียนด้านวิทยาศาสตร์หรือด้านเทคโนโลยี</p> <p>๘) หลักสูตรการเรียนการสอนและการจัดการเรียนการสอนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องมีคุณภาพ และสร้างความมั่นใจว่า เมื่อเรียนจบแล้วมีงานทำแน่นอน</p> <p>ทั้งนี้ความล้มเหลวของการศึกษาส่วนหนึ่งเป็นเพราะได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกจากนี้มีผู้เสนอแนวทางแก้ไขปัญหาการขาดแคลนครู โดยการขอความร่วมมือจากตำรวจ/ทหารที่มีวุฒิศูรวมทั้งเสนอให้มีการตั้งกองกำลังรักษาความปลอดภัยในโรงเรียนด้วย นอกจากนี้ตั้งในวัดซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำคู่มือการสนับสนุนนักศึกษาไทยมุสลิมในต่างประเทศ</p>

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ศอ.บต. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๕. ด้านการยุติธรรม</p> <p>๕.๑ รัฐต้องกำหนดนิติบัญญัตินโยบาย ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของนโยบายแก้ปัญหา ๓ จังหวัดภาคใต้ (ตามข้อ ๑.๓) โดยมีร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการยุติธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ เป็นฐานรองรับ</p>	<p>๕. ด้านการยุติธรรม</p> <p>๕.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการยุติธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ เป็นฐานรองรับแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ ซึ่งถือได้ว่า แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการยุติธรรม จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นส่วนหนึ่งของนโยบายการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของรัฐบาล</p>
<p>๕.๒ รัฐจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการใช้กฎหมาย ๔ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๔๕๗ พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ และประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ให้เป็นแนวทางฉบับเดียวเพื่อให้ฝ่ายความมั่นคงสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขณะเดียวกันก็ไม่เป็นการละเมิดสิทธิเสรีภาพของประชาชน อันได้รับการคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญเกินสมควร</p>	<p>๕.๒ ที่ประชุมไม่มีความเห็นเพิ่มเติม</p>
<p>๕.๓ รัฐต้องเร่งจัดการพิจารณาคดีต่าง ๆ ที่ค้างพิจารณาในศาลอยู่จำนวนมากจากการที่ภายในเรือนจำแออัด การพิจารณาคดีค่อนข้างล่าช้ากว่าจะเข้าสู่กระบวนการพิจารณาคดีอาจถึง ๒ - ๓ ปี ครอบครัวได้รับความเดือดร้อนกลายเป็นแนวร่วม หากคดีนั้นศาลยกฟ้องก็จะทำให้มีผลต่อความรู้สึกนึกคิดของจำเลยมากยิ่งขึ้นควรให้เร่งรัดการนำคดีเข้าสู่กระบวนการฟ้องร้องและพิจารณาโดยรวดเร็ว เพื่อลดปัญหาผลกระทบที่จะตามมาและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องสามารถอธิบายต่อประชาชน ญาติพี่น้องของผู้ต้องขังได้</p>	<p>๕.๓ เห็นควรเสนอเพิ่มเติมให้ “รัฐต้องกำหนดนโยบายและเร่งรัดดำเนินการ เพื่อให้มีการจัดตั้งศาลชำนานาญการพิเศษ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาคดีอาญาที่เกี่ยวข้องกับปัญหาความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพราะถือว่าคดีดังกล่าวเป็นคดีอาญากรรมพิเศษที่มีความยุ่งยาก ซับซ้อนในกระบวนการพิจารณาคดีและมีอัตราโทษสูง จำเป็นต้องให้ผู้พิพากษาที่มีความเชี่ยวชาญชำนาญการ เฉพาะด้านเป็นกรณีพิเศษ เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณาพิพากษาคดี มิฉะนั้นจะทำให้คดีล่าช้าเกินความจำเป็นและเป็นปัญหาเดือดร้อนแก่ประชาชนผู้รอคอยความเป็นธรรม”</p>

<p>ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ</p>	<p>ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการ ของ ศอ.บต. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>๕.๔ ควรมีการประชาสัมพันธ์ตามจังหวัด อันเหมาะสมว่า คดีไต่ศาลพิพากษาคดีแล้วยกฟ้อง หรือต้องโทษจำคุกหรืออยู่ระหว่างการพิจารณา ประชาชนจะได้ทราบว่าจำเลยยังไม่หายไปไหน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในชุมชนที่จำเลยอาศัยอยู่ โดยผ่านช่องทางต่าง ๆ ที่เหมาะสม</p>	<p>๕.๔ ที่ประชุมไม่มีความเห็นเพิ่มเติม</p>
<p>๕.๕ การเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบยังจำเป็น อย่างยิ่งที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ทัวถึง เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพ</p>	<p>๕.๕ การเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบต้อง ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ทัวถึง เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพ เห็นควรเพิ่มเติมข้อความว่า “และรัฐควรมีมาตรการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบ จากการดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม ในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นกรณีพิเศษ ทั้งในขั้นตอนก่อน ระหว่าง และหลังกระบวนการ ยุติธรรม เช่น การจ่ายค่าทดแทนกรณี การถูกควบคุมตัวตาม พรก. การบริหารราชการ ในสถานการณ์ฉุกเฉินฯ หรือกฏอัยการศึก หรือการควบคุมตัวระหว่างพิจารณาคดี ตาม ป.วิ.อาญา ซึ่งเมื่อพนักงานสอบสวน หรือพนักงานอัยการสั่งไม่ฟ้องและปล่อยตัวไป บุคคลดังกล่าวถือว่าเป็นผู้สุจริตที่ได้รับผลกระทบ จากการบังคับใช้กฎหมายแลกระบวนการยุติธรรม ทั้งนี้เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อน และคืนความเป็นธรรมให้กับบุคคลผู้ได้รับ ผลกระทบและครอบครัว”</p> <p>นอกจากนี้ที่ประชุมเสนอความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้</p> <p>๑) “รัฐต้องกำหนดเป็นนโยบายและแนวทาง ที่ชัดเจนในการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม เพื่อให้ เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๑ โดยให้มีการจัดตั้งสถาบันการพัฒนากฎหมายและ กระบวนการยุติธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกรณีเร่งด่วนพิเศษ เพื่อให้ทันกับสภาพปัญหา และความต้องการของประชาชนในด้านการอำนวย ความยุติธรรม</p>

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ศอ.บต. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>๒) รัฐต้องมีมาตรการพิเศษด้านการส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เป็นอิสระ มีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับระดับสากล และเป็นที่ยอมรับของประชาชน โดยมีเทคโนโลยีที่ก้าวหน้าทันสมัย มีเครื่องมือ และบุคลากรที่มีประสิทธิภาพ และเพียงพอ เพื่อเป็นกลไกในการสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาในกระบวนการยุติธรรม</p> <p>๓) นอกจากนี้ที่ประชุมเห็นว่า ควรมีการศึกษาวิจัยเพื่อศึกษา และจัดทำโปรแกรมสำหรับดูแลกลุ่มผู้กระทำผิดที่อยู่ระหว่างการคุมขังในเรือนจำ เพื่อเป็นการเยียวยาจิตใจของผู้ต้องขังหรือญาติให้มีแนวคิด ทศนคติในทางบวก ต่อภาครัฐ มิให้ก่อเหตุซ้ำเมื่อได้รับการปล่อยตัว</p> <p>๔) เนื่องจากคดีความมั่นคงที่เกิดขึ้นในพื้นที่เป็นคดีที่ยุ่งยากซับซ้อนในเรื่องพยานหลักฐาน ซึ่งต้องใช้ความรัดกุม และมีอัตราโทษค่อนข้างสูง เจ้าหน้าที่จะต้องมีความเชี่ยวชาญเฉพาะค่อนข้างสูง แต่จากเหตุการณ์ความไม่สงบ ดังนั้นรัฐจึงควรจัดให้มีสวัสดิการ ค่าตอบแทนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อจูงใจให้มาปฏิบัติหน้าที่เป็นการเฉพาะในพื้นที่</p> <p>๕) ควรแยกผู้ต้องโทษที่เกี่ยวข้องกับฐานความผิดด้านความมั่นคงออกจากคดีทั่วไป และจัดการส่งเสริมด้านอาชีพ เพื่อลดเวลาว่างมิให้ขยายแนวคิดแก่ผู้ต้องขังรายอื่น</p> <p>๖) ในส่วนของผู้เชี่ยวชาญทางด้านนิติศาสตร์ที่มีน้อย รัฐจึงควรเพิ่มสถาบันการอบรมหรือพัฒนาเจ้าหน้าที่ที่อยู่ในพื้นที่อยู่แล้ว ให้มีความรู้ ความชำนาญเฉพาะด้าน รวมทั้งจัดให้มีกระบวนการนิติวิทยาศาสตร์ที่เป็นการเฉพาะในภาคใต้เพื่อความเป็นเอกภาพ</p>

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ศอ.บต. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๖. ด้านความมั่นคง</p> <p>- ไม่มีความเห็นเพิ่มเติม</p>	<p>๖. ด้านความมั่นคง</p> <p>ที่ประชุมมีข้อเสนอเพิ่มเติม ดังนี้</p> <p>๑) ควรมีการสำรวจและจัดทำข้อมูล เกี่ยวกับบุคคลสองสัญชาติ เนื่องจากปัจจุบันไม่สามารถระบุบุคคลให้ชัดเจนได้</p> <p>๒) เห็นด้วยกับการแต่งตั้งกลุ่มบุคคลเพื่อทำหน้าที่ในการเจรจาในลักษณะเพื่อนำไปสู่สันติภาพ (peace talk) แต่ไม่ใช่ในลักษณะการเจรจาต่อรอง ทั้งนี้กลุ่มบุคคลดังกล่าวควรปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง (ไม่ปรับเปลี่ยนตามการเมือง) และต้องมีอำนาจอย่างแท้จริงเพื่อนำไปสู่การนำข้อมูลเข้าสู่รัฐบาลต่อไป (อาจมีหลายระดับ เช่น ระดับหมู่บ้าน ระดับชาติ ระดับต่างประเทศ)</p> <p>นอกจากนี้เห็นว่า การเปลี่ยนแปลงนโยบายของทุกรัฐบาลที่ผ่านมาส่งผลกระทบต่อการบริหารงานใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ก่อให้เกิดการขาดทิศทางที่ชัดเจน และขาดการบูรณาการของส่วนราชการต่างๆ ในพื้นที่ ขณะที่กลุ่มผู้ก่อความไม่สงบไม่เคยเปลี่ยนแปลงยุทธวิธี ได้แก่ (๑) การทำสงครามแย่งชิงประชาชน หรือแย่งมวลชนไปจากรัฐ (๒) ทำสงครามกองโจรเพื่อต่อสู้ยึดเยื้อกับกำลังทหารฝ่ายรัฐ และ (๓) การรุกทางการเมืองและทางการเมือง เพื่อแสวงหาแนวร่วมและความเห็นอกเห็นใจอันนำมาสู่การสนับสนุนด้านกองทุนทั้งจากภายในและต่างประเทศ</p>
<p>๗. ด้านการข่าว</p> <p>- ไม่มีความเห็นเพิ่มเติม</p>	<p>๗. ด้านการข่าว</p> <p>ที่ประชุมมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้</p> <p>๑) รัฐควรปรับปรุงเครื่องมือ อุปกรณ์ รวมทั้งพัฒนาเทคนิคด้านการข่าว และติดตั้ง CCTV เพิ่มขึ้น โดยให้ครอบคลุมพื้นที่สำคัญ</p>

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ศอ.บต. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>๒) ในส่วนของวิทยุชุมชนซึ่งเป็นเครื่องมือของรัฐด้านการข่าวและสื่อประชาสัมพันธ์ พบว่า</p> <ul style="list-style-type: none"> - ประชาชนในพื้นที่รับสัญญาณโทรทัศน์จากจานดาวเทียม มีเพียงส่วนน้อยที่รับสัญญาณจากแผง ดังนั้นเพื่อให้มีการกระจายสื่อครอบคลุมพื้นที่ ควรมีระบบการส่งสัญญาณผ่านจากดาวเทียม ขณะนี้ช่อง ๑๑ ส่งสัญญาณผ่านแผง - สำหรับวิทยุชุมชน ปชส. จังหวัดยังสามารถใช้ประโยชน์สถานีได้อยู่บ้างในบางรายการ แต่ กทช. เป็นผู้ควบคุมกำกับ ดูแล - ขณะนี้สถานีโทรทัศน์ช่อง ๑๑ ไม่สามารถออกอากาศได้ ๒๔ ชั่วโมง แต่มีช่วงเวลา ๐๙.๐๐ - ๑๕.๐๐ น. ซึ่งได้เวลามากกว่าที่อื่น เนื่องจากต้องอาศัยสัญญาณจากสถานีแม่ ดังนั้นสถานีโทรทัศน์ช่อง ๑๑ ขอแยกออกมาเป็นสถานีเฉพาะของพื้นที่ แต่ติดขัดเรื่องงบประมาณและกฎระเบียบ จึงไม่สามารถดำเนินการได้ อีกทั้งปัจจุบันมีจุดบอดที่ อ.เบตง อ.สุโขทัย และบางจุดที่สัญญาณไม่สามารถส่งถึง หรือรับได้ไม่คมชัด จึงจำเป็นต้องปรับปรุงให้สามารถรับสัญญาณได้ครอบคลุมทุกพื้นที่ เพื่อจะได้เป็นช่องทางการสื่อสารระหว่างภาครัฐกับภาคประชาชนในพื้นที่และขอให้มีการผลักดันการจัดตั้งสถานีอย่างเต็มรูปแบบ โดยประมาณการงบประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท
<p>๘. ด้านจิตวิทยา</p> <p>ควรมีสถานีวิทยุโทรทัศน์เพื่อกิจการแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยกระจายเสียง ๔ ภาษา คือ ภาษาไทย ภาษามลายูถิ่น ภาษามลายูกลาง (มาเลเซีย) และภาษาอังกฤษ โดยสถานีโทรทัศน์อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมประชาสัมพันธ์</p>	<p>๘. ด้านจิตวิทยา</p> <p>เห็นด้วยกับการมีสถานีวิทยุโทรทัศน์เพื่อกิจการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมประชาสัมพันธ์ โดยการพัฒนาปรับปรุง และยกฐานะสถานีเครื่องส่งวิทยุโทรทัศน์ช่อง ๑๑ จังหวัดยะลา</p>

/ส่วนสถานี ...

<p>ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ</p>	<p>ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการ ของ ศอ.บต. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>ส่วนสถานีวิทยุอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) โดยจะต้องเป็นสถานีวิทยุโทรทัศน์ ที่เน้นการให้ข่าวสารเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ เป็นสำคัญ</p>	<p>ขึ้นเป็นสถานีวิทยุโทรทัศน์ช่อง ๑๑ จังหวัดยะลา เต็มรูปแบบ ประกอบด้วย</p> <p>๑) ติดตั้งระบบรับ-ส่งสัญญาณภาพและเสียง ผ่านดาวเทียม เพื่อผู้ชมสามารถรับสัญญาณภาพ และเสียงจากจานดาวเทียมได้ชัดเจน รวมทั้ง เคเบิลทีวีในจังหวัดชายแดนภาคใต้</p> <p>๒) จัดตั้งสถานีเครื่องส่งวิทยุโทรทัศน์ เพื่อรับสัญญาณถ่ายทอดจากสถานีวิทยุโทรทัศน์ ช่อง ๑๑ จังหวัดยะลา จำนวน ๓ ชุด เพื่อผู้ชม สามารถรับชมสัญญาณภาพ-เสียงผ่านทาง แผงรับวิทยุโทรทัศน์ (เสาอากาศ) ครอบคลุม ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้</p> <p>๓) พัฒนาห้องส่งอุปกรณ์การผลิตรายการ วิทยุโทรทัศน์ พร้อมระบบสำรองไฟฟ้าอัตโนมัติ</p> <p>๔) จัดหารถถ่ายทอดวิทยุโทรทัศน์ และระบบ เชื่อมโยงสัญญาณผ่านดาวเทียมเพื่อจัดทำ และผลิตรายการวิทยุโทรทัศน์ และการถ่ายทอดสด การรายงานข่าวในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้</p> <p>๕) จัดสรรบุคลากรด้านวิทยุโทรทัศน์ เพื่อปฏิบัติงานด้านช่างเทคนิค ช่างภาพ ด้านข่าว ด้านรายการ ด้านกระจายเสียง ฯลฯ</p> <p>๖) จัดสรรงบประมาณในการผลิตรายการ ถ่ายทอดสดการผลิตข่าว งบประมาณ การจัดซื้อ จัดหา สารคดี ภาพยนตร์ และรายการต่างๆ ที่สร้างความรู้ ความเข้าใจ เพื่อนำไปสู่ความสงบ และความมั่นคงของคนในจังหวัดชายแดนภาคใต้</p>
<p>๙. ด้านการต่างประเทศ</p> <p>๙.๑ การสร้างความสัมพันธ์และความเข้าใจ อันดีกับประเทศมาเลเซียในมิติต่างๆ ที่เกี่ยวกับ การแก้ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นความสำคัญเร่งด่วนอันดับแรก</p>	<p>๙. ด้านการต่างประเทศ</p> <p>เห็นด้วยกับการส่งเสริมความสัมพันธ์ และความเข้าใจอันดีกับประเทศมาเลเซีย ในมิติต่างๆ ที่เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหายังจังหวัด ชายแดนภาคใต้ เป็นความสำคัญเร่งด่วนอันดับแรก</p>

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ศอ.บต. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๙.๒ การจัดเวทีภาคี ๔ ฝ่าย ซึ่งประกอบด้วย ไทย มาเลเซีย อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์ อาจเป็นหนทางหนึ่งในการปรึกษาหารือทางออก เพื่อลดความรุนแรงและแก้ปัญหาด้วยสันติวิธี	แต่เห็นว่ายังไม่สมควรที่จะส่งเสริมให้มีการจัดเวทีภาคี ๔ ฝ่าย ระหว่างไทย มาเลเซีย อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์ ในการปรึกษาหารือทางออก เพื่อลดความรุนแรง และแก้ปัญหาด้วยสันติวิธี เนื่องจากนโยบายของไทยยังถือว่าปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทยเป็นปัญหาภายในประเทศอื่นอาจจะเป็นการขยายปัญหาไปสู่เวทีภูมิภาค และในท้ายที่สุดสู่ประชาคมระหว่างประเทศตามลำดับ
๑๐. ด้านสาธารณสุข ใน ๒ ปีข้างหน้า หน่วยงานสาธารณสุขใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้จะเผชิญหน้ากับปัญหา ๒ ประการ ซึ่งเกิดจากโครงการนักเรียนพยาบาล จำนวน ๓,๐๐๐ คนจะจบการศึกษาในปี ๒๕๕๓ จึงจำเป็นต้องมี ๑๐.๑ ตำแหน่งงานรองรับ ๑๐.๒ อาคารที่พัก ซึ่งไม่ได้รับงบประมาณก่อสร้างอาคารที่พักในปีงบประมาณ ๒๕๕๒	๑๐. ด้านสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุขอยู่ระหว่างจัดทำแผน ๓ ปี แสดงการบรรจุนักเรียนพยาบาลที่จะจบภายในปี ๒๕๕๔ ต่อ กพ. และขอให้สภาที่ปรึกษาฯ ช่วยผลักดันอีกทางหนึ่ง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม

/กระทรวง ...

กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ
กรมการพัฒนาชุมชน กรมประชาสัมพันธ์ กรมประมง และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๒



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี