

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๓/๙๔๓๘



ศทค.รับที่ 69/
วันที่ 20 ส.ค. 2552
เวลา 6.14

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6913 ร
วันที่ 20 ส.ค. 2552 14.30

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอังสฤงค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดชัยภูมิ ที่ ชย ๐๐๑๖.๒/๖๘๐๓ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒
๒. สำเนามติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๑/๔๓๓๙ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๑
๔. สำเนาหนังสือจังหวัดชัยภูมิ ด่วนที่สุด ที่ ชย ๐๐๑๖.๒/๑๐๒๔๓ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒

ด้วยกระทรวงมหาดไทย มีความประสงค์ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๖ สิงหาคม

๒๕๕๑ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ จังหวัดชัยภูมิ โดยสำนักงานจังหวัดชัยภูมิได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามนโยบายโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน โดยสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) หรือ สปท. ได้ส่งเงินงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและความยากจนของประชาชนเพื่อดำเนินโครงการบ้านดินสิ่งมหัศจรรย์ ในพื้นที่ หมู่ที่ ๑๐ ตำบลบ้านไร่ อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ โดยมีการดำเนินงาน ๒ ระยะ ดังนี้

๑) ระยะที่ ๑ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จังหวัดชัยภูมิ ได้รับงบประมาณจาก สปท. จำนวน ๑๙,๗๙๙,๔๐๐ บาท ให้ดำเนินงานในงานปรับพื้นที่ ๒๐๐ ไร่ งานสร้างอาคารบ้านดิน จำนวน ๕๐ หลัง งานจ้างแรงงานก่อสร้างบ้านดินและอาคารดิน งานขุดบ่อเก็บน้ำ ๑ บ่อ งานขุดเจาะบ่อบาดาล ๑ บ่อ งานหอดึงสูงเก็บน้ำ ๑ แห่ง งานอาคารดูดาวและชมทิวทัศน์เพื่อการท่องเที่ยว ๑ แห่ง งานปรับปรุงถนนลูกรังเข้าแหล่งท่องเที่ยวบ้านดินฯ งานขยายเขตไฟฟ้า งานส่งเสริมการปลูกไม้ทดแทนผลผลิตตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง ฯลฯ ซึ่งการดำเนินการในระยะที่ ๑ ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ แต่ยังไม่สมบูรณ์ในเรื่องการก่อสร้างอาคารบ้านดิน โดยรูปแบบการก่อสร้างเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จยังไม่ถูกสุขลักษณะ

๒) ระยะที่ ๒ ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๑ จังหวัดชัยภูมิ ได้รับการถ่ายโอนภารกิจพร้อมงบประมาณจาก สปท. จำนวน ๑๑.๘๐ ล้านบาท ให้ดำเนินการศึกษา วิจัยเชิงปฏิบัติการออกแบบพัฒนาบ้านดินเพื่อการท่องเที่ยวเชิงเกษตรธรรมชาติโดยการมีส่วนร่วมของชุมชน โดยให้มีการออกแบบพัฒนาโครงการ

/และพัฒนา ...

และพัฒนาบ้านดินตามแผน ที่ชุมชนร่วมกำหนด และฝึกอบรมให้ความรู้แก่ชุมชน รวมทั้งกำกับติดตามโครงการเพื่อประเมินเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นทั้งธรรมชาติและสังคม ซึ่งการดำเนินการในระยะที่ ๒ มีความสำคัญ เพราะการดำเนินงานในระยะที่ ๑ ยังไม่มีความสมบูรณ์ทั้งเรื่องการบริหารจัดการ ส่วนประกอบต่างๆ รวมทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๑.๒ ในการดำเนินโครงการบ้านดินฯ ในระยะที่ ๒ มีปัญหาในเรื่องสิทธิการใช้ประโยชน์ที่ดิน เนื่องจากที่ดินที่เป็นพื้นที่ดำเนินงานอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน และเขตป่าของอุทยานแห่งชาติป่าหินงาม บางส่วน รวมทั้งผู้ครอบครองที่ดินเดิมในพื้นที่ก่อสร้างได้ยื่นคำร้องคัดค้านการพิจารณาอนุญาตให้ใช้ที่ดินต่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินซึ่งทำให้การดำเนินงานในระยะที่ ๒ ต้องหยุดชะงัก รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และต่อมาคณะรัฐมนตรี ได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาดำเนินงานโครงการบ้านดินฯ ออกไปสิ้นสุดในเดือนกันยายน ๒๕๕๑ ภายใต้เงื่อนไขที่จังหวัดชัยภูมิต้องสามารถแก้ไขปัญหาเรื่องสิทธิการใช้ประโยชน์ที่ดินในโครงการได้อย่างถูกต้องตามกฎหมายก่อน จึงจะดำเนินโครงการต่อไปได้ตามระยะเวลาที่ขยายออกไป หากไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ ก็ขอให้ยุติการดำเนินโครงการและส่งเงินคืนคลังเพื่อเป็นรายได้แผ่นดินและหากจังหวัดชัยภูมิมีข้อขัดข้องและอุปสรรคที่ไม่สามารถปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ได้ จะต้องรายงานเสนอกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาเสนอขอทบทุนมติคณะรัฐมนตรีฯ โดยตรง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๒. ข้อเท็จจริง

จังหวัดชัยภูมิ ได้มีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ดังนี้

๒.๑ เนื่องจากการแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งเรื่องสิทธิการใช้ประโยชน์ที่ดินในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ยังไม่เป็นที่ยุติ แต่สามารถเจรจาทกลงกับผู้ครอบครองที่ดินเดิมได้ ผู้ครอบครองที่ดินเดิมได้ถอนการร้องคัดค้านต่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ รวมทั้งกลุ่มเกษตรกรชุมชนบ้านดิน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้หารือเพื่อลดขนาดที่ดินของโครงการจากเดิม ๒๐๐ ไร่ ลงเหลือ ๕๐ ไร่ จึงทำให้ปัญหาเรื่องข้อขัดแย้งคลี่คลายลงและเกษตรกรทำสวนชุมชนบ้านดินได้ยื่นหนังสือต่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ เพื่อขออนุญาตใช้และเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่

๒.๒ จังหวัดชัยภูมิ พิจารณาเห็นว่า ขณะนี้โครงการบ้านดินฯ อยู่ในขั้นตอนการพัฒนาและปรับปรุงงานที่ได้ดำเนินการไว้แล้ว และบางส่วนที่ยังไม่ได้รับการสนับสนุน ประกอบกับอำเภอเทพสถิต ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่มีความพร้อมที่จะร่วมดำเนินโครงการต่อไป ดังนั้น หากโครงการได้รับการต่อยอด ก็จะสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มได้บนพื้นฐานภายใต้ศักยภาพการมีส่วนร่วมของชุมชน โดยเฉพาะการกำหนดกิจกรรมการพัฒนาการปรับปรุงและเพิ่มเติมตามความจำเป็น และเหมาะสมกับการดำเนินงานโครงการบ้านดินฯ ต่อไป โดยมีเหตุผลความจำเป็น ดังนี้

๑) เพื่อให้โครงการบ้านดินฯได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่องโดยมีบ้านพักถูกสุขลักษณะ รวมทั้งบริการที่ดีได้มาตรฐาน เพื่อให้นักท่องเที่ยวสามารถอยู่พักยาวนาน และมีเวลาสำหรับท่องเที่ยวตามรายการกิจกรรมที่กำหนด และก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มและรายได้อย่างแท้จริง

๒) เพื่อให้เกษตรกรชาวสวนบ้านดินได้เรียนรู้ในการบริหารจัดการ การช่วยเหลือตนเอง การทำให้ชุมชนเข้มแข็ง และสามารถแก้ไขปัญหาต่างๆ ได้อย่างยั่งยืน

๓) เพื่อให้เกิดการสร้างงานและสร้างรายได้แก่ประชาชนและเกษตรกรโครงการบ้านดินฯ

๔) เพื่อให้เป็นศูนย์การเรียนรู้ในเรื่องการเกษตรแบบผสมผสานควบคู่ไปกับการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์เชิงเกษตร สำหรับราษฎรและภาคประชาชนในพื้นที่จังหวัดชัยภูมิในอนาคต

๒.๓ สำหรับโครงการและกิจกรรมในระยะที่ ๒ ที่ จังหวัดชัยภูมิ จะขอใช้เงิน จำนวน ๑๑.๘ ล้านบาท อำเภอเทพสถิต ร่วมกับกลุ่มเกษตรกรทำสวนบ้านดินฯ ได้เสนอโครงการ/แผนงานที่มีความจำเป็น ต้องดำเนินการ ประกอบด้วย ดังนี้

๑) โครงการฝึกอบรมทางด้านการเกษตร ให้กับเกษตรกรทำสวนชุมชนบ้านดิน จำนวน ๕๐ ครอบครัว และราษฎรในพื้นที่ จำนวน ๒๐๐ คน ในเรื่องการผลิตพืชผักปลอดสารพิษ การผลิตผลไม้ อินทรีย์ การขยายพันธุ์กล้วยไม้ การเพาะเห็ดโรงเรือน สมุนไพรรักษาโรค ปุ๋ยอินทรีย์ชีวภาพ การแปรรูปน้ำผลไม้ การเลี้ยงไก่ ปลาตก กบ จิ้งหรีด รวมเป็นเงิน ๔๕๐,๐๐๐ บาท

๒) โครงการฝึกอบรมด้านการจัดทำของที่ระลึก อาหาร/ขนม และด้านผ้า/เครื่องแต่งกายให้กับเกษตรกรทำสวนชุมชนบ้านดิน จำนวน ๒๐๐ คน รวมเป็นเงิน ๔๐๐,๐๐๐ บาท

๓) โครงการพัฒนาปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน รวมเป็นเงิน ๑๐,๔๕๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วยกิจกรรม ดังนี้

(๑) ปรับปรุงบ้านพักอาศัยให้ถูกสุขลักษณะ รวมทั้ง ระบบประปาและไฟฟ้า รวมเป็นเงิน ๑,๗๒๘,๐๐๐ บาท

(๒) การรื้อขนย้ายวัสดุ และติดตั้งประปา รวมเป็นเงิน ๓๕๕,๐๐๐ บาท

(๓) การปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณจุดชมวิว รวมเป็นเงิน ๑,๐๕๘,๐๐๐ บาท

(๔) การปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณรอบบ้านพัก รวมเป็นเงิน ๒๘๘,๐๐๐ บาท

(๕) การก่อสร้างห้องน้ำรวม สำหรับนักท่องเที่ยว รวมเป็นเงิน ๓๒๐,๐๐๐ บาท

(๖) การติดตั้งป้ายประชาสัมพันธ์ รวมเป็นเงิน ๔๕๐,๐๐๐ บาท

(๗) การจัดหาอุปกรณ์ในการแสดงสินค้าและผลิตภัณฑ์ชุมชน รวมเป็นเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท

(๘) การก่อสร้างและปรับปรุงถนนภายในโครงการ รวมเป็นเงิน ๖,๕๕๑,๐๐๐ บาท

๔) การดำเนินงานในส่วนของโครงการฝึกอบรม จังหวัดชัยภูมิสามารถดำเนินการได้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ สำหรับโครงการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน จะดำเนินการเสร็จภายในปี

/งบประมาณ ...

งบประมาณ ๒๕๕๓ และเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อกลุ่มเกษตรกรและประชาชนในพื้นที่ดังกล่าว จังหวัดชัยภูมิ จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒.๔ กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเหตุผลความจำเป็นของจังหวัดชัยภูมิแล้ว เห็นควรเสนอขอ ทบวงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ในเรื่องการขยายเวลาการดำเนินงานโครงการและการ เบิกจ่ายจากเดือนกันยายน ๒๕๕๑ ออกไปสิ้นสุดโครงการในเดือนกันยายน ๒๕๕๓ เนื่องจาก ๑) กลุ่มเกษตรกร ทำสวนบ้านดินยังมีความจำเป็นที่จะต้องใช้งบประมาณดังกล่าวในการดำเนินงานโครงการต่อเนื่อง ๒) เพื่อให้ โอกาสแก่ประชาชนในพื้นที่และโครงการฯ ได้มีรายได้จากการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยว ๓) เพื่อให้โครงการโดยรวมมีองค์ประกอบต่างๆจัดการอย่างสอดคล้องกัน มีความปลอดภัยมั่นคงถูกหลักสุขาภิบาลและถูก สุขลักษณะ ๔) เพื่อให้โครงการมีความยั่งยืนโดยประชาชนมีส่วนร่วม และ ๕) ขณะนี้เกษตรกรที่บริหาร โครงการบ้านดินฯ ได้ดำเนินการบริหารจัดการมาบางส่วนแล้วแต่ยังขาดอุปกรณ์สิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ ที่จะบริการให้กับผู้เข้ามาเที่ยวชมและพัก การวิจัยทำให้ต้องใช้ระยะเวลาซึ่งไม่ทันกับการเปลี่ยนแปลงและการ จัดหา หรือต้องปรับปรุงในเรื่องต่างๆ เพื่อรองรับผู้มาเยือน หากจะดำเนินการต่อไปก็ต้องขอเปลี่ยนแปลง โครงการและขยายเวลาดำเนินการโครงการต่อไป โดยใช้งบประมาณ จำนวน ๑๑.๘๐ ล้านบาท ดำเนินงาน โครงการต่อ

สำหรับแผนงานโครงการที่จะดำเนินการต่อในระยะที่ ๒ จังหวัดชัยภูมิ ร่วมกับอำเภอเทพสถิต ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและชุมชนเกษตรกรบ้านดินฯ จะได้ร่วมกันพิจารณาในรายละเอียดและจัดทำแผนงาน/โครงการให้สอดคล้องกับความจำเป็นเหมาะสมและถูกต้องตามระเบียบทางราชการต่อไป

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เห็นชอบการขอทบวงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ตามที่กระทรวง มหาดไทย (จังหวัดชัยภูมิ) เสนอ โดยให้ขยายเวลาการดำเนินงานโครงการบ้านดินฯ ออกไปสิ้นสุดในเดือน กันยายน ๒๕๕๓ และมอบอำนาจในการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ พิจารณาดำเนินการโครงการให้บรรลุวัตถุประสงค์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย