

ด่วนที่สุด

ที่ กษ 1108/ ๐๙๙๙



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

30 สิงหาคม 2552

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๖๙๖๙
๒๔ ส.ค. ๒๕๕๒ ๑๐๕๗

๑/๔๐๖
๒๙ สิงหาคม
๑๑-๕๕๖

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2544

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีเอกสารแนบท้าย

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับรายงานจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ ว่ามีความประสงค์ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2544 เพื่อให้สหกรณ์นิคมบ้านสร้างพัฒนา จำกัด สามารถโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้แก่สมาชิกสหกรณ์ได้ มีรายละเอียดพอสรุปได้ ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 ความเป็นมา

1.1.1 กรมส่งเสริมสหกรณ์ ใช้เงินทุนหมุนเวียนเพื่อเกษตรกรและผู้ยากจน จัดซื้อที่ดินตามโฉนดที่ดินเลขที่ 2200,2202 ที่ดินตั้งอยู่ตำบลบางปลาร้า อำเภอบ้านสร้าง จังหวัดปราจีนบุรี จำนวนเนื้อที่ประมาณ 2,222-2-13 ไร่ เป็นเงิน 1,777,600 บาท และเสียค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงบำรุงที่ดิน เป็นเงิน 1,575,928.28 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 3,353,528.28 บาท เพื่อนำมาจัดสรรให้เกษตรกรตามวิธีการสหกรณ์ ตามระเบียบกรมส่งเสริมสหกรณ์ ว่าด้วยการจัดสรรที่ดินตามโครงการสหกรณ์นิคม อำเภอบ้านสร้าง จังหวัดปราจีนบุรี พ.ศ.2520

1.1.2 กรมธนารักษ์ ได้รับรายการที่ดินแปลงดังกล่าว ขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุไว้เป็นแปลงหมายเลขทะเบียน ที่ ปจ.435 ปจ.436 และ ปจ.636 ตามลำดับ

1.1.3 ที่ดินแปลงดังกล่าว กระทรวงการคลังโดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้ทำสัญญาจะซื้อจะขาย กับสหกรณ์นิคมบ้านสร้างพัฒนา จำกัด ตามสัญญาฯ ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2522 มีกำหนดระยะเวลา 15 ปี ปีละ 223,568.56 บาท และสหกรณ์ฯ ส่งชำระค่าที่ดินครบถ้วน ตามสัญญาเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ 2 เมษายน 2540 (เอกสาร 1)

1.2 มติคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินดังกล่าวให้กับสหกรณ์นิคมบ้านสร้างพัฒนา จำกัด และคณะรัฐมนตรีได้ประชุม เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2544 มีมติว่า เห็นชอบตามมติคณะกรรมการกลั่นกรอง เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) โดยให้โอนกรรมสิทธิ์ที่ดินราชพัสดุ แปลงหมายเลขทะเบียนที่ ปจ.435 ปจ.436 ตำบลบางปลาร้า และ ปจ.636 ตำบลบางพลวง อำเภอบ้านสร้าง จังหวัดปราจีนบุรี เนื้อที่รวม 2,222-2-13 ไร่ ให้แก่สหกรณ์นิคมบ้านสร้างพัฒนา จำกัด ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ในการดำเนินการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินดังกล่าว ให้กระทรวงการคลังระบุเป็นเงื่อนไขบังคับหลังไว้ด้วยว่าให้สหกรณ์นิคมฯ นำที่ดิน

/ไป...

ไปจัดสรรให้แก่สมาชิก เพื่อใช้ประโยชน์ในการประกอบอาชีพอย่างแท้จริง จะนำไปจำหน่ายจ่ายโอนให้แก่บุคคลอื่นมิได้ เว้นแต่เป็นการโอนให้แก่ทายาท หรือผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกเท่านั้น (เอกสาร 2)

1.3 ผลการดำเนินงาน

กระทรวงการคลัง โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้ออนกรรมสิทธิ์ที่ดินแปลงดังกล่าวให้แก่สหกรณ์นิคมบ้านสร้างพัฒนา จำกัด เรียบร้อยแล้ว

1.4 ความจำเป็น

1.4.1 สหกรณ์นิคมบ้านสร้างพัฒนา จำกัด ได้ประชุมใหญ่วิสามัญ เมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2551 เรื่อง พิจารณาโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้สมาชิกสหกรณ์นิคมบ้านสร้างพัฒนา จำกัด ที่ประชุมอภิปรายว่า สหกรณ์นิคมฯ มีความประสงค์ขอโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้แก่สมาชิกสหกรณ์ แต่ยังไม่มีความชัดเจนในทางปฏิบัติ จึงเสนอขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2544 รวมทั้งกำหนดมาตรการที่จะห้ามสมาชิกโอนที่ดินไปยังบุคคลอื่นให้ชัดเจนสามารถปฏิบัติได้ (เอกสาร 3)

1.4.2 สหกรณ์นิคมบ้านสร้างพัฒนา จำกัด มีหนังสือถึงรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายศุภชัย โพธิ์สุ) ขอความอนุเคราะห์ให้เร่งรัดทบทวนมติคณะรัฐมนตรีและมีคำสั่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามลำดับ เพื่อให้สหกรณ์จะสามารถโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้กับสมาชิกสหกรณ์ตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ เพื่อให้เกิดความมั่นคงในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมและเป็นขวัญกำลังใจสืบไป (เอกสาร 4)

2. เรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

2.1 ประเด็นปัญหา

สหกรณ์นิคมบ้านสร้างพัฒนา จำกัด นำที่ดินไปจัดสรรให้แก่สมาชิกสหกรณ์ เพื่อใช้ประโยชน์ในการประกอบอาชีพอย่างแท้จริงแล้ว แต่เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2544 ยังไม่มีความชัดเจนเพียงพอในกำหนดมาตรการที่จะห้ามสมาชิกโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินไปยังบุคคลอื่น ทำให้สหกรณ์นิคมฯ ไม่สามารถโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้แก่สมาชิกสหกรณ์ได้

2.2 วัตถุประสงค์ของการแก้ไขปัญหา

ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2544 เพื่อให้สหกรณ์นิคมบ้านสร้างพัฒนา จำกัด สามารถโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้แก่สมาชิกสหกรณ์ได้

2.3 ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของสมาชิกสหกรณ์ ที่ชำระค่าเช่าซื้อที่ดินเสร็จสิ้นแล้ว แต่สมาชิกสหกรณ์มีฐานะเป็นเพียงผู้เช่าที่ดินเท่านั้น สหกรณ์นิคมฯ ไม่สามารถโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้แก่สมาชิกสหกรณ์ได้

2.4 ข้อเท็จจริง

สหกรณ์นิคมบ้านสร้างพัฒนา จำกัด ได้รับโอนกรรมสิทธิ์ที่ดิน จากกระทรวงการคลัง เรียบร้อยแล้ว แต่ไม่สามารถโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้แก่สมาชิกสหกรณ์ได้ ทำให้สมาชิกสหกรณ์มีฐานะเป็นเพียงผู้เช่าที่ดินเท่านั้น และสมาชิกสหกรณ์ดังกล่าว ได้ทำสัญญาเช่าที่ดินและทำกินในที่ดินมาโดยตลอด โดยไม่ได้รับกรรมสิทธิ์ที่ดิน จึงมีความประสงค์จะได้รับกรรมสิทธิ์ที่ดิน เพื่อให้เกิดความมั่นคงในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมและเป็นขวัญกำลังใจสืบต่อไป

2.5 กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ

2.5.1 ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

2.5.2 ระเบียบกรมส่งเสริมสหกรณ์ ว่าด้วยการจัดสรรที่ดินตามโครงการสหกรณ์นิคม อำเภอบ้านสร้าง จังหวัดปราจีนบุรี พ.ศ.2520

2.6 ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้มีหนังสือถึงกรมธนารักษ์ เพื่อขอความอนุเคราะห์ให้กรมธนารักษ์เสนอข้อคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว กรมธนารักษ์ แจ้งว่าไม่ขัดข้อง ในกรณีที่กรมส่งเสริมสหกรณ์จะดำเนินการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยกำหนดมาตรการเพื่อควบคุมการจำหน่ายจ่ายโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินของสมาชิกสหกรณ์ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการต่อไป (เอกสาร 5,6)

2.7 สรุปคำขอและข้อเสนอแนะ

ขอให้พิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2544 ดังนี้
ข้อความเดิม “ 1. เห็นชอบตามมติคณะกรรมการกลั่นกรอง เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 (ฝ่ายเศรษฐกิจ)ฯลฯ ทั้งนี้ในการดำเนินการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินดังกล่าว ให้กระทรวงการคลังระบุเป็นเงื่อนไขบังคับหลังไว้ด้วยว่า ให้สหกรณ์นิคมฯ นำที่ดินไปจัดสรรให้แก่สมาชิก เพื่อใช้ประโยชน์ในการประกอบอาชีพอย่างแท้จริง จะนำไปจำหน่ายจ่ายโอนให้แก่บุคคลอื่นมิได้ เว้นแต่เป็นการโอนให้แก่ทายาท หรือผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกเท่านั้น”

ขอแก้ไขข้อความใหม่เป็น “ 1. เห็นชอบตามมติคณะกรรมการกลั่นกรอง เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ฯลฯ ทั้งนี้ในการดำเนินการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินดังกล่าว ให้กระทรวงการคลังระบุเป็นเงื่อนไขบังคับหลังไว้ด้วยว่า ให้สหกรณ์นิคมฯ นำที่ดินไปจัดสรรให้แก่สมาชิก เพื่อใช้ประโยชน์ในการประกอบอาชีพอย่างแท้จริง จะนำไปจำหน่ายจ่ายโอนให้แก่บุคคลอื่นมิได้ เว้นแต่เป็นการโอนให้แก่ทายาท หรือผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกเท่านั้น และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ไปกำหนดมาตรการเพื่อกำกับดูแลการจัดสรรที่ดินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการต่อไป”

3. วิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรี

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

- ไม่มีผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล แต่มีผลต่อการเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจในระดับรากหญ้า

3.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐธรรมนูญ

- ไม่มี เพราะไม่ต้องนำเข้าสู่การพิจารณา ของรัฐสภา

3.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะท้องถิ่น

- ไม่มี แต่จะเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือท้องถิ่น

3.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณของรัฐ

- ไม่มีผลกระทบ เพราะไม่ต้องนำเงินงบประมาณของรัฐมาใช้

3.5 ผลกระทบทางสังคมและการเมืองต่อบุคคลกลุ่มต่าง ๆ ที่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้องกับทุกกลุ่ม

- ไม่มี แต่เป็นผลดีต่อราษฎรที่ครอบครองทำประโยชน์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้วเห็นชอบตามที่กรมส่งเสริมสหกรณ์เสนอขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2544 เพื่อให้สหกรณ์นิคมบ้านสร้างพัฒนา จำกัด สามารถโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้แก่สมาชิกสหกรณ์ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์

สำนักจัดตั้งและส่งเสริมสหกรณ์

โทร.0 2281 0523

โทรสาร 0 2281 8280

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : cpd_cepo@cpd.go.th

เอกสารแนบท้ายหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ 1108/

ลงวันที่ สิงหาคม 2552

1. สำเนาสัญญาจะซื้อจะขาย ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2522
2. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว(ล)436
ลงวันที่ 11 มกราคม 2545
3. สำเนารายงานการประชุมใหญ่วิสามัญสหกรณ์นิคมบ้านสร้างพัฒนา จำกัด เมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2551
4. สำเนาหนังสือสหกรณ์นิคมบ้านสร้างพัฒนา จำกัด ที่ สก.13/2552 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2552
5. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ 1108/7150 ลงวันที่ 3 กรกฎาคม 2552
6. สำเนาหนังสือกรมธนารักษ์ ด่วนที่สุด ที่ กค 0310/8570 ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2552